

NATIONAAL PROGRAMMA ISF

IDENTIFICATIE VAN DE AANGEWZEN INSTANTIES

De bevoegde autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de beheer- en controlesystemen

Autoriteit	Naam van de autoriteit	Naam van de persoon die voor de autoriteit verantwoordelijk is	Adres	E-mailadres	Datum van aanwijzing	Gedelegeerde activiteiten
Verantwoordelijke autoriteit	Bureau Verantwoordelijke Autoriteit AMIF en ISF, Directie Regie Migratieketen, DG Migratie, ministerie van Justitie en Veiligheid	Hein J. Koller hoofd bureau Verantwoordelijke Autoriteit AMIF en ISF		h.j.koller@minjenv.nl		
Auditautoriteit	Auditdienst Rijk van het ministerie van Financien	Shams Arya projectmanager Audit Autoriteit/Migratiefondsen		s.arya@minfin.nl		
Gedelegeerde bevoegdheid	Afdeling Uitvoering van Beleid, ministerie van Soziale Zaken en Werkgelegenheid	Gerda Hofenk Hoofd afdeling uitvoering II		GHofenk@MINSZW.nl		

Beheers- en controlesysteem

De directie Regie Migratieketen van het ministerie van Justitie en Veiligheid fungeert als Verantwoordelijke Autoriteit (VA) voor AMIF en ISF. Zij is verantwoordelijk voor het beheren en verantwoorden van de subsidies van de AMIF en ISF nationale programma's 2014-2020. Op basis van een advies van het selectiecomité verstrekt de VA de subsidies door middel van open en gesloten calls. Daarnaast houdt de VA toezicht op de uitvoering van de subsidieregeling door de Gedelegeerde Instantie (GI). Het AgentschapSZW (nu afdeling uitvoering van beleid UVB) fungeert als GI. Sinds 2014 is UVB GI van de SOLID fondsen. De GI stelt beschikkingen op, voert monitorbezoeken uit en doet de eerstelijns controles van voltooide projecten. De Accountantsdienst Rijk (ADR) is als onderdeel van het ministerie van Financien belast met de tweedelijnscontroles van de projecten als Audit Autoriteit (AA).

CCI	2014NL65ISNP001
Titel	Netherlands National Programme ISF
Versie	5.1
Eerste jaar	2014
Laatste jaar	2020
Subsidiabel vanaf	1-jan-2014
Nummer besluit Commissie	C(2019)8654
Datum besluit Commissie	26-nov-2019

DE BEVOEGDE AUTORITEITEN DIE VERANTWOORDELIJK ZIJN VOOR DE BEHEER- EN CONTROLESYSTEMEN	1
BEHEERS- EN CONTROLESYSTEEM	1
1. SAMENVATTING	4
2. UITGANGSSITUATIE IN DE LIDSTAAT	7
OVERZICHT VAN DE STAND VAN ZAKEN PER DECEMBER 2013 IN DE LIDSTAAT OP DE VOOR HET FONDS RELEVANTE GEBIEDEN	7
1 - ONDERSTEUNEN VAN EEN GEMEENSCHAPPELIJK VISUMBELEID	12
2 - GRENZEN	14
3 - OPERATIONELE STEUN	19
5 - VOORKOMEN EN BESTRIJDEN VAN CRIMINALITEIT	19
6 - RISICO'S EN CRISIS	23
5. ALGEMENE INDICATOREN EN PROGRAMMASPECIFIEKE INDICATOREN.....	30
6. KADER VOOR VOORBEREIDING EN UITVOERING VAN HET PROGRAMMA DOOR DE LIDSTAAT	32
6.1 BETROKKENHEID VAN HET PARTNERSCHAP BIJ DE VOORBEREIDING VAN HET PROGRAMMA	32
6.2 COMITÉ VAN TOEZICHT	32
6.3 GEMEENSCHAPPELIJK TOEZICHT- EN EVALUATIEKADER	33
6.4 BETROKKENHEID VAN DE PARTNERS BIJ HET TOEZICHT OP EN DE UITVOERING EN EVALUATIE VAN HET NATIONALE PROGRAMMA	33
6.5 VOORLICHTING EN PUBLICITEIT	33
6.6 COÖRDINATIE EN COMPLEMENTARITEIT MET ANDERE INSTRUMENTEN	34
6.7 BEGUNSTIGDEN	34
6.7.1 <i>Lijst van de belangrijkste soorten begunstigden van het programma:</i>	34
6.7.2 <i>Directe gunning (indien van toepassing)</i>	35
7. HET FINANCIËEL PLAN VAN HET PROGRAMMA	36
TABEL 1: FINANCIERINGSPLAN ISF: GRENZEN	36
TABEL 2: FINANCIERINGSPLAN ISF: POLITIE	37
TABEL 3: TOTALE JAARLIJKSE EU-VASTLEGGINGEN (IN EUR)	38
ONDERBOUWING VAN ELKE AFWIJKING VAN DE IN DE SPECIFIEKE VERORDENINGEN OPGENOMEN MINIMUMPERCENTAGES	38
DOCUMENTEN	39
RECENTSTE VALIDATIERESULTATEN	40

1. SAMENVATTING

Nederland zet ISF strategisch in, niet alles dat is besproken in de beleidsdialoog is onderdeel van het programma. De scope is tussentijds aangepast vanwege extra allocaties.

Visa

In Nldse databases is informatie beschikbaar die kan bijdragen aan een betere en snellere besluitvorming betreffende Schengenvisa. De uitdaging is om deze extra informatie te ontsluiten voor de consulaire medewerkers ter ondersteuning van het beslisproces. In 2014-2020 investeert NL met behulp van ISF in het proces van besluitvorming rond het verstrekken van Schengenvisa. Deze investering moet er toe leiden dat er in 2020 een alerteringssysteem beschikbaar is. Met de realisatie hiervan verwacht NL de Schengen doelstelling ten aanzien van het optimaal faciliteren van bonafide reizigers te kunnen bereiken door het verkorten van de wachttijden. Ook verwacht NL dat malafide reizigers door het gebruik van het alerteringssysteem effectiever geweerd kunnen worden en daarmee een bijdrage kan worden geleverd aan het tegengaan van illegale migratie.

NL is leidende lidstaat bij specifieke actie (SA) Regional Schengen Cooperation Officers. NL is partner bij 3 SA's gericht op internationale consulaire samenwerking.

Grenzen

In 2014-2020 streeft NL naar versterking van een effectief en efficiënt proces van geïntegreerd grensbeheer dat ten goede komt aan de mobiliteit van bonafide reizigers, illegale migratie tegengaat en maximaal bijdraagt aan de veiligheid in NL en het Schengengebied door meer te differentiëren in passagiersstromen met als uitgangspunt informatie- en risicogestuurd optreden.

Met ISF wordt gefinancierd:

1. Het optimaliseren van het gebruik van EUROSUR
2. Inzet van verbindingfunctionarissen ter bestrijding van illegale immigratie en migratiegerelateerde criminaliteit
3. De aanschaf en modernisering van materiaal en uitrusting voor grensoezicht zoals vaartuigen
4. Investerings en activiteiten voorzien in verband met het voorbereiden, ontwikkelen en onderhouden van de (nationale) IT systemen (waaronder ten behoeve van de uitvoering van de voorstellen inzake slimme grenzen (EES/ETIAS) en/of SIS en/of Eurodac (grensgerelateerde activiteiten)
5. EES
6. ETIAS
7. SIS

Door meer en andere informatie beschikbaar te maken wordt het mogelijk om gericht te opereren op het gebied van grensbeheer. De investeringen in materiaal moeten leiden tot het optimaal benutten van de mogelijkheden die informatie(technologie) biedt.

Aan NL is in 2018 een SA toegekend voor de aankoop van een CABIN RHIB (vaartuig) welke ook ter beschikking wordt gesteld aan het Europees Grens- en kustwachtagentschap.

Preventie en bestrijding misdaad

Met ISF wordt gefinancierd:

1. Slachtofferzorg. Het verbeteren van de beoordeling van de behoefte van slachtoffers en het versterken van hun positie
2. Financieel rechercheren. Het verbeteren van de samenwerking tussen financiële sector en opsporingsdiensten. De activiteiten richten zich op operationele samenwerking, een verwijzingsportaal bankgegevens, expertise uitwisseling tussen lidstaten en ondersteuningsactiviteiten rondom het NL EU-voorzitterschap in 2016 en de inrichting van special investigation units in 3e landen
3. Law Enforcement Training Scheme. Implementeren van benodigde aanpassingen in het politieonderwijs
4. Implementatie van de PNR richtlijn
5. Interoperabiliteit van IT-systemen

Risico en crisisbeheersing

Het streven van NL op het gebied van risico- en crisisbeheersing zijn gemeenschappelijke tools en een EU aanpak voor bescherming en weerbaarheid van vitale infrastructuur. NL heeft twee Cyber Security Strategieën en richt zich op versterking van publiek private samenwerking, expertiseontwikkeling, bewustwording.

