Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering
Uitvoering Van Beleid

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
Postbus 90801
2509 LV Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2026-0000411678

verslag Monitoringcomité JTF

Omschrijving	Monitoringcomité JTF
Vergaderdatum en - tijd	20 mei 2026 | 10:00 – 12:00
Vergaderplaats	Microsoft Teams
Aanwezig	Vertegenwoordigers van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (waaronder de Beheerautoriteit), het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, de Europese Commissie, de regionale stuurgroepen, de intermediaire instanties, de jongerenorganisaties, de kennisinstellingen, de werknemersorganisaties, de werkgeversorganisaties en de onderwijsinstellingen.

1. Opening en mededelingen
De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom. De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

- **Introductie van nieuwe leden van het Monitoringcomité Just Transition Fund**

Het Monitoringcomité verwelkomt twee nieuwe leden: de heer Johan Aalberts (vertegenwoordiger van de JTF-Regio Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost) en de heer Alex Ouwehand (vertegenwoordiger van de milieuorganisaties).

- **Resultaten systeemaudit**

Het Monitoringcomité neemt kennis van de resultaten van twee uitgevoerde systeemaudits.

DAC
De vroegtijdige preventieaudit van de Europese auditdienst (DAC) vond plaats in november 2025. De audit resulteerde in drie systeembevindingen, waarvan voor het merendeel van de bevindingen corrigerende maatregelen zijn getroffen door de intermediaire instanties. Naast een aantal kleinere zaken, waaronder wijze van aantonen geen belangenverstrengeling en korting op een project van JTF - regio IJmond, wordt de conclusie betwist dat twee projecten als één project moeten worden beschouwd en de betreffende kosten daardoor niet subsidiabel zijn.

Boekjaar 2024 - 2025
Daarnaast heeft de Auditdienst Rijk (ADR) een systeemaudit over het boekjaar 2024–2025 uitgevoerd. Het auditrapport werd in februari 2026 opgeleverd. De uitkomsten zijn besproken tijdens een audit startgesprek met de intermediaire instanties eind april 2026, waarna vervolgacties zijn opgepakt en er nauw overleg over plaats vindt.

- **Antwoord Europese Commissie brief NextGenEU - deadline 31 oktober 2026**

Het Monitoringcomité neemt kennis van de reactie van de Europese Commissie op de brief over de deadline voor de inzet van NextGenerationEU-middelen. De Commissie bevestigt dat deze middelen uiterlijk 31 oktober 2026 moeten zijn gedeclareerd. Hoewel het Monitoringcomité in december 2025 vragen heeft gesteld over de interpretatie van de verordeningen in relatie tot de deadline, heeft de Commissie aangegeven niet van de deadline zoals gesteld in de verordening af te wijken.

2. Conceptverslag Monitoringcomité 5 november 2025
Het verslag van het Monitoringcomité van 5 november 2025 wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Voortgang JTF-programma

- **Inhoudelijke voortgang van het JTF-programma**

Naast de financiële voortgang wordt aandacht besteed aan de wijze waarop de doelstellingen van het Just Transition Fund in de praktijk worden gerealiseerd. De regio's geven invulling aan deze doelstellingen via concrete projecten die aansluiten bij hun specifieke opgaven en economische structuur. Met deze aanpak wordt niet alleen inzicht gegeven in de financiële resultaten van het programma, maar ook zichtbaar gemaakt hoe projecten bijdragen aan de doelstellingen van het fonds en de regionale transitieopgaven.

JTF-regio Groningen-Emmen zet sterk in op circulaire economie, voortbouwend op de chemische clusters in Delfzijl en Emmen en de samenwerking binnen Chemport Europe. Een voorbeeld is het project van CIRCTEC, dat gebruikte autobanden verwerkt tot herbruikbare grondstoffen zoals carbon black. De fabriek, geopend in februari 2026, ontving bijna €6 miljoen JTF-steun binnen een investering van €73 miljoen en levert naar verwachting 72 banen op. Het project toont de bijdrage van het JTF aan circulaire industrie, CO_2-reductie en werkgelegenheid in de regio.

JTF-regio IJmond zet in op slimme energiesystemen en duurzame energieopwekking op zee. Een voorbeeld is Symphony Wave Power, dat technologie ontwikkelt om energie uit golfbewegingen te winnen. Voor testen op zee ontving het project bijna €3,7 miljoen JTF-steun. Het project draagt bij aan de ontwikkeling van offshore duurzame energie, vormt een aanvulling op windenergie en biedt mogelijkheden om de CO_2-uitstoot van offshore olie- en gasplatforms te verminderen.

JTF-regio Groot-Rijnmond zet binnen spoor 3 in op het versterken van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt om de uitdagingen van de energietransitie en toenemende tekorten aan technisch personeel het hoofd te bieden. Als voorbeeld wordt het project Fieldlab Harbor Energy Hub Nieuw Waterweg genoemd, waarin onderwijsinstellingen en bedrijven samenwerken aan duurzame technologieën. Het project combineert praktijkgericht leren met innovatie en leidt naar verwachting circa 1.000 studenten op.

JTF-regio Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost presenteert een aantal samenhangende arbeidsmarktprojecten. Een belangrijk initiatief is Energy Campus Zeeland, waar bedrijven, overheden en kennisinstellingen samenwerken aan opleidingen en kennisontwikkeling rondom de energietransitie. Dit heeft geleid tot nieuwe projecten rond onder meer waterstof, warmtetransitie en nucleaire energie, een sterkere samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven en een betere aansluiting van opleidingen op de arbeidsmarkt.

JTF-regio West Noord-Brabant zet sterk in op de circulaire en bio-based economie. Een voorbeeld is Beyondwood, dat bio-based gevelbekleding ontwikkelt uit resthout zoals wilgenhout. Met een projectomvang van circa €3 miljoen is een pilotproductielijn opgezet voor een circulair, herbruikbaar en duurzaam bouwmateriaal. Het project draagt bij aan de opschaling van bio-based toepassingen en versterkt de samenwerking tussen bedrijfsleven, onderwijs en andere JTF-initiatieven.

JTF-regio Zuid-Limburg stimuleert circulaire innovatie, onder meer via het project Koyo's Titan. Dit project verwerkt moeilijk recyclebaar thermohardend afval, zoals windturbinewieken, tot hoogwaardige bouwmaterialen met een lange levensduur. De technologie maakt volledige recycling mogelijk, vermindert de CO_2-uitstoot en beperkt het gebruik van primaire grondstoffen. Dankzij JTF-steun kan de technologie verder worden ontwikkeld en opgeschaald.

De Europese Commissie spreekt haar waardering uit voor de inhoudelijke rapportage, die een duidelijke meerwaarde biedt ten opzichte van de financiële cijfers alleen, benadrukt dat de gepresenteerde projecten als impactvol worden gezien en spreekt waardering uit voor de inzet die in de uitvoering is geleverd.

- **Financiële stand van zaken van het JTF-programma**

Per 15 mei 2026 zijn 243 projecten in uitvoering waarvoor subsidie is verleend. Van het totale JTF-budget van €599 miljoen is inmiddels €496 miljoen beschikt, wat neerkomt op circa 83% van de middelen. Daarnaast is er €45 miljoen aan nationale cofinanciering toegekend. Van het resterende budget is nog 17% beschikbaar voor nieuwe beschikkingen. In de pijplijn bevindt zich in totaal voor ruim €180 miljoen aan projecten in voorbereiding of beoordeling, wat wijst op een stevige programmatische dynamiek en een hoge mate van vraag naar JTF-middelen in alle regio's.

De Europese Commissie merkt op dat de huidige voortgang perspectief biedt op volledige committering van de middelen.

- **Indicatoren**

De huidige indicatorwaarden zijn nog grotendeels gebaseerd op prognoses, omdat er nog relatief weinig projecten volledig zijn afgerond. Hierdoor zijn de realisatiewaarden nog beperkt beschikbaar.

Outputindicatoren
Kijkend naar de waarden zoals opgenomen in de verleningsbeschikkingen is het beeld bij de outputindicatoren overwegend positief. De ondersteuning van ondernemingen en vaardighedenontwikkeling verloopt grotendeels volgens verwachting. Bij energie gerelateerde indicatoren bestaan regionale verschillen, maar toekomstige toekenningen kunnen de resultaten verder versterken. Voor recycling en afvalverwerking is de indicator RCO34 toegevoegd om beter aan te sluiten bij circulaire projecten. De gegevensverzameling op deelnemersniveau blijft een probleem. Daarom wordt de mogelijkheid verkend om een aanvullende programma-specifieke indicator te ontwikkelen.

Resultaatindicatoren
Ook bij de resultaatindicatoren is het beeld overwegend positief, vooral voor leerplaatsen en opleidingen binnen integrale projecten. De indicator voor broeikasgasreductie (RCR29) blijft lastig voorspelbaar en is sterk projectafhankelijk.

Vanuit *de Europese Commissie* wordt ten aanzien van de indicatoren een overwegend positief beeld geschetst. Tegelijkertijd wordt erkend dat doelstellingen soms ambitieus worden vastgesteld en dat realisatie in de praktijk kan afwijken. Desondanks wordt opgemerkt dat verschillende indicatoren de verwachtingen reeds benaderen of overstijgen.

4. N+3 monitoring

Voor 2026 gelden twee financiële deadlines: de NGEU-deadline van 31 oktober 2026 (een declaratieopgave van circa €138 miljoen aan kosten) en de N+3-deadline van 31 december 2026 (cumulatief circa €310 miljoen). Op basis van de huidige prognoses wordt verwacht dat de NGEU-doelstelling in alle scenario's wordt gehaald. Ook de N+3-doelstelling wordt in het positieve en in het midden-scenario gehaald. Tegelijkertijd blijft de realisatie afhankelijk van de tijdige uitvoering en declaratie van een beperkt aantal grotere projecten. Het Monitoringcomité neemt kennis van de risico's die hieraan verbonden zijn en van de maatregelen die worden getroffen om deze risico's te beheersen; alleen in het negatieve scenario resteert een (beperkt) risico op decommittering.

Om risico's te beheersen zijn verschillende maatregelen besproken, waaronder het onder voorwaarden meenemen van risicogericht gecontroleerde kosten en het inzetten van voorschotdeclaraties met garantstelling. Hierbij wordt opgemerkt dat garantstellingen slechts in enkele regio's beschikbaar zijn en niet door het Rijk kunnen worden afgegeven.

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat spreekt waardering uit voor de inzet binnen het programma en benadrukt het belang van het voorkomen van decommittering. Daarbij wordt aandacht gevraagd voor de tijdige declaratie van gefactureerde kosten in de betaalaanvragen naar de Europese Commissie.

De intermediaire instanties geven aan hier actief op te sturen via intensievere monitoring, gerichte communicatie en ondersteuning van projectpartners. In enkele regio's zijn met de ingediende projectkosten de NGEU- of N+3-doelstellingen inmiddels behaald of binnen bereik. Voor enkele grote projecten blijft tijdige uitvoering richting de NGEU-deadline van cruciaal belang.

5. Communicatie

De voorzitter benadrukt het belang van communicatie en zichtbaarheid van JTF-projecten. Naast inhoudelijke resultaten is het essentieel om voortgang en successen actief te delen en de resultaten in Nederland breder zichtbaar te maken.

JTF-regio Groningen-Emmen zet in op diverse communicatiemiddelen zoals sociale media, brochures en publieke informatie- en subsidiebijeenkomsten, met groeiend bereik. De focus verschuift naar het zichtbaar maken van projectresultaten en effecten, ondersteund door een aangepaste communicatieaanpak en regionaal overleg.

In JTF-regio Groot-Rijnmond en IJmond wordt gecommuniceerd via onder meer het *Shift Magazine*, evenementen, projectbezoeken en sociale media, aangevuld met een kwartaalnieuwsbrief. Daarnaast zijn twee JTF-projecten voorgedragen voor de *RegioStars Awards*. Indien deze projecten de finale bereiken, wordt hierover actief gecommuniceerd en worden stakeholders betrokken bij de publieksstemming.

JTF-regio Zuid-Limburg zet in op communicatie via lokale en nationale media, uitvoeringsorganisaties en audiovisuele middelen zoals projectvideo's om projecten breder zichtbaar en toegankelijk te maken.

De Europese Commissie benadrukt dat ook Europese en internationale verspreiding van communicatie van belang is. Publicaties in Europese magazines, zoals *Panorama*, worden genoemd als voorbeeld van zichtbaarheid buiten Nederland. Regio's worden uitgenodigd artikelen voor dergelijke platforms actief aan te leveren om de zichtbaarheid en kennisdeling van JTF-projecten te vergroten.

6. Horizontale randvoorwaarden

De Beheerautoriteit licht de horizontale randvoorwaarden binnen het JTF-programma toe, zoals vastgelegd in artikel 9 van de Common Provisions Regulation (CPR). Deze omvatten de eerbiediging van grondrechten, gelijke kansen en non-discriminatie, en duurzame ontwikkeling, inclusief het principe dat met de uitvoering van fysieke projecten geen significante milieuschade mag worden veroorzaakt (DNSH).

Deze randvoorwaarden in het programma zijn geïntegreerd in de beoordeling, uitvoering en monitoring van projecten. Projecten moeten bijdragen aan een inclusieve, duurzame en toekomstbestendige transitie en worden bij aanvraag en uitvoering getoetst op naleving van deze eisen. Procedures zijn ingericht op transparantie, toegankelijkheid en rechtsbescherming. Tot op heden zijn in Nederland geen signalen of klachten ontvangen met betrekking tot schending van deze randvoorwaarden.

Als voorbeeld uit de praktijk in de JTF-regio IJmond worden enkele projecten genoemd. Het project *Women in Technics* bevordert gelijke kansen door de instroom van vrouwen in technische beroepen te vergroten. *Spacebuzz* richt zich op bewustwording over duurzaamheid bij jongeren. *Blue Heart Energy* combineert technologische innovatie met sociale inclusie door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te betrekken. Daarnaast ondersteunt het sociaal impactfonds sociale ondernemers via financiering, advies en netwerktoegang.

7. Rondvraag/sluiting

- *Verhouding tot het arbeidsmarktspoor (Spoor 3)*

Naar aanleiding van een vraag van *de vertegenwoordiger van de werknemersorganisaties* over de verhouding tussen de drie JTF-programmasporen, met name het arbeidsmarktspoor (spoor 3), geeft de Beheerautoriteit aan dat spoor 3 circa €175 miljoen van de gecommitteerde middelen omvat en daarmee een substantieel en evenwichtig aandeel vormt binnen het programma. *JTF-regio Groningen-Emmen* meldt dat spoor 3 daar goed presteert en geen aanleiding geeft tot zorgen. Daarnaast wordt vanuit de *SZW/PDV* gewezen op de brede arbeidsmarktresultaten van het programma, waaronder circa 2.500 beoogde banen en meer dan 9.000 bereikte of ondersteunde personen, waarmee de impact van het arbeidsmarktperspectief wordt onderstreept.

- *In Aanmerking Komende Kosten*

Vanuit *JTF-regio Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost* wordt gewezen op een recente discussie rondom de controle op subsidiabele kosten door de Auditdienst Rijk (ADR), naar aanleiding van een controle binnen een ander programma, waarbij de uitspraak van de

geschillencommissie mogelijk gevolgen kan hebben voor de interpretatie van subsidiabiliteit binnen het JTF-programma.

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat geeft aan hierin een bemiddelende rol te vervullen en in gesprek te blijven met alle betrokken partijen, waaronder de uitvoeringsorganisatie Stimulus en de ADR. Daarbij wordt benadrukt dat gewerkt wordt aan het verder verduidelijken en vastleggen van processen en controles, zodat de verantwoording van kosten transparanter en beter onderbouwd wordt.

Vanuit *JTF-regio Zuid-Limburg* wordt benadrukt dat de uitvoeringsorganisatie Stimulus zorgvuldig en professioneel opereert en over ruime ervaring beschikt. De discussie met de ADR wordt daarbij als complex geschetst waardoor deze ook genuanceerd moet worden benaderd, zonder deze te herleiden tot de professionaliteit van de uitvoeringsorganisatie.

- *Meerjarig Financieel Kader (MFK) 2028 - 2034*

De Europese Commissie geeft een korte update over de voorbereiding van de volgende programmaperiode. In de Raad van de Europese Unie wordt het voorstel voor de nationale en regionale partnerschapsplannen intensief besproken en liggen er inmiddels teksten met aanpassingen van lidstaten. De Raad ligt grotendeels in lijn met het Commissievoorstel en streeft ernaar om tegen eind juni 2026 een gezamenlijk standpunt vast te stellen.

In het Europees Parlement verloopt het proces trager en kritischer, met zorgen over de herstructurering van fondsen en de positie van het cohesiebeleid. Pas wanneer Raad en Parlement hun standpunten hebben vastgesteld, kunnen de gesprekken met de Commissie starten, mogelijk al in de zomer 2026. Binnen de Commissie wordt daarnaast gewerkt met landenteams, waaronder Nederland, om de dialoog met lidstaten voor te bereiden en het onderhandelingsmandaat verder uit te werken.