

Accountantsprotocol

behorend bij de Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing

Dit accountantsprotocol is op maat gemaakt voor bovengenoemde regeling, waarbij rekening is gehouden met de Schrijfwijzer accountantsprotocollen 2017 van de NBA, de Handleiding Subsidiecontroles van de SAC en de artikelen uit de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS (hierna: Kaderregeling).

Het betreft het volgende accountantsproduct, genoemd in de Kaderregeling, art 7.5 '*Subsidies vanaf € 25.000 bij meetbare prestatie-eenheden*', lid 2 : Indien de subsidie € 125.000 of meer bedraagt, legt de subsidieontvanger tevens verantwoording af door het overleggen van een assurance-rapport.

Copro 20070C12

Hoofdstuk 1 Uitgangspunten

1.1 Doel en reikwijdte van het accountantsprotocol

Dit accountantsprotocol geeft aanwijzingen voor en een toelichting op de door de accountant uit te voeren werkzaamheden in het kader van de controle van de eindverantwoording inzake projecten waarvoor subsidie is verleend op grond van de 'Tijdelijk Subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing' (verder: NLDS-regeling) (Staatscourant 2020, nr. 46170, d.d. 4 september 2020).

Dit accountantsprotocol, en andere belangrijke informatie, is te vinden op de website van Uitvoering van Beleid (UVB) www.uitvoeringvanbeleidszw.nl/subsidies-en-regelingen/tijdelijke-subsidieregeling-nl-leert-door-met-inzet-van-scholing.

1.2 Kaders, procedures en vereist accountantsproduct

Twee regelingen vormen de basis voor NLDS-projecten: primair de NLDS-regeling en secundair de Kaderregeling. De subsidie in het kader van de NLDS-regeling is een projectsubsidie. Conform artikel lid 15 lid 3c, van de NLDS-regeling, waarin verwezen wordt naar artikel 7.5 lid 2 van de kaderregeling, is een assurance-rapport van toepassing indien de verleende subsidie meer bedraagt dan € 125.000. Aangezien binnen de NLDS regeling het subsidiebedrag van een aanvraag (en declaratie) minimaal € 225.000 bedraagt is een assurance-rapport bij alle NLDS-projecten vereist en is dus ook het accountantsprotocol (kaderregeling artikel 7.5 lid 4) in alle gevallen van toepassing.

Voor de activiteiten vermeld in artikel 3, waarvan de eisen nader omschreven en gespecificeerd zijn in artikel 5 en 6, van de NLDS-regeling geldt dat de subsidie een vast bedrag per prestatie-eenheid betreft zoals opgenomen in artikel 9.

Artikel 15 lid 1 en lid 2 van de NLDS-regeling bepalen dat het verzoek tot vaststelling van een subsidie uiterlijk binnen drie maanden na afloop van de betreffende projectperiode moet worden ingediend.

Conform artikel 15 lid 1 van de NLDS-regeling en artikel 7.8 van de Kaderregeling dient de aanvrager het verzoek tot vaststelling van de subsidie in middels een door de minister beschikbaar gesteld elektronisch formulier.

In hoofdstuk 2 van dit accountantsprotocol is de voor het assurance-rapport te hanteren controle-aanpak nader uitgewerkt.

1.3 Definities

De relevante definities zijn opgenomen in artikel 1.1 van de Kaderregeling en artikel 1 van de NLDS-regeling. Hiernaast zijn er specifieke voorschriften voor registeraccountants en accountants-administratieconsulenten, waaronder de Nadere voorschriften Controle en overige standaarden (NV COS):

- Uitgangspunt voor het accountantsonderzoek gericht op de verantwoording over de gerealiseerde opleidingstrajecten (de einddeclaratie), vermenigvuldigd met de betreffende subsidiebedragen, is Standaard 3000A 'Assurance-opdrachten anders dan opdrachten tot controle en beoordeling van historische financiële informatie (attest-opdrachten)'.

1.4 Modellen

In de bijlage is een model opgenomen voor het assurance-rapport. De accountant rapporteert conform dit model of, indien van toepassing, conform een meer actuele voorbeeldtekst zoals gepubliceerd op de NBA- website.

Hoofdstuk 2 Onderzoeksaanpak bij de einddeclaratie

2.1 Onderzoeksaanpak en object van onderzoek

De NLDS-subsidie classificeert als een subsidie zoals bedoeld in artikel 1.5 onderdeel b van de kaderregeling, zijnde subsidies vanaf € 25.000, waarbij de te subsidiëren activiteiten bestaan uit meetbare prestatie-eenheden. Aan het eind van de projectperiode legt de subsidieontvanger rekening en verantwoording af voor deze subsidie aan de hand van de einddeclaratie.

Met het oog op de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie wordt een assurance-rapport van de accountant gevraagd bij de door de aanvrager ingediende einddeclaratie.

Het onderzoeksobject van de accountant bestaat uit het in de einddeclaratie verantwoorde aantal gerealiseerde scholingstrajecten, zoals gespecificeerd in de door UVB voorgeschreven bijlage (zie A hier onder). Deze beide stukken dienen voor identificatiedoeleinden te worden gewaarmerkt door de accountant. Het subsidiebedrag wordt bepaald door het aantal door de deelnemers afgeronde scholingstrajecten te vermenigvuldigen met de in de NLDS-regeling (artikel 9) vastgestelde subsidiebedragen per afgerond scholingstraject.

Bij de einddeclaratie met assurance-rapport wordt het volgende meegezonden:

- A. een specificatie van de gegeven scholing per opleider, bedoeld in artikel 15 lid 2, onderdeel d inclusief het KvK-nummer en contactgegevens van alle opleiders binnen een opleiderscollectief of samenwerkingsverband alsmede een overzicht met het BSN van de betrokken deelnemers (artikel 15 lid 3)
- B. een evaluatieverslag als bedoeld in artikel 16 lid 2

De informatie genoemd onder A dient door de aanvrager te worden aangeleverd in de door UVB voorgeschreven excel-bijlage.

2.2 Referentiekader voor het assurance-rapport

De volgende wet- en regelgeving vormt het algemene kader voor het onderzoek door de accountant:

- NLDS-regeling;
- Kaderregeling hoofdstukken 5 en 7;
- De subsidieverleningsbeschikking.

Van bovengenoemd kader zijn hieronder de toetspunten opgenomen waar de accountant zich bij de inrichting van het onderzoek op moet richten. Deze opsomming is limitatief. Van de accountant wordt derhalve niet verwacht dat hij de einddeclaratie controleert op alle bepalingen uit het bovengenoemde algemene kader. Dat doet hij alleen indien deze zijn verwoord in de hieronder opgesomde toetspunten. Kennisname van de volledige NLDS-regeling inclusief toelichting alsmede van de subsidieverleningsbeschikking is uiteraard wel noodzakelijk.

Met dit protocol wordt er van uitgegaan dat de volgende drie eisen in de NLDS-regeling worden afgedekt door een eigen verklaring van de van de bij de aanvraag betrokken

opleiders. De accountant hoeft deze vormvrije verklaring niet te toetsen. De accountant stelt wel vast dat de verklaring aanwezig is en dat deze is ondertekend en gedateerd door het bevoegde management van de aanbieder(s) van de scholingstrajecten en tevens de volgende informatie bevat:

- De verantwoorde opleidingen zijn kosteloos aangeboden aan de deelnemers (NLDS artikel 5 lid 2b: de opleidingen moeten kosteloos zijn aangeboden door de opleiders);
- Voor de verantwoorde opleidingen is geen sprake van andere overheidsfinanciering en/of cursusbijdragen (Artikel 5 lid 2g: er mag ten aanzien van de gedeclareerde opleidingen geen sprake zijn van andere overheidsfinanciering);
- De verantwoorde opleidingen voldoen aan de scholingseisen van tabel 2 van dit protocol (NLDS artikel 6a, 6b en 6c).

De accountant voert de volgende werkzaamheden uit:

Tabel 1

Nr.	Werkzaamheid	Toelichting / regelgeving
1.	<p>Verplichte bijlagen: De accountant stelt vast dat bij de einddeclaratie de verplichte bijlagen (genoemd in par.1.2) volgens de voor zover van toepassing zijnde voorgeschreven formats zijn toegevoegd. De accountant hoeft geen inhoudelijke toets op deze bijlagen uit te voeren, het betreft alleen het vaststellen van hun aanwezigheid.</p>	<p>NLDS: Art 15 lid 1 tot en met 3</p> <p><i>De accountant kan geen assurance-rapport afgeven als deze bijlagen niet zijn bijgevoegd</i></p>
2.	<p>Opname in catalogus: De accountant stelt integraal vast dat alle in de einddeclaratie verantwoorde opleidingstrajecten zijn vermeld in de bij de subsidieaanvraag ingediende catalogus en voldoen aan de hieronder opgenomen tabel 2 met de specifieke eisen per opleidingscategorie.</p>	<p>NLDS: Art 5 lid 2a; Art 10 lid 3 <i>Indien de verantwoorde scholingstrajecten niet in de bij de aanvraag ingediende catalogus zijn opgenomen zijn de hiermee samenhangende kosten niet subsidiabel.</i></p>
3.	<p>Steekproef opleidingstrajecten: De accountant voert een steekproef uit op de opleidingstrajecten rekening houdend met de in paragraaf 2.3 genoemde materialiteit. Hierbij stelt hij het volgende vast (punt A t/m E):</p> <p>A. het geselecteerde opleidingstraject voldoet aan de specifieke eisen per opleidingscategorie zoals vermeld in tabel 2 van dit protocol. Hierbij baseert de accountant zich uitsluitend op de catalogus, het deelnemersdossier/de deelnemersdossiers en de eigen verklaring van de betreffende opleider(s).</p> <p>B. het geselecteerde opleidingstraject is afgesloten met <u>een bewijs van afronding (zie voor definitie, artikel 1c)</u>, in de periode <u>vanaf de datum van de verleningsbeschikking (toekenning) van de subsidie tot 31 juli 2021.</u></p> <p>C. de deelnemers aan het geselecteerde opleidingstraject hebben een 'toestemmingsverklaring' (zie bijlage V bij de NLDS-regeling) ingevuld en ondertekend.</p>	<p><i>In bijlage IV bij de regeling zijn de administratieverplichtingen opgenomen, waaronder die ten aanzien van de deelnemersadministratie.</i></p> <p>NLDS: art 5 lid 2, art 10 lid 9 <i>Het bewijs van afronding (certificaat), dient minimaal het volgende te bevatten:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - naam van de deelnemer - cursusnaam in de catalogus - datum van afronding (voor het einde van het project) <p><i>In geval van een opleiding volgens art 6c moet tevens vastgesteld worden dat het om een branche- of sector erkend certificaat of diploma gaat</i></p> <p>NLDS; bijlage 5 <i>Met de toestemmingsverklaring geeft de deelnemer toestemming dat SZW voor</i></p>

Nr.	Werkzaamheid	Toelichting / regelgeving
	<p>D. de deelnemers aan het geselecteerde opleidingstraject zijn minimaal 18 jaar en hebben nog niet de AOW-gerechtigde leeftijd bereikt.</p> <p>E. de prijs voor het geselecteerde opleidingstraject bedraagt maximaal 102 % van de geldende prijzen voor dezelfde scholing van vóór 1 september 2020.</p>	<p><i>controledoeleinden inzage in het scholingstraject kan verkrijgen en dat de deelnemer medewerking verleend aan een evaluatieonderzoek door een door SZW aan te wijzen onderzoeksbureau</i></p> <p>NLDS: definitie deelnemer art 1</p> <p><i>NLDS: art 5 lid 2f + toelichting op de regeling en in bijlage IV. De accountant vergelijkt hiertoe de prijzen van de opleidingen in de ingediende catalogus met die van laatst opgestelde catalogus van vóór 1 september. Indien deze ontbreekt, baseert hij zich op de prijzen van de in de periode van vóór 1 september 2020 gefactureerde opleidingen</i></p>

Tabel 2

NLDS- Art	Specifieke eisen aan de scholing per categorie scholing
NLDS - Art 6 letter a	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ten minste zes maanden wordt aangeboden via een <u>leerpakket of abonnement</u>; 2. Voor ten minste één module van het leerpakket of abonnement wordt afgesloten met een <u>bewijs van afronding</u>; 3. Een studiebelasting van minimaal <u>8 uur</u> heeft; 4. Een waarde heeft van ten minste € 150,00 (inclusief btw).
NLDS - Art 6 letter b	<ol style="list-style-type: none"> 1. is gericht op het verkrijgen of verbeteren van basisvaardigheden, arbeidsmarkt- vaardigheden en sociaal-communicatieve vaardigheden die behulpzaam zijn bij het verrichten van werkzaamheden, dan wel die bestaat uit vakgerichte bijscholing; 2. Niet wordt aangeboden via een leerpakket of abonnement; 3. Een studiebelasting van minimaal 16 uur heeft; 4. Persoonlijke begeleiding en ondersteuning biedt en 5. Een waarde heeft van ten minste € 500,00 (inclusief btw).
NLDS - Art 6 letter c	<ol style="list-style-type: none"> 1. is gericht op afsluiting met een certificaat of diploma op middelbaar of hoger onderwijsniveau of een branche- of sector-erkend certificaat of diploma; 2. niet wordt aangeboden via een leerpakket of abonnement; 3. persoonlijke begeleiding en ondersteuning biedt; en 4. een minimum waarde heeft van € 1.000,00 heeft, waarbij geldt dat alle scholingen die in de catalogus, bedoeld in artikel 5, eerste lid, zijn opgenomen, een gemiddelde waarde hebben van ten minste € 1.250,00 (inclusief btw).
NLDS – Art 6a	<p>Voor het derde aanvraagtijdstip, bedoeld in artikel 11a, geldt, in afwijking van artikel 6, onderdeel c, sub 4°, dat elke scholing een minimumbedrag van € 1.500 heeft, waarbij geldt dat alle scholingen die in de catalogus, bedoeld in artikel 5, eerste lid, zijn opgenomen, een waarde hebben van ten minste € 1.500.</p>

2.3 Betrouwbaarheid en materialiteit assurance-rapport

Het onderzoek behoort zodanig te worden ingepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de einddeclaratie geen afwijkingen (fouten en onzekerheden) van materieel belang bevat. Indien laatstgenoemde begrip voor het gebruik van statistische technieken gekwantificeerd moet worden, moet uitgegaan worden van een betrouwbaarheid van 95%.

Een goedkeurend assurance-rapport impliceert dat, gegeven de eis van een betrouwbaarheid, in de einddeclaratie geen afwijkingen (onjuistheden en onzekerheden) voorkomen die groter zijn dan de percentages in de hieronder opgenomen materialiteitstabel.

Als omvangsbasis geldt hierbij het totaal aantal gerealiseerde scholingstrajecten vermenigvuldigd met de betreffende subsidiebedragen per type scholing, oftewel het aangevraagde subsidiebedrag.

Voor de strekking van het assurance-rapport gelden de volgende toleranties:

Materialiteitstabel	Oordeel in assurance-rapport		
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding/Afkeuring
Fouten in de einddeclaratie plus onzekerheden naar aanleiding van de assurance-opdracht in een percentage van het totaal gedeclareerde subsidiebedrag	≤ 2 %	> 2 % en ≤ 4 %	≥ 4 %

Voor de invulling van de materialiteit gelden de volgende uitgangspunten:

- a. Ongecorrigeerde afwijkingen en de onzekerheden dienen bij de oordeelsvorming door de accountant samengevoegd te worden;
- b. Het totale bedrag is materieel als het groter is dan 2 procent en van diepgaande invloed als het groter is dan 4 procent. Concreet betekent dit:
 - i. materialiteit tot en met 2 procent: goedkeurende verklaring.
 - ii. materialiteit boven 2 procent en kleiner of gelijk aan 4 procent: verklaring met beperking wegens afwijkingen of onzekerheden.
 - iii. materialiteit boven 4 procent: verklaring van oordeelonthouding of afkeurende verklaring.

Van fouten is sprake indien naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek is gebleken dat de einddeclaratie onjuistheden bevat omdat deze niet voldoen aan de normen van de NLDS-regeling. Fouten worden in absolute zin opgevat. Salderen van fouten is daarom niet toegestaan.

Van een onzekerheid is sprake als er onvoldoende (controle-)informatie beschikbaar is om de in de einddeclaratie opgenomen aantallen als goed of fout aan te merken, dus als onzekerheid bestaat over het wel of niet voldoen aan de normen van de Subsidieregeling.

Indien de accountant zowel fouten in de einddeclaratie als onzekerheden in het onderzoek aantreft, dan weegt hij deze bij zijn oordeelsvorming altijd in onderlinge samenhang.

De accountant rapporteert de uit zijn onderzoek geconstateerde afwijkingen (fouten) en onzekerheden aan de aanvrager, omdat de aanvrager deze dient te corrigeren.

Alle fouten ten aanzien van de einddeclaratie moeten door of namens het bestuur van de aanvrager worden gecorrigeerd en onzekerheden ten aanzien van de verantwoordingsinformatie in de einddeclaratie moeten nader worden onderzocht. Niet gecorrigeerde fouten betreft de accountant in zijn oordeel.

UVB benadrukt dat de nauwkeurigheidstolerantie, die de accountant hanteert voor het onderzoek van de einddeclaratie, alleen bedoeld is voor de opzet, uitvoering en evaluatie van de onderzoekswerkzaamheden van de accountant. Het is de aanvrager niet toegestaan om de nauwkeurigheidstolerantie te gebruiken als acceptabele foutmarge voor het opstellen van de einddeclaratie.

2.4 Assurance-rapport

De accountant rapporteert over zijn onderzoekswerkzaamheden via het model voor het assurance-rapport zoals opgenomen in bijlage 1. De accountant stelt vast of het modelrapport voor wat betreft de algemene tekst in overeenstemming is met de meest recente voorbeeldverklaring op de website van de NBA (HRA III sectie 3). Indien de algemene tekst afwijkt van deze voorbeeldverklaring, neemt de accountant de algemene tekst over zoals vermeld op de website van de NBA. In aanvulling op de voorbeeldverklaring is een paragraaf 'andere informatie' toegevoegd.

2.5 Reviews

De minister van SZW heeft als subsidieverstrekker te allen tijde de mogelijkheid een review uit te voeren of te laten uitvoeren bij de accountant belast met het onderzoek naar de informatie opgenomen in de aanvraag tot vaststelling teneinde na te gaan of het onderzoek met inachtneming van de relevante regelgeving van de NBA en dit accountantsprotocol is uitgevoerd. Deze reviews komen niet in de plaats van andere controles dan wel reviews uitgevoerd door de Algemene Rekenkamer.

De accountant belast met het onderzoek en verantwoordelijk voor het verstrekken van het accountantsproduct bij de aanvraag tot vaststelling stemt er mee in dat de onderzoeksdossiers ten behoeve van bovengenoemde reviews integraal aan de reviewers ter inzage worden gegeven. Voorts zal de accountant, schriftelijk dan wel mondeling, alle gevraagde gegevens verstrekken die in het kader van voornoemde reviews worden opgevraagd. In dit kader wordt verwezen naar de bepalingen in hoofdstuk 6, paragraaf 1, van de Comptabiliteitswet 2016.

Bijlagen

Bijlage 1 Model assurancerapport bij projectsubsidie NLDS-regeling

Assurance-rapport van de onafhankelijke accountant

Afgegeven ten behoeve van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Aan: Opdrachtgever

Ons oordeel

Wij hebben de bijgevoegde en door ons gewaarmerkte einddeclaratie ten behoeve van de subsidievaststelling van....[naam entiteit¹] te..... [vestigingsplaats] over..... [subsidiejaar of periode/jaar/project], als bedoeld in artikel 15 lid 3 letter c van de Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing, onderzocht.

Naar ons oordeel is de einddeclaratie van[naam entiteit] in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld, in overeenstemming met de relevante bepalingen van de 'Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing' zoals uitgewerkt in hoofdstuk 2.2 van het Accountantsprotocol behorend bij de Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben ons onderzoek verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Standaard 3000A Assurance-opdrachten anders dan opdrachten tot controle of beoordeling van historische financiële informatie (attest-opdrachten) en het Accountantsprotocol behorend bij de Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing. Deze opdracht is gericht op het verkrijgen van een redelijke mate van zekerheid. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor het onderzoek'.

Wij zijn onafhankelijk van [naam entiteit] zoals vereist in de 'Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten' (ViO). Daarnaast hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen assurance-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Beperking in het gebruik en verspreidingskring

De einddeclaratie is opgesteld voor het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met als doel [naam entiteit] in staat te stellen te voldoen aan de 'Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing'. Hierdoor is de einddeclaratie mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden. Ons assurance-rapport is derhalve uitsluitend bestemd voor ... (naam entiteit) en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen.

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de einddeclaratie

Het bestuur van[naam entiteit] is verantwoordelijk voor het opstellen van de einddeclaratie, in overeenstemming met de relevante bepalingen van de 'Tijdelijke subsidieregeling NL leert door met inzet van scholing'.

¹ Afhankelijk van de aard van de entiteit kan de term "entiteit" in dit model worden vervangen door een meer passende aanduiding zoals "het bestuur van de vennootschap" (B.V./N.V.), "vereniging", "stichting" enz

Het bestuur is ook verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen, meten of evalueren van einddeclaratie mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Onze verantwoordelijkheden voor het onderzoek naar de einddeclaratie

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van ons onderzoek dat wij daarmee voldoende en geschikte assurance-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Ons onderzoek is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens ons onderzoek niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Wij passen de 'Nadere voorschriften kwaliteitssystemen' (NVKS) toe. Op grond daarvan beschikken wij over een samenhangend stelsel van kwaliteitsbeheersing inclusief vastgelegde richtlijnen en procedures inzake de naleving van ethische voorschriften, professionele standaarden en andere relevante wet- en regelgeving.

Ons onderzoek bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de einddeclaratie afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van assurance-werkzaamheden en het verkrijgen van assurance-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor het onderzoek met als doel assurance-werkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit;

Plaats en datum

Naam accountantspraktijk

Naam accountant