Met ISF wordt gefinancierd:

1. Ontwikkeling van een verbeterde aanpak van de bescherming van deze vitale infrastructuur. Daarbij wordt strategisch samengewerkt tussen overheid, bedrijfsleven en wetenschap onder andere door inventarisatie en ontwikkeling van een capaciteitscatalogus
2. (EU) trainingsoefeningen voor relevante vertegenwoordigers van publiek private sectoren met als doel het testen en trainen van de weerbaarheid van vitale infrastructuur. De financiering heeft betrekking op uitvoering, uitbreiding, training van personeel en ontwikkeling van strategieën en testconcepten
3. Voortzetting en uitbouw van de campagne 'Alert online', die tips en adviezen biedt voor veilig online gedrag thuis, onderweg en op werk
4. Stimuleren van onderzoek en ontwikkeling van innovatieve veiligheidsoplossingen op gebied (cyber)veiligheid en hiervoor een referentiekader verstrekken
5. Acties die betrekking hebben op de identificatie en verhoging van veiligheid met betrekking op de verkoop van precursoren voor explosieven
6. Doorontwikkeling van een vroeg waarschuwingssysteem

Verdeling van middelen

NL heeft de volgende indicatieve verdeling van ISF voor 2014-2020:

VISA 14%

Grenzen 81%

Technische ondersteuning 5%

Preventie en bestrijding misdaad 67%

Risico en crisisbeheer 28%

Technische ondersteuning 5%

2. UITGANGSSITUATIE IN DE LIDSTAAT

Overzicht van de stand van zaken per december 2013 in de lidstaat op de voor het fonds relevante gebieden

ISF Grenzen:

Verwacht wordt dat migratie richting Europa de komende vijf tot tien jaar blijft toenemen. De migratiepatronen zijn fluïde en samenstelling van de stroom verandert voortdurend. Tevens is internationaal sprake van een toename van het reizigersverkeer. Er is meer aandacht voor de relatie van geïntegreerd grensbeheer met fenomenen als terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit zoals mensensmokkel. Tegelijkertijd ontwikkelen technologische mogelijkheden zich exponentieel snel.

Visa

In Nederland is de Minister van Buitenlandse Zaken verantwoordelijk voor visumproces kort verblijf (450.000 – 500.000 aanvragen per jaar). NL heeft 106 ambassades, 24 beroepsconsulaten en 7 Regionale Service Organisaties. Indicatie is dat 658 fte in het visumproces werkt. De kosten gerelateerd aan het visumproces 2014 bedroegen €40.414.059. De Immigratie- en Naturalisatiedienst is betrokken bij complexe aanvragen en verleent visumverlengingen in NL. Daarnaast besluit zij over visumaanvragen voor lang verblijf (40.000 aanvragen per jaar). De Koninklijke Marechaussee en Zeehavenpolitie verlenen visa aan de grens.

De kennis van het personeel blijft actueel door jaarlijkse trainingen over visumbeleid. Ontwikkelingen worden actief gedeeld met de posten. Er is een handboek Schengenregelgeving beschikbaar via intranet en uitgezonden staf heeft toegang tot de Circabc-site.

De Schengenregelgeving is gericht op het optimaal faciliteren van bonafide reizigers maar vraagt de Schengenlidstaten daarnaast ook expliciet te verzekeren dat de aanvrager voldoet aan de inreisvoorwaarden en te toetsen of de aanvrager een risico op illegale immigratie of een risico voor de veiligheid van de lidstaten vertegenwoordigt.

Momenteel toetst de consulaire medewerker of een aanvraag voldoet aan de inreisvoorwaarden uit de SchengenCode. Daarvoor is in het VIS informatie beschikbaar over de reishistorie van de aanvrager. Voor de noodzakelijke toetsing op risico's is echter ook informatie over het gedrag van de aanvrager in NL en/of informatie over de referent zeer relevant.

De informatie die op dit moment beschikbaar is voor het nemen van besluiten is afhankelijk van kennis en alertheid van individuele consulaire medewerkers. In NL databases en ook lokaal en regionaal is meer informatie beschikbaar die kan bijdragen aan betere en ook snellere besluitvorming. De uitdaging voor NL is om deze extra informatie te ontsluiten voor de consulaire medewerkers ter ondersteuning van het beslisproces. Op basis van deze informatie kunnen malafide reizigers eerder herkend worden en risico's op overstay, oneigenlijk beroep op asiel of ernstiger risico's voor nationale veiligheid expliciet bekeken worden. Anderzijds biedt dit mogelijkheden om bonafide reizigers beter te faciliteren.

Grenzen

Een voortdurende uitdaging voor NL is het bestrijden en voorkomen van illegale immigratie en migratie-gerelateerde criminaliteit. Daarbij moeten ook problemen inzake vertrek en aankomst van illegale migranten bestreden worden.

De toename van het aantal passagiers dat via NL het Schengengebied binnengaat vormt een uitdaging. Om het risico op wachtrijen bij de grens voor bonafide reizigers te voorkomen zijn innovatieve oplossingen nodig. Veiligheid is daarbij van toenemend belang. Bijv. om grensoverschrijding van mogelijke jihadisten te voorkomen.

De ontwikkelingen zorgen ervoor dat het werk op Schiphol en andere buitengrenzen niet meer voornamelijk het hanteren van de passagiersstroom betreft, maar zich nadrukkelijk verbreedt naar vanuit de grens bijdragen aan openbare orde en nationale veiligheid. Grensbewaking wordt meer onderdeel van een brede grenspolitietak.

De buitengrenzen worden gevormd door de kust, lucht- en zeehavens en zijn 523 km lang. Naast de kust zijn er een delta (Zeeuwse wateren), 5 eilanden en zandbanken in de Waddenzee. Er zijn 21 Schengengrensdorlaatposten. In 2014 kwam er via maritieme grensdorlaatpost Rotterdam 470.150 personen binnen waarvan 333.326 niet EU-burgers. In 2014 waren er 3.660 grensweigeringen van niet EU-burgers aan de buitengrens (zee en lucht) (eerste helft 2015: 1530) waarvan er 2190 (2015: 1100) direct teruggingen en 1060 (2015: 320) asiel aanvrogen. Verantwoordelijkheid voor grensbeheer inzake personen ligt bij de minister van Veiligheid en Justitie, het nationaal budget is 100-110 miljoen per jaar.

In 2014 adviseerden NLse Immigration Liaison Officers (ILO's) 5302 keer aan een luchtvaartmaatschappij een passagier niet naar NL te vervoeren. Het gebruik van Advanced Passenger Information leidde tot 3694 alerts die zijn uitgezet bij de grens voor opvolging. Momenteel zijn er met EBF financiering 14 ILO's geplaatst in verschillende delen van de wereld, 2 werken voor meerdere lidstaten in het kader van communautaire acties EBF 2012.

Sinds maart 2012 is het mogelijk om op luchthaven Schiphol gebruik te maken van een automatisch grenspassage programma. Hiertoe zijn op 3 van 7 grensfilters, in totaal 36 e-gates uitgerold. Deze zijn door EBF gefinancierd.

SIS-II is sinds 9 april 2013 in bedrijf, verdeeld in een nationaal systeem (NL-SIS-II) en clients. NL-SIS-II is aangepast op ICD 3.0.5, de nationale kopie is ontworpen en ingevoerd met schaalbaarheid in het achterhoofd. Naar aanleiding van de Schengenevaluatie in 2015 wordt bepaald welke verdere inzet de komende jaren nodig is.

In NL is EUROSUR operationeel. NL voldoet door nationale investeringen aan de afspraken die in EU verband over de systeemkoppelingen zijn gemaakt. Het volledige potentieel van EUROSUR wordt echter nog niet benut, ontwikkeling van de analyselaag in EUROSUR en het leggen van verbindingen tussen systemen en personeel van partners is nodig. Momenteel werken de KMAR, Douane, Justitie, Immigratiedienst en VISAdienst samen in EUROSUR.

NL beschikt over grote, relatief langzame vaartuigen voor grensbewaking. Zij varen een week aaneengesloten op zee en kunnen niet gericht ingezet worden. Grenzen worden steeds vaker overschreden met kleine bootjes. Die beschikken niet over transponders waardoor ze te laat of niet opgemerkt worden. De huidige vaartuigen beschikken over onvoldoende snelheid om kleine bootjes te onderscheppen. Inzet van informatieanalyse maakt dat er doelgerichter gewerkt kan worden. De huidige vaartuigen beschikken over onvoldoende flexibiliteit om informatiegericht ingezet te kunnen worden.

NL bezit 2 maritieme patrouille vliegtuigen die ook als Air Coördinator gebruikt worden. Zij worden jaarlijks ongeveer een maand ingezet voor Frontex-operaties. Gezien de verwachte ontwikkelingen op het gebied van toezicht en dienstverlening op zee voldoen de vliegtuigen niet meer.

Na de Schengenevaluatie in 2009 heeft NL een actieplan opgesteld om de aanbevelingen uit de evaluatie te implementeren. Op 20 september 2011 heeft NL lidstaten en EC geïnformeerd over de voortgang door een geïntegreerd follow-up rapport. In 2015 vindt weer een Schengenevaluatie plaats.

Training van grenswachters is in NL ondergebracht bij de reguliere werklust. De trainingen bevatten alle reguliere EU en Schengen afspraken.

ISF Politie

NL vindt onder meer opsporing en vervolging van mensenhandel, zorg aan slachtoffers en financieel rechercheren van groot belang.

Ten behoeve van de aanpak van mensenhandel is er een Verblijfsregeling Mensenhandel ingesteld die slachtoffers van mensenhandel beschermt die meewerken aan het strafproces tegen de dader. De regeling stimuleert de bereidheid tot het doen van aangifte. Slachtoffers kunnen een tijdelijke verblijfsvergunning krijgen wanneer zij door ernstige medische beperking of bedreiging niet kunnen meewerken aan strafrechtelijk onderzoek. De mensenhandelrichtlijn is geïmplementeerd en er is een Taskforce Mensenhandel werkzaam. Het aantal zaken steeg van 141 in 2009 naar 311 in 2012 net als het aantal veroordelingen en straffen worden zwaarder. Er is geen geormerkt nationaal budget voor het bestrijden van mensenhandel of zorg aan slachtoffers, het is een geïntegreerd onderdeel van de werkzaamheden.

NL vindt dat de beoordeling van individuele behoeften van slachtoffers beter kan, in lijn met de slachtofferrichtlijn. Er worden allerlei preventiemaatregelen genomen, zoals een film over risico's van gebruik van sociale media, campagne om misstanden en mensenhandel in de prostitutie anoniem te melden, handleidingen voor signalering van slachtoffers van mensenhandel voor eerstelijnsprofessionals.

Financieel rechercheren (FR) is een opsporingsmethode waarbij financiële intelligence wordt gebruikt om criminele geldstromen en vermogen in beeld te brengen om criminele feiten te achterhalen en criminele winsten af te pakken, ten behoeve van de ontmanteling van criminele organisaties. Doel is jaarlijks meer dan €60 miljoen extra aan crimineel verkregen vermogen te ontnemen, oplopend tot meer dan €100 miljoen vanaf 2017. Hiertoe is een samenwerkingsverband opgericht, maar de samenwerking tussen de financiële sector en opsporingsdiensten kan beter en eenvoudiger. Ook ziet NL mogelijkheden voor het verbeteren van Europese samenwerking op dit gebied waarbij een positief effect verwacht wordt voor de gehele veiligheidsketen. De kosten voor de politiemedewerkers die zich specifiek met FR bezig houden zijn jaarlijks €84.000.000.

Daarnaast heeft NL aanzienlijke corruptiebestrijdingsmaatregelen getroffen. Zo is in 2014 een nieuw corruptiebestrijdingsbeleid gepresenteerd. Daarnaast is een wetshervorming in behandeling die een verhoging van boetes op corruptie bevat. Er is een Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector opgericht dat de overheid helpt bij opstellen en handhaven van corruptiebestrijdingsbeleid. Met de private sector wordt samengewerkt.

Om criminaliteit te voorkomen en bestrijden is een goed opgeleid politiekorps van groot belang. In NL verzorgt de politieacademie het onderwijs voor alle politiefuncties. Zij heeft in 2013 48.406 mensen opgeleid voor € 204.212. Thema's zijn contraterrorisme, agentschap Europol, politie-ethiek, corruptiepreventie, huiselijk geweld, witwassen, drugshandel waarbij internationale thema's, zoals internationale politiesamenwerking, zijn verweven in het curriculum. Het politieonderwijs moet echter aangepast worden op basis van de inhoud van het LETS, nadat dit Europees concreet is ingevuld.

Crisisbeheer:

Aandacht voor veiligheid vormt de basis van een samenleving waarin men vrij en veilig kan leven. NL heeft verschillende strategieën om, samen met publieke en private crisispartners, veiligheid te waarborgen, zoals de Strategie Nationale Veiligheid, de Contraterrorisme-Strategie en de Cyber Security Strategie. De aandacht voor bescherming van vitale infrastructuur verbindt deze 3 strategieën.

Dé ontwikkeling op gebied van bescherming van vitale infrastructuur is dat is herijkt wat tot de vitale infrastructuur wordt gerekend. Doel is de bescherming op hoog niveau te blijven houden en rekening houden met veranderende dreigingen en de toegenomen afhankelijkheid van de samenleving van deze vitale infrastructuur. Bezien is welke processen door uitval tot significante impact op de samenleving leiden in termen van aantal doden en/of economische impact en/of maatschappelijke ontwrichting. Door opnieuw te bepalen wat vitaal is voor NL kunnen weerbaarheidsverhogende instrumenten gericht(er) worden ingezet, waarbij maatwerk voorop staat. Gebleken is dat er behoefte is aan intersectorale informatie-uitwisseling en kennisborging, onder andere over intersectorale afhankelijkheden tussen de vitale infrastructuur. Daarbij zullen overheid en vitale organisaties nauw samenwerken.

Kwetsbaarheden in ICT producten zijn de achilleshiel van cyberveiligheid. Beveiliging wordt vaak onvoldoende meegewogen in de ontwikkeling van software, er is een gebrek aan ICT duurzaamheid en apparatuur wordt vaker gekoppeld via het internet. Dit kan ook het risico op en de impact van een cyberaanval of verstoringen vergroten. Om de weerbaarheid te verhogen en vitale belangen te beschermen vereisen deze uitdagingen onder andere een multi-stakeholder benadering, onderzoek en innovatie en het verhogen van bewustwording. Er is daarom behoefte aan het voortzetten en uitbouwen van de bewustwordingscampagne (Alert Online) welke Nederland 3 maal heeft georganiseerd. Er is tevens behoefte aan intensivering van het (cyber)veiligheidsonderzoek, via een Small Business Innovation Research (SBIR) cybersecurity onderzoeksprogramma. Voor 2 eerdere SBIR (cyber)veiligheidsonderzoek tenders was het beschikbare budget in totaal € 5,6 miljoen. Wat cybercrime betreft is een wetsvoorstel voor de invoering van de richtlijn inzake aanvallen op informatiesystemen in de maak. Het bevat hogere straffen voor specifieke handelingen, voor het overige komt onze wetgeving al met de richtlijn overeen.

In aansluiting op de Contraterrorisme-Strategie is in 2014 een Actieprogramma Integrale Aanpak Jihadisme gepresenteerd dat inzet op zo vroeg mogelijke onderkenning en aanpak van extremisme. Er is geïnvesteerd in een handboek 'deradicalisatie van extreem rechts' (onderdeel van de toolbox radicalisering), een landelijk platform van eerstelijnsprofessionals getraind op gebied polarisatie, radicalisering en/of potentieel gewelddadige eenlingen en een hulplijn voor familie/kennissen van radicaliserende personen is in oprichting.

In NL vinden jaarlijks honderden CBRN/E-incidenten plaats, doorgaans onopzettelijk. NL onderschrijft ten dele eerdere in EU verband geconstateerde 'gaps' ten aanzien van de volwassenheid van technologie. Onze hulpdiensten zijn redelijk uitgerust om te reageren op incidenten. Er vinden regulier trainingen plaats, zowel mono- als multidisciplinair, zoals tabletop oefeningen @tomic en International Bomb Scene Management Training. Er is echter behoefte aan inzet op gebied van detectie en forensische analyse.

In NL is een waarschuwingssysteem (NL-Alert) ontwikkeld om de bevolking te kunnen waarschuwen en informeren over hoe te handelen bij een dreiging. Dit systeem moet verder worden ontwikkeld vanwege de technologische ontwikkelingen.

3. DOELSTELLINGEN VAN HET PROGRAMMA

Specifieke doelstelling	1 - Ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid
--------------------------------	---

In de programmaperiode 2014-2020 wil Nederland investeren in het proces van besluitvorming rond het verstrekken van Schengen Visa. Deze investering moet er toe leiden dat er in 2020 een alerteringssysteem beschikbaar is. Op basis van de informatie uit dit systeem moet het mogelijk worden om malafide reizigers te onderscheiden van bonafide reizigers zodat de bonafide reizigers sneller van een Schengen visum kunnen worden voorzien en alleen potentieel malafide reizigers extra gecontroleerd worden.

De informatie die momenteel verspreid is tussen posten, VIS, Nederlandse informatieknooppunten en organisaties die zich bezig houden met vreemdelingen wordt door het systeem ontsloten. Het alerteringssysteem stelt consulaire medewerkers beter in staat om te bepalen welke stappen genomen moeten worden voordat wordt overgegaan tot een besluit over het wel of niet verstrekken van een Schengen visum aan een reiziger.

Op de lange termijn moet het alerteringssysteem leiden tot een differentiatie in beslisproces en behandeltermijn voor verschillende typen reizigers:

1. Potentieel malafide reizigers: alertering leidt tot een extra controle/actie
2. Potentieel bonafide reizigers: voor deze aanvragers geen extra actie - zij ontvangen zo snel mogelijk een visum
3. Bekende bonafide reizigers. Deze krijgen zonder verdere screening een visum.

Met het realiseren van het alerteringssysteem verwacht Nederland de Schengen doelstelling ten aanzien van het optimaal faciliteren van bonafide reizigers te kunnen bereiken door het verkorten van de wachttijden. Ook verwacht Nederland dat malafide reizigers door het gebruik van het alerteringssysteem effectiever geweerd kunnen worden. Op dit moment is de tijdwinst nog niet te kwantificeren. De pilot die van september tot en met december 2015 wordt uitgevoerd zal hier inzicht in geven en ook informatie opleveren over hoe het snelle traject en het intensieve traject zich tot elkaar verhouden.

Nationale doelstelling	1 - Nationale capaciteit
-------------------------------	---------------------------------

Onder deze nationale doelstelling wil Nederland het project Informatie Ondersteund Beslissen financieren met ISF middelen. Voor dit project zijn naast de nationale cofinanciering ook begrotingsmiddelen beschikbaar. Het is nog niet bekend hoe de verdeling tussen in te zetten ISF middelen en begrotingsgelden ten aanzien van het project zijn.

Het project Informatie Ondersteunend Beslissen is in eerste instantie gericht op het benutten van de kansen die de huidige ICT biedt om informatie, expertise en ervaring van diverse partijen te ontsluiten voor het beoordelen van visumaanvragen en de behandelingsinspanning te differentiëren naar specifieke klantgroepen. Hiervoor moet informatie op maat, op tijd en in de juiste context beschikbaar zijn.

Het Informatie Ondersteund Beslissen betreft een alerteringssysteem (hit/no-hit). Hiervoor wordt een aparte omgeving ingericht bij het informatiecentrum van de Nationale Politie, het Nationaal Vreemdelingen Informatie Knooppunt (NVIK). In eerste instantie zal sprake zijn van alertering op basis van persoonsgegevens van de aanvrager en/of referent. Later zal ook trendinformatie aan het alerteringssysteem worden toegevoegd en informatie voor een positieve alertering.

Met het project zet NL in op het ontwikkelen van een computergestuurd alerteringssysteem dat deze informatie samenbrengt en op basis van informatieanalyse de besluitvorming over visa-aanvragen ondersteunt. Hierdoor wordt het visumbesluitvormingsproces minder afhankelijk van alleen de kennis en vaardigheden van individuele personen.

De ISF financiering wordt in het project gebruikt voor de volgende activiteiten:

1. Relevante informatie verzamelen, centraliseren en ontsluiten ter ondersteuning van de besluitvorming over Schengen visumaanvragen.
2. Inzet van juridische expertise voor de borging van de geldende (EU) regelgeving op het gebied van informatiebeveiliging en databescherming in het systeem. Er wordt een juridisch kader uitgewerkt inclusief Privacy Impact Assessment.
3. Inrichten van een specifieke omgeving voor alertering Schengen Visa database
4. Inzet van data analisten die de relevante informatie gaan definiëren en analyseren
5. Trainingen voor de gebruikers van het systeem gaan werken. Zowel op de posten als in Nederland.

Het resultaat in 2020 is een alerteringssysteem (een kennisdatabank die toegankelijk en bruikbaar is voor medewerkers van de posten).

Het systeem wordt uitsluitend gebruikt voor Schengen Visa. Het systeem zal voldoen aan de geldende (EU) wet- en regelgeving, privacy is daar een belangrijk onderdeel van.

ISF wordt ingezet voor de ontwikkeling van het alerteringssysteem. Het in de lucht houden ervan zal uit nationale middelen gefinancierd worden, waarbij wordt gekeken naar eventuele EU-financieringsmogelijkheden.

Nationale doelstelling	2 - Acquis van de Unie
-------------------------------	------------------------

Er is geen financiering vanuit ISF beoogd voor deze nationale doelstelling.

NL gaat door met trainingen en opleiding over het gemeenschappelijk visumbeleid voor uitgezonden en lokale staf. Deze trainingen focussen op de praktische implementatie van het beleid in algemene zin, op specifieke onderwerpen zoals visumvertegenwoordiging, (monitoring van) externe dienstverleners, herkennen van valse of vervalste documenten etc en technische ontwikkelingen. Deze trainingen worden verzorgd door het ministerie van Buitenlandse Zaken, de Regionale Service Organisaties en/of experts.

Verder zet NL in op de volgende activiteiten met nationale middelen.

1. De Schengenregelgeving, beleidsregels en instructies zijn opgenomen in het Hoofdstuk Visa van het Handboek Bedrijfsvoering Buitenlandse Zaken en beschikbaar voor de posten via intranet. Handleidingen over het gebruik van het Nationaal Visum Informatie Systeem (NVIS) zijn ook beschikbaar via de intranetsite evenals de handleiding voor het opslaan van biometrische data (vingerafdrukken) als onderdeel van het visumproces.
2. Consulaire uitgezonden staf van alle posten heeft en houdt toegang tot de Circabc-site van de Commissie.
3. Posten worden actief geïnformeerd over wijzigingen en ontwikkelingen met betrekking tot visumbeleid via het berichtenverkeer

Elk jaar, wordt tijdens de overplaatsingsrondes van uitgezonden staf een driedaagse training/conferentie georganiseerd in Nederland over de praktische implementatie van het gemeenschappelijk visumbeleid (Visum code) inclusief het NVIS.

Nationale doelstelling	3 - Consulaire samenwerking
-------------------------------	-----------------------------

Er is geen financiering vanuit ISF beoogd voor deze nationale doelstelling. Nederland heeft er voor gekozen zich voor wat betreft visa te richten op de actie die beschreven staat onder nationale doelstelling 1.

Specifieke maatregel	1 - Consulaire samenwerking
-----------------------------	-----------------------------

Nederland is de leidende lidstaat voor de specifieke actie “Regional Schengen Cooperation Officers (RSCO)”. Deze beoogt een regionale Schengen samenwerking medewerker te plaatsen op een diplomatieke vertegenwoordiging in de regio Afrika en Azië die wordt belast met regionale trendanalyse op het gebied van visa kort verblijf. De uitkomsten van deze trendanalyse kunnen ook worden benut voor de actie die beschreven staat onder national objective 1. Partners zijn PT en IT.

Daarnaast is Nederland partner lidstaat bij drie specifieke acties:

1. Schengenhuis Burundi (België). Doel is het opzetten en verder ontwikkelen van consulaire samenwerkingsmechanismen in het consulaat van Burundi waar België de meerderheid van de partnerlidstaten vertegenwoordigd. Van Nederland wordt verwacht dat zij trainingen verzorgt.

2. Schengenhuis Rwanda (België). Doel is het opzetten en verder ontwikkelen van consulaire samenwerkingsmechanismen in het consulaat van Rwanda waar België de meerderheid van de partnerlidstaten vertegenwoordigd. Van Nederland wordt verwacht dat zij trainingen verzorgt.

3. SVC in Sao Tomé waarbij Portugal de leidende lidstaat is. Nederland kan bijdragen aan training van SVC medewerkers op het gebied van procedures inzake visa afgifte, training van lokale medewerkers op het gebied van documenten fraude en illegale migratie, de inhoud en technische ontwikkeling van de SVC website, aan communicatie campagnes.

Specifieke doelstelling	2 - Grenzen
--------------------------------	--------------------

In 2014-2020 streeft Nederland naar het versterken van een effectief en efficiënt proces van geïntegreerd grensbeheer dat:

- ten goede komt aan de mobiliteit van bonafide reizigers
- illegale migratie tegengaat
- maximaal bijdraagt aan de veiligheid in Nederland en het Schengengebied.

NL werkt voortdurend aan het bevorderen van de balans tussen de beweging van passagiers en het verbeteren van het veiligheidsniveau, waarbij rekening gehouden wordt met de privacy van passagiers. NL streeft daarbij naar het creëren van een beter inzicht in de omstandigheden van de buitengrenzen.

De komende jaren bouwt NL verder aan de versterking van het geïntegreerd grensbeheer. In het concept wordt de grens niet beschouwd als een demarcatielijn tussen landen maar als een serie van theoretische, opeenvolgende concentrische cirkels waarbinnen complementaire (toezicht-)activiteiten plaatsvinden. Hoe beter de informatie is, hoe eerder en beter het grensbeheer uitgevoerd kan worden.

NL zet in op het gebruik van de mogelijkheden van geautomatiseerd toezicht en op risico's gebaseerde acties gebaseerd op vooraf ontvangen passagiersinformatie. Op basis van eerder ontvangen en geanalyseerde informatie kunnen concrete acties worden geïdentificeerd. De acties kunnen sneller en vanaf meerdere locaties worden uitgevoerd.

Ook wordt gewerkt aan een verdergaande integratie van de verschillende grensgerelateerde processen. Dit geldt niet alleen voor de publieke maar ook voor de private processen.

Als resultaat moet NL in 2020 in staat zijn meer te differentiëren in passagiersstromen. Gestreefd wordt naar een situatie waarin de bonafide reiziger minder controle druk ervaart en de hoogrisico reiziger zo vroeg mogelijk wordt onderkend. Adequate maatregelen, zoals het weigeren van een reiziger of het uitvoeren van een extra controle, vinden zo vroeg mogelijk plaats.

De verwachting is dat samenwerking tussen lidstaten en de rol van Frontex daarbij zullen toenemen.

Met ISF wordt gefinancierd:

1. Het optimaliseren van het gebruik van EUROSUR
2. Inzet van verbindingsfunctionarissen ter bestrijding van illegale immigratie en migratiegerelateerde criminaliteit
3. De aanschaf en modernisering van materiaal en uitrusting voor grenstoezicht zoals vaartuigen
4. Investerings en activiteiten voorzien in verband met het voorbereiden, ontwikkelen en onderhouden van de (nationale) IT systemen (waaronder ten behoeve van de uitvoering van de voorstellen inzake slimme grenzen (EES/ETIAS) en/of SIS en/of Eurodac (grensgerelateerde activiteiten).
5. EES
6. ETIAS
7. SIS

Door meer en andere informatie beschikbaar te maken wordt het gedurende de programmaperiode mogelijk om gericht te opereren op het gebied van grensbeheer. De investeringen in materiaal moeten leiden tot het optimaal benutten van de mogelijkheden die informatie(technologie) biedt.

Aan NL is in 2018 een Specifieke Actie toegekend voor de aankoop van een CABIN RHIB (vaartuig) welke ook ter beschikking wordt gesteld aan het Europees Grens- en kustwachtagentschap.

Nationale doelstelling	1 - Eurosur
-------------------------------	-------------

Zoals benoemd onder SD 2 Grenzen is één van de prioriteiten waar de inzet van ISF een bijzondere impact en toegevoegde waarde heeft het opvolgen van aanbevelingen van de Schengenevaluatie (2017). De ISF regelgeving verwijst hier ook expliciet naar. Daarom wordt geïnvesteerd in de optimalisering van het gebruik van Eurosur. In 2017 heeft een Schengenevaluatie plaatsgevonden waarbij uit de voorlopige aanbevelingen bleek dat investeringen noodzakelijk zijn met betrekking tot de in EU verband gemaakte afspraken over de implementatie en het gebruik

van Eurosur. De strategische planning noodzakelijk voor de opvolging van de aanbevelingen van de Schengenevaluatie 2017 m.b.t. Eurosur is opgesteld en met de Commissie gedeeld nadat de officiële Schengen evaluatie aanbevelingen zijn ontvangen, volgens de daarvoor geldende procedures. Om conform de aanbevelingen een volwaardig Nationaal Coördinatie Centrum (NCC) voor Eurosur op te kunnen tuigen en de operationele implementatie van Eurosur te garanderen is er in juni 2018 een project gestart binnen het reeds bij de KMar bestaande project voor de herbelegging van de Meldkamer functionaliteit genaamd OPSCENT. Het deelproject Eurosur ziet concreet op de aanschaf en installering van video walls en meldtafels. Hierdoor wordt het NCC geïntegreerd met het Operational Centre (OPSCent) van de KMar en kan zij haar verplichte coördinatie rol vervullen. Door deze inbedding van het NCC bij de OPSCENT KMar kan een compleet nationaal situatiebeeld worden samengesteld in het Operational Centre (en kunnen incidenten beter worden gemeld bij het Europees situatiebeeld). Het Operational Centre zal in één ruimte worden gerealiseerd. Het project eindigt in maart 2020. Gezien het benodigde budget voor de actie OPSCENT, waarmee aan de aanbevelingen uit de Schengenevaluatie 2017 kan worden voldaan, is het niet nodig om de in de Verordening voor ISF Grenzen (EU 515/2014) in artikel 6 lid 2 onder a genoemde '10% van het aan het NL nationale programma toegekende basisbedrag voor ISF Grenzen' te besteden aan Eurosur.

Nationale doelstelling	2 - Informatie-uitwisseling
-------------------------------	-----------------------------

Voor deze nationale doelstelling zal geen ISF financiering worden ingezet.

In relatie met de toekomstige uitdaging herzielt Nederland momenteel haar geïntegreerde grensmanagement strategie. Communicatie en interactie staan daarbij centraal, mede in het licht van de innovatieve grenstoepassingen zoals automatische grenspassage.

Het CIRAM 2.0 model voor risicoanalyse is een model dat binnen de KMar gehanteerd wordt naast andere modellen voor risico analyses. Het is belegd bij de Intell afdeling van de KMar en wordt gebruikt wanneer dit een meerwaarde biedt.

Nationale doelstelling	3 - Gemeenschappelijke normen van de Unie
-------------------------------	---

Voor deze nationale doelstelling zal geen ISF financiering worden ingezet.

Nederland zet, ook vooruitlopend op de slimme grenzen voorstellen, in op Automatische Grens Passage (AGP). Het is voor zowel de mobiliteit als de veiligheid op de luchthavens essentieel dat het aantal ABC gates wordt uitgebreid in de toekomst. Door het gebruik van AGP's kunnen meer passagiers per uur doorgelaten worden.

Van dit programma kunnen vooralsnog alleen EU-burgers gebruik maken. De pilot is in 2014 afgerond en inmiddels heeft er – op basis van een business case – besluitvorming plaatsgevonden over verdere uitbreiding van het aantal e-gates naar alle grensfilters. De intentie is de doelgroep die gerechtigd is tot het gebruik van de e-gates op termijn gefaseerd uit te breiden met derdelanders (visa waiver) die een laag immigratie en veiligheidsrisico vormen. In 2016 wordt een aanvang gemaakt met deze activiteiten. Nederland heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de Frontex richtlijnen voor e-gates. Bij de implementatie van de vervolgstappen houdt Nederland zich aan deze richtlijnen.

Voor deze nationale doelstelling zal geen ISF financiering worden ingezet.

Trainingen van grenswachters en intensivering van samenwerkingsverbanden (zowel nationaal en Europees) zijn van structurele aard en worden ook nationaal gefinancierd. Samenwerkingsverbanden betreffen bijvoorbeeld samenwerking met de immigratiedienst en in Frontex.

Trainingen van grenswachters en intensivering van samenwerkingsverbanden (zowel nationaal en Europees) zijn van structurele aard en worden nationaal gefinancierd. In NL worden trainingen voor grenswachters op 3 niveaus aangeboden; basis, senior en management niveau.

- De basistraining bestaat uit de Schengen borders code en andere relevante EU regelgeving zoals de Visa Code, het Practical handbook for border guards en uit nationale regelgeving. Document training is ook een integraal onderdeel van deze training. De totale duur van de training is 9 weken, waarvan 2 weken praktijkonderwijs bij een grensovergang.
- De senior training duurt 2 weken en is bedoeld voor senior medewerkers om hun basiskennis op te frissen, met focus op kwaliteit van het werk en advisering aan de hulpofficier van justitie. Senior medewerkers kunnen ook de training tot hulpofficier van justitie volgen.
- De management niveau training duurt 7 weken en combineert de basistraining en de training tot hulpofficier van justitie.

Het Nationale Centrum voor Training en Expertise (NCTE) van de Koninklijke Marechaussee participeert in de 'Joint Master 's in Strategic Border Management' van Frontex. De aangeboden modules zijn allemaal in lijn met het Common Core Curriculum (CCC) met uitzondering van de landgrenzen. De implementatie van het CCC in de trainingen wordt door middel van interne audits geëvalueerd. Daarnaast evalueert het NCTE regelmatig de leereffecten van de aangeboden trainingen.

Iedere brigade van de Koninklijke Marechaussee heeft een trainer die behoefte aan trainingen bijhoudt en aanvullende trainingen organiseert als nodig. De grensbewaking brigade op Schiphol bijvoorbeeld heeft een aangewezen team om de minder ervaren grenswachters te helpen hun professionaliteit te verbeteren.

Aandacht voor fundamentele rechten en aspecten van internationale bescherming zijn geïntegreerd in de diverse genoemde trainingen en de module m.b.t. grenspolitie taken volgt de Trainer's Manual Fundamental Rights Training for Border Guards.

Op Schiphol worden ook regelmatig (maandelijks) themadagen georganiseerd waar onderwerpen zoals fundamentele rechten en internationale bescherming aan de orde komen. De uitkomsten van de themadagen worden actief gedeeld met de andere KMar brigades.

Voor deze nationale doelstelling zal geen ISF financiering worden ingezet.

Nederland herzielt momenteel haar geïntegreerde grensmanagement strategie. De groei van het aantal passagiers noopt tot innovatieve oplossingen om oplopende wachttijden aan de grens te voorkomen. Internationale ontwikkelingen zorgen ervoor dat het werk op Schiphol en andere buitengrenzen niet langer voornamelijk het hanteren van de passagiersstroom betreft, maar zich nadrukkelijk verbreedt naar het vanuit de grens bijdragen aan de openbare orde en nationale veiligheid. Grensbewaking wordt zo meer en meer onderdeel van een brede grenspolitietaken. Bij het realiseren van een effectief en (kosten-)efficiënt grensproces wordt gestreefd naar de optimale balans tussen mobiliteit en veiligheid met in acht name van de privacy.

Nationale doelstelling	6 - Nationale capaciteit
-------------------------------	--------------------------

Onder deze nationale doelstelling zijn acties voorzien in lijn met art 3.3.b van de ISF G&V verordening.

1. Handhaven van het netwerk immigratieverbindingfunctionarissen, 13 ILOs met een regionale taak. ILO's worden geplaatst in herkomstlanden en/of landen die een belangrijke rol spelen in migratieroutes, deze worden geëvalueerd en indien nodig aangepast. De ILOs worden ondersteund door een nationaal backoffice. Beoogd resultaat: illegale migratie voorkomen, uitvoeren van de taken in Verordening (EC) No 377/2004 van 19 februari 2004 en verbetering van de samenwerking met ILOs uit andere lidstaten.
2. Inzet Koninklijke Marechaussee-verbindingfunctionarissen (KLO). Beoogd resultaat is het voorkomen van migratiegerelateerde criminaliteit. Een KLO wordt gevestigd in een land betrokken bij internationale mensen- en drugshandel.
3. Aanschaf van vaartuigen inclusief uitrusting en toebehoren voor maritieme grenscontrole en om in te zetten bij Frontex-operaties. Grensbewaking op de Nederlandse maritieme buitengrenzen wordt grotendeels uitgevoerd door de Koninklijke Marechaussee (KMar). De Zeehavenpolitie voert deze taak uit in de haven van Rotterdam. De KMar heeft snelle en flexibele schepen nodig om te kunnen reageren op de informatie die door het informatie gestuurd werken beschikbaar komt.
4. Investerings en activiteiten voorzien in verband met het voorbereiden, ontwikkelen en onderhouden van de (nationale) IT systemen (waaronder ten behoeve van de uitvoering van de voorstellen inzake slimme grenzen (EES/ETIAS) en/of SIS en/of Eurodac (grensgerelateerde activiteiten).
5. Ontwikkeling en implementatie van het EU inreis- en uitreisysteem (EES). ISF financiering voor deze prioriteit zal worden besteed als aangegeven onder sectie 7 van dit nationaal programma
6. Ontwikkeling en implementatie van het Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS). ISF financiering voor deze prioriteit zal worden besteed als aangegeven onder sectie 7 van dit nationaal programma
7. Ondersteuning van de snelle en effectieve upgradering van de nationale componenten van het SIS, in lijn met de vereisten van Verordening (EU)2018/1861. ISF financiering voor deze prioriteit zal worden besteed als aangegeven onder sectie 7 van dit nationaal programma.

Specifieke maatregel	2 - Frontex-apparatuur
-----------------------------	------------------------

.Aan NL is in 2018 een Specifieke Actie (SA) 'aankoop van materiaal dat ter beschikking wordt gesteld aan de EGKW' toegekend ten behoeve van de aankoop van een (1) CABIN RHIB (vaartuig) welke ook ter beschikking wordt gesteld aan het Europees Grens- en kustwachtagentschap.

Het gaat specifiek om een (1) Coastal Patrol Boat CABIN RHIB (CPB) 'that will function as a stable platform to Operate as far as 12 Nautical miles from shore. Purpose: to gather information and patrol as a Boarder guard vessel,

using sophisticated electronic ISR (Intelligence Surveillance Reconnaissance) equipment. This delicate equipment needs a dry and stable environment to receive, collect, transmit, report and store any movement on Coastal waters in range of the Cabin RHIB.

On Board equipment: besides the Navigation equipment, Radar, Electronic charts, Depth sounder, VHF, GMDSS, Epirb, Sart, Compass. There will be sensitive equipment on board as: IR (Infrared), Optical Camera systems, Drone and UAV (unmanned aerial vehicle). To receive, register, send or relay in life time this very sensitive equipment needs a dry and stable platform which also can create 220 Volts via a 9 KW diesel powered power supply. To combine this sensitive data there must be a sophisticated software programme installed'.

Specifieke doelstelling	3 - Operationele steun
--------------------------------	-------------------------------

Nederland bevestigt hierbij de naleving van het acquis van de Unie inzake grenzen en visa.

Nederland bevestigt hierbij het naleven van de normen van de Unie en richtlijnen voor goed bestuur inzake grenzen en visa, met name de Schengencatalogus betreffende controles aan de buitengrenzen, het Praktisch Handboek voor grenswachten en het Handboek over visa.

Nationale doelstelling	1 - Operationele ondersteuning voor VISA
-------------------------------	---

Nederland zal geen gebruik maken van operationele ondersteuning voor VISA omdat exploitatiekosten, zoals onderhoud en dagelijks gebruik, niet voorzien zijn als onderdeel van de te subsidiëren acties.

Nationale doelstelling	2 - Operationele ondersteuning voor grenzen
-------------------------------	--

Nederland zal geen gebruik maken van operationele ondersteuning voor Grenzen omdat exploitatiekosten, zoals onderhoud en dagelijks gebruik, niet voorzien zijn als onderdeel van de te subsidiëren acties.

Specifieke doelstelling	5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit
--------------------------------	--

Zoals reeds benoemd in onderdeel 2, de uitgangspositie, vindt Nederland dat de beoordeling van individuele behoeften van slachtoffers beter kan, in lijn met de slachtofferrichtlijn. Daarbij gaat het overigens niet alleen om slachtoffers van mensenhandel maar bijvoorbeeld ook van zedenmisdriven, huiselijk geweld en slachtoffers van geweld ten aanzien van lesbiennes, homo's, biseuxelen en transgenders (LHBT). Het doel is dat de positie van het slachtoffer wordt versterkt door inzet op verbetering van de rol die de politie daarbij kan spelen. Concreet wordt de opleiding van politiemedewerkers verbeterd, wordt informatie voor de slachtoffers in meerdere talen beschikbaar gesteld, wordt een conferentie georganiseerd met betrekking tot de aangiftebereidheid van LHBT's en wordt een Nationaal Verwijzingsmechanisme ontwikkeld.

Zoals benoemd in onderdeel 2 wil Nederland door meer in te zetten op financieel rechercheren jaarlijks meer dan €60 miljoen extra aan crimineel verkregen vermogen ontnemen, oplopend tot meer dan €100 miljoen vanaf 2017. De activiteiten richten zich op operationele samenwerking, een verwijzingsportaal bankgegevens, expertise uitwisseling tussen lidstaten en ondersteuningsactiviteiten rondom het NL EU-voorzitterschap in 2016 en de inrichting van special investigation units in 3e landen.

Tot slot is in onderdeel 2, de uitgangspositie, benoemd dat er moet worden geïnvesteerd in de aanpassing van het Nederlandse politieonderwijs zodat het Law Enforcement Training Scheme (LETS) voor de basispolitiezorg kan worden geïmplementeerd.

Nederland focust haar ISF inzet op gebied van voorkoming en bestrijding van criminaliteit aldus op (de hierboven genoemde) drie onderwerpen:

1 verbeteren slachtofferzorg;

2 financieel rechercheren;

3 de implementatie van het LETS in het Nederlandse politieonderwijs;

Daarnaast richt Nederland zich, nadat hier extra middelen vanuit ISF voor beschikbaar zijn gekomen, op:

4. Implementatie van de PNR richtlijn;

5. Interoperabiliteit van IT-systemen.

Nationale doelstelling	1 - Criminaliteit - preventie en bestrijding
-------------------------------	--

Zoals benoemd in de uitgangspositie en specifieke doelstelling 5 vindt Nederland de aanpak van georganiseerde misdaad vanuit financieel oogpunt van groot belang en is het doel om jaarlijks meer dan €60 miljoen extra aan crimineel verkregen vermogen te ontnemen, oplopend tot meer dan €100 miljoen vanaf 2017. Ten tweede ziet Nederland reële mogelijkheden voor het verbeteren van de Europese samenwerking op dit gebied waarbij een positief effect verwacht wordt voor de gehele veiligheidsketen. Doel daarbij is onder andere verbetering en bevordering van (inter)nationale (multidisciplinaire) samenwerking.

Het is noodzakelijk dat de samenwerking tussen de financiële sector en opsporingsdiensten wordt verbeterd. Concreet wordt ingezet op verbetering van de operationele samenwerking en daarnaast op de ontwikkeling van een verwijzingsportaal bankgegevens om het verzamelen, verwerken en analyseren van bankgegevens van verdachte personen te verbeteren. Daarmee beoogt NL tevens te voldoen aan de a.s. wijziging van de EU Richtlijn 2016/849 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorisme financiering. Door de inzet van dit verwijzingsportaal bankrekeningen wordt tijdige, volledige en effectieve opsporing van identificerende bankgegevens van een verdachte mogelijk. Momenteel is het namelijk zo dat er handmatig wordt gewerkt waardoor de leverings- en verwerkingstijden van bankgegevens weken of maanden bedragen. Ook kunnen gegevens nu nog niet door de commerciële banken in een direct bruikbare digitale vorm voor de opsporing worden aangeleverd hetgeen vertragend werkt. De analyse van de financiële opsporingsgegevens vindt nu handmatig plaats en dat kost tijd. Door de huidige werkwijze wordt de duur van onderzoeken onnodig verlengd wordt of worden bankgegevens niet op tijd verkregen. Door de inzet van het verwijzingsportaal, dat ook kan worden ingezet als analyse-instrument, zal de behandeling van verzoeken veel sneller gaan, waardoor het doel om meer crimineel vermogen te ontnemen kan worden bereikt.

Daarnaast ziet NL ook kansen om haar doel met betrekking tot financieel rechercheren te bereiken door het verbeteren van de Europese samenwerking. NL heeft hier daarom gedurende het NLs voorzitterschap in 2016 volop aandacht aan besteed door het faciliteren van de uitwisseling van expertise op dit gebied tussen de verschillende lidstaten en het organiseren van andere ondersteuningsactiviteiten in het kader van financieel rechercheren.

NL heeft de ambitie om criminele financiële structuren af te breken, witgewassen vermogen te traceren en vervolgens af te pakken. Hiervoor is meer internationale aandacht nodig voor contant en bancaire stromen door middel van de inrichting van special investigation units in derde landen.

Nationale doelstelling	2 - Criminaliteit - informatie-uitwisseling
-------------------------------	---

Voor het opzetten van een nieuwe en ontwikkeling van een bestaande Passenger Information Unit (PIU) op nationaal niveau om een Passenger Name Record IT systeem te ontwikkelen en te implementeren, zoals bedoeld in paragraaf 1 (e) of artikel 4 van Verordening (EU) No 513/2014 wordt gebruik gemaakt van ISF financiering.

Ook voor 'het ontwikkelen van noodzakelijke IT oplossingen om de informatie uitwisseling met andere EU lidstaten en de interoperabiliteit met IT systemen en databases ontwikkeld door de EU of andere EU lidstaten te verbeteren' wordt gebruik gemaakt van ISF financiering.

Voor de hieronder genoemde initiatieven wordt geen gebruik gemaakt van ISF financiering.

In het kader van het opstellen van nieuwe bepalingen voor informatie-uitwisseling en wederzijdse rechtshulp binnen de politie worden er nationale modaliteiten voor informatie-uitwisseling met betrekking tot EMPACT-projecten ontwikkeld, in het bijzonder voor mensenhandel en mobiele georganiseerde misdaad. De operationele uitwisseling met relevante Lidstaten wordt opgenomen in deze modaliteiten. Er zal bijzondere nadruk gelegd worden op multidisciplinaire informatieverzameling en -uitwisseling (politie, belasting, douane) over financiële en economische misdaad. Bovendien wordt er speciale aandacht gegeven aan het verbeteren van de kwaliteit en integriteit van (biometrische) gegevens(systemen), in het bijzonder met betrekking tot de controle en verificatie van persoonlijke identiteit.

In de Benelux, Frankrijk en Duitsland zal er een actieprogramma opgezet worden dat drugshandel en drugsvervoer bestrijdt en dat vraagt om het delen van informatie en kennis, waarschijnlijk met behulp van specifieke tools die ontwikkeld of getest dienen te worden (bijv. ANPR).

In het kader van het (verder) invoeren van EU-instrumenten wordt het systeem voor veilige informatie-uitwisseling van Europol verder verspreid naar regionale eenheden en ketenpartners voor wie protocollen ontwikkeld dienen te worden. Dit gaat samen met het vaststellen van een nationaal servicepunt.

Nederland wenst het Universal Message Format (UMF) verder te introduceren in haar informatiesystemen waar relevant, maar is in afwachting van de resultaten van de huidige lopende pilot die in verschillende Lidstaten wordt uitgevoerd om onder meer beter inzage te krijgen in de kosten van de introductie van het UMF en bijgevolg goed vast te kunnen stellen wat in de komende jaren (financieel) realiseerbaar is.

Nationale doelstelling	3 - Criminaliteit - training
-------------------------------	------------------------------

In onderdeel 2 is benoemd dat Nederland het politieonderwijs moet aanpassen zodat het Law Enforcement Training Scheme (LETS) voor de basispolitiezorg kan worden geïmplementeerd. Zoals benoemd bij specifieke doelstelling 5 wordt de implementatie van het LETS met ISF gefinancierd.

In maart 2013 is in een mededeling van de EC gecommuniceerd dat het LETS vier niveaus kent, waarvan de implementatie van de eerste twee niveaus een verantwoordelijkheid van de lidstaten is. ISF wordt dan ook ingezet voor de implementatie van niveau 1 en 2 van het LETS in het Nederlandse politieonderwijs conform het CEPOL Raadsbesluit.

Daarnaast is in onderdeel 2 en onder specifieke doelstelling 5 benoemd dat de beoordeling van individuele behoeften van slachtoffers beter kan, in lijn met de slachtofferrichtlijn. Met als doel dat de positie van het slachtoffer wordt versterkt door inzet op verbetering van de rol die de politie daarbij kan spelen. Daarvoor wordt onder andere de opleiding van politiemedewerkers verbeterd. Concreet zal er met ISF middelen voorlichting/training/opleiding worden ontwikkeld ten behoeve van het vergroten van de slachtoffer oriëntatie van de politiemedewerkers. Deze is zowel bedoeld voor uitvoerende en leidinggevende medewerkers. Onderwerpen zullen onder andere zijn wat is een juiste bejegening, de wijze van een correcte informatievoorziening in de IT systemen, hoe moet een individuele beoordeling op een goede manier worden uitgevoerd.

Nationale doelstelling	4 - Criminaliteit - slachtofferhulp
-------------------------------	-------------------------------------

In onderdeel 2 en onder specifieke doelstelling 5 is benoemd dat de beoordeling van individuele behoeften van slachtoffers beter kan, in lijn met de slachtofferrichtlijn die in oktober 2012 is aangenomen. Daarbij gaat het niet alleen om slachtoffers van mensenhandel maar bijvoorbeeld ook van zedenmisdrijven, huiselijk geweld en slachtoffers van geweld ten aanzien van lesbiënnes, homo's, bisexuelen en transgenders (LHBT).

Het doel is dat de positie van het slachtoffer wordt versterkt door inzet op verbetering van de rol die de politie daarbij kan spelen. De politie is namelijk vaak de eerste autoriteit waarmee slachtoffers in contact komen en het informeren van slachtoffers over hun rechten en over het verloop van de zaak is belangrijk.

Er bestaan 4 punten die om dit doel te bereiken door Nederland met ISF middelen worden aangepakt:

1. Ten eerste is de informatie die nu door de politie geregistreerd wordt nog niet in lijn met de Richtlijn. Om aan de richtlijn te voldoen moet het ICT-systeem aangepast worden zodat onder andere de resultaten van de zogenaamde 'individuele beoordeling van de mogelijke kwetsbaarheid van het slachtoffer' die met de richtlijn verplicht wordt gesteld kan worden geregistreerd, op basis waarvan speciale beschermingsmaatregelen ten behoeve van het slachtoffer genomen kunnen worden.

2. Ten tweede moet de informatie van het slachtoffer zorgvuldig (tijdig en juist) worden geregistreerd, zodat deze ook voor slachtoffer en ander ketenpartners toegankelijk wordt, zodat slachtoffers niet meerdere keren hetzelfde verhaal hoeven te vertellen. Daarvoor zal het ICT-systeem moeten worden aangepast.

3. Ten derde moet er informatie over de rechtsgang ontwikkeld worden en in andere talen vertaald om te voldoen aan het onderdeel verstrekken van begrijpelijke informatie aan slachtoffers (volwassenen en kinderen).

4. Tot slot wordt samen met de Universiteit van Amsterdam een internationale conferentie voorbereid om onderzoek te doen naar de aangiftebereidheid van LHBT slachtoffers.

De onderdelen 1 en 2 vormen het Nationaal Verwijzingsmechanisme dat onder specific objective 5 is benoemd.

Nationale doelstelling	5 - Criminaliteit - beoordeling van de risico's en gevaren
-------------------------------	--

Voor deze nationale doelstelling zullen geen ISF middelen worden ingezet.

Er wordt periodiek een nationale dreigingsanalyse opgesteld door de politie, het zogenaamde EU SOCTA. Er worden veiligheidsbeoordelingen en briefingtools ontwikkeld voor de internationale uitwisseling met Duitsland en België, die de komende jaren gebruikt zullen worden.

Specifieke doelstelling	6 - Risico's en crisis
--------------------------------	-------------------------------

In onderdeel 2, de uitgangspositie, zijn de behoeften die Nederland de komende jaren heeft op het gebied van de verschillende elementen van risico- en crisisbeheersing benoemd.

Zo is er, naar aanleiding van de herijking van wat in Nederland als vitale infrastructuur wordt aangemerkt, op het gebied van de bescherming van de vitale infrastructuur behoefte aan intersectorale informatie-uitwisseling en kennisborging, onder andere over intersectorale afhankelijkheden tussen de vitale infrastructuur. Daarbij zullen overheid en vitale organisaties nauw moeten samenwerken.

Daarnaast is er op het gebied van cyberveiligheid behoefte aan het voortzetten en uitbouwen van de bestaande bewustwordingscampagne (Alert Online) en aan intensivering van het (cyber)veiligheidsonderzoek, via een Small Business Innovation Research (SBIR) cybersecurity onderzoeksprogramma.

De NL inzet voor de verhoging van de weerbaarheid van vitale processen kenmerkt zich door het realiseren van strategische allianties tussen overheid, bedrijfsleven en wetenschap, vaak aangeduid als zogenaamde “Triple Helix” aanpak. Samengewerkt wordt aan middelen, kennis en capaciteiten ter verhoging van de weerbaarheid van vitale processen in de NL samenleving. Hiertoe werken de overheid, wetenschap en de vitale bedrijven aan:

- een model voor “aanpak bescherming vitaal”
- (door)ontwikkelde geborgde instrumenten op tactisch niveau
- bevorderde publiek private communities (uitgewerkt onder nationale doelstelling 1)

Het uitvoeren van (internationale) trainingsoefeningen past binnen deze inzet (uitgewerkt onder nationale doelstelling 3).

Tevens zal deze aanpak zich richten op de cyberweerbaarheid van vitale infrastructuur waarin Nederland drie doelen nastreeft, zoals uiteengezet in de 2 Nationale Cyber Security Strategieën. Deze doelen sluiten aan bij de ambities van de EU Cyber Security Strategy en de EU Richtlijn Netwerk- en Informatiebeveiliging.

1. Nederland biedt weerstand aan (cyber)aanvallen en beschermt zijn essentiële belangen in het digitale domein.
2. Nederland heeft voldoende kennis en vaardigheden op het gebied van cyberveiligheid om de cyberveiligheidsdoelen te halen.
3. De Nederlandse regering verhoogt het bewustzijn onder burgers, bedrijven, organisaties en overheidsinstanties over netwerk- en informatiebeveiliging in een vrij en open digitaal domein.

Op het gebied van CBRN/E is er behoefte aan inzet op gebied van detectie en forensische analyse (uitgewerkt onder nationale doelstelling 7).

Tot slot is in onderdeel 2 benoemd dat het waarschuwingssysteem (NL-Alert) verder moet worden ontwikkeld (uitgewerkt onder nationale doelstelling 6).

Voor al deze behoeften zal ISF financiering worden ingezet.

Nationale doelstelling	1 - Risico's - preventie en bestrijding
-------------------------------	---

In onderdeel 2 en specifieke doelstelling 6 is benoemd dat op gebied van bescherming van vitale infrastructuur is herijkt wat tot vitale infrastructuur wordt gerekend en dat is gebleken dat behoefte is aan intersectorale informatie-uitwisseling en kennisborging. Ook is benoemd dat op gebied van cyberveiligheid behoefte is aan voortzetting en uitbouwen van Alert Online en intensivering van (cyber)veiligheidsonderzoek.

Er zijn daarom 3 ISF-acties gepland, 1 aangaande bescherming van de vitale infrastructuur en 2 op gebied cyberveiligheid.

1. Ontwikkelen verbeterde aanpak bescherming vitale infrastructuur.

Ter verhoging van de weerbaarheid van de Nederlandse vitale infrastructuur wordt in samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en wetenschap (Triple Helix aanpak) gewerkt aan de volgende resultaten:

- een instrument wordt ontwikkeld dat intersectorale afhankelijkheden inzichtelijk maakt;
- een desk study moet leiden tot een capaciteitscatalogus welke inzicht biedt in de capaciteiten nodig om de impact van een bedreiging van de vitale infrastructuur te beperken;
- een studie die moet leiden tot een rapport over “bevorderen publiek-private communities en informatie-uitwisseling” met een samenhangend overzicht van bestaande gremia, incl. analyse van good practices, belemmeringen en hiaten en praktisch toepasbare handvatten voor bevorderen van de communities en dwarsverbanden.

2. Versterken van cybersecurity bewustzijn bij overheid, bedrijfsleven en burger. De bewustwordingscampagne Alert Online wordt 3 jaar uitgevoerd met veranderde aanpak om grotere impact te creëren. Tijdens de campagne worden initiatieven van publieke en private partners (o.a. uit vitale sectoren) samengebracht. Beoogde acties onder ISF:

- 3x organisatie van Alert Online campagne

- platform bieden voor partnerschappen

- (media)impuls creëren voor cyber security (tips en adviezen voor veilig online gedrag thuis, onderwerp en op werk)

3. Tender voor Small Business Innovation Research waarin bedrijven in opdracht van de overheid in competitie innovaties aanleveren die bijdragen aan het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. Een SBIR draagt bij aan een goede cybersecurity-kennisinfrastructuur doordat projecten de doelen van de 2e Nationale Cyber Security Research Agenda bevorderen, zoals het verbeteren van veiligheid van en het vertrouwen in ICT-infrastructuur en diensten, NL voorbereiden op veiligheidsuitdagingen en hoogwaardig cybersecurity gehalte van onze vitale sectoren. Beoogde acties onder ISF:

- Fase 1 (haalbaarheidsonderzoek) en 2 (ontwikkeling) innovatieve cybersecuritykennis en oplossingen financieren en hiermee ontwikkeling van innovaties stimuleren.

- Presentatie onderzoeksresultaten en koppelen aan langetermijnonderzoek.

Nationale doelstelling	2 - Risico's - informatie-uitwisseling
-------------------------------	--

Voor deze nationale doelstelling wordt geen ISF financiering ingezet.

In Nederland en met name op het gebied van cyberveiligheid zijn er verschillende fora ontstaan waar publieke en private organisaties informatie over veiligheidsrisico's en de ondernomen actie uitwisselen. Er zijn in Nederland verschillende fora die periodiek bij elkaar komen waarbinnen organisaties binnen een sector informatie delen ten behoeve van risicoreductie binnen de sector.

Voor de komende jaren wil Nederland zich richten op het ontwikkelen van en investeren in (publiek-private) trusted communities voor het creëren van wederzijds begrip tussen publieke en private partijen en voor het opzetten van veilige platforms voor het delen van informatie tussen publieke en private vitale infrastructuren voor informatie.

Nationale doelstelling	3 - Risico's - training
-------------------------------	-------------------------

In onderdeel 2, de uitgangspositie, is benoemd dat er op het gebied van de bescherming van de vitale infrastructuur behoefte is aan intersectorale informatie-uitwisseling en kennisborging, onder andere over intersectorale afhankelijkheden tussen de vitale infrastructuur. Daarbij zullen overheid en vitale organisaties nauw samenwerken.

Om aan de genoemde behoefte te voldoen worden in Nederland trainingsoefeningen voor relevante vertegenwoordigers van publiek private sectoren georganiseerd met als doel het testen en trainen van de weerbaarheid van de vitale infrastructuur. Daarmee wordt de weerbaarheid van de vitale infrastructuur verhoogd en kan bescherming van vitale infrastructuur beter worden gegarandeerd. Dit behoort tot reguliere werkzaamheden en hiervoor wordt geen ISF financiering ingezet.

Ook in de Europese arena is behoefte aan de versterking van publieke en private netwerken op het gebied van vitale infrastructuur, nationaal, cross-nationaal en internationaal, om gevolgen van een eventuele verstoring te minimaliseren. Op basis van een vernieuwend oefenconcept zal daarom een Europese oefening m.b.t. vitale infrastructuur ontwikkeld en uitgevoerd worden. De inkomende voorzitterschappen Nederland, Slowakije en Malta willen namelijk tijdens het NL EU-voorzitterschap in 2016 met andere lidstaten een dergelijke deels virtuele

training uitvoeren. Het doel is om nieuwe, herbruikbare trainingsconcepten te ontwikkelen en oefeningen uit te voeren die het beter delen van informatie tussen sectoren, landen en internationale organisaties ondersteunen. Hierbij wordt verder gebouwd op de geleerde lessen uit een internationale oefenreeks. Het oefenconcept en de ondersteunende techniek kan overgedragen en hergebruikt worden. Deze actie heeft daarom twee doelstellingen:

- A. Ontwikkeling van een vernieuwend oefenconcept met bijbehorende ondersteunende technieken.
- B. Ontwikkeling en uitvoering van een tweedaagse oefening waarmee experts ervaring kunnen opdoen m.b.t. samenwerking tussen netwerken in geval van een verstoring van vitale infrastructuur. De experts bouwen tijdens de oefening een relatie op met partners die ze in een werkelijk incident ook tegenkomen.

Deze oefening zal met ISF financiering worden ontwikkeld en uitgevoerd.

Nationale doelstelling	4 - Risico's - slachtofferhulp
-------------------------------	--------------------------------

Voor deze nationale doelstelling wordt geen ISF financiering ingezet.

Binnen de inspanning om de bescherming van de vitale infrastructuur in Nederland te verbeteren is de missie het verhogen van de weerbaarheid. Niet alleen de weerbaarheid van de vitale infrastructuren zelf in geval van storingen of aanvallen, maar ook van de burgers die afhankelijk zijn van deze infrastructuur. Voor de weerbaarheidsverhoging van de infrastructuur wordt u verwezen naar national objective 5. Burgers worden door middel van voorlichting en bewustwording weerbaarder gemaakt tegen uitval van vitale infrastructuur.

Nederland heeft met name op het gebied van cyberveiligheid geïnvesteerd in ondersteuningssystemen voor organisaties in de vitale infrastructuur die het slachtoffer van aanvallen of storingen zijn, door het bieden van kennis en expertise; de zogenoemde Cyber Emergency Response Team (CERT) - functie, het nationaal detectienetwerk en het nationaal responsnetwerk.

Nationale doelstelling	5 - Risico's - infrastructuur
-------------------------------	-------------------------------

Voor deze nationale doelstelling wordt geen ISF financiering ingezet. De maatregelen om aanvallen of storingen van de infrastructuur te voorkomen en bestrijden worden gefinancierd uit het nationale budget.

Tijdens het verbeteren van de bescherming van de vitale infrastructuur en de cyberveiligheid richt Nederland zich ook op preventie. Door het aanwijzen van verschillende infrastructuren als 'vitaal' en het beoordelen en analyseren van de risico's, dreigingen en zwakke punten van deze infrastructuren, zijn de private en overheidspartijen in staat om maatregelen te treffen om aanvallen of storingen van de infrastructuur te voorkomen en te bestrijden. Hierbij kan worden gedacht aan het organiseren van oefeningen, risicobeoordelingen, capaciteitanalyses en intensieve samenwerking tussen private en publieke organisaties.

Nationale doelstelling	6 - Risico's - vroege waarschuwing en crisis
-------------------------------	--

In Nederland een waarschuwingssysteem (NL-Alert) ontwikkeld om de bevolking te kunnen waarschuwen en te informeren over hoe te handelen bij een dreigende calamiteit, ramp of crisis. Het systeem moet verder ontwikkeld

worden om de technologische ontwikkelingen bij te kunnen houden. Ook moet de dekking van het systeem worden verbeterd.

1. ISF middelen worden besteed aan het geschikt maken van de netwerken voor uitzending van NL-Alert over 4G (LTE). Vooral nog wordt NL-Alert alleen over 2G en 3G uitgezonden, en om een verdere doorgroei van het bereik te realiseren moet er ook over 4G worden uitgezonden. Dit zal uiterlijk eind 2015 bij alle operators die vallen onder de aanwijzing op basis van de Telecomwet het geval zijn.

2. De ontwikkeling van NL-Alert die met ISF middelen wordt gefinancierd wordt gezocht in een multimedia benadering, waarbij zowel langer bestaande als nieuwe technieken zorgen voor een snellere en bredere verspreiding van alarmeringsberichten. Deze verschillende technieken worden gezamenlijk ingezet voor een effectieve early warning bij rampen en crises. Voorbeelden van bruikbare al langer bestaande technieken zijn: geautomatiseerd bellen met een ingesproken boodschap via vaste telefonie, en inbreken op radio en TV zenders, via RDS of banners in beeld. Deze technieken zijn vooral belangrijk voor ouderen of kwetsbare groepen die niet mee kunnen of willen in de moderne (mobiele-) communicatietechnieken. Een andere mogelijkheid is het benutten van brand-en inbraakalarmsystemen die bij bedrijven en instellingen zijn geïnstalleerd. De Europese veiligheidsbranchevereniging EURALARM heeft daartoe opgeroepen (EURALARM, 2014). Bij de moderne technieken is vooral communicatie via IP belangrijk. Steeds meer systemen en apparatuur leggen contact via het World Wide Web en kunnen via IP worden benaderd. Hierbij kan ook gebruik worden gemaakt van de in opkomst zijnde WIFI-hotspots. Dit kan variëren van laptops en tablets tot huishoudelijke apparatuur. Een ander veelbelovende mogelijkheid is het effectief gebruik maken door de overheid van de mogelijkheden die Social Media bieden, om zo de burger rechtstreeks bij de alertering te betrekken.

Resultaat is onderzoek naar de technische mogelijkheden van het waarschuwingssysteem, en verdere uitwerking inclusief pilots waarin voor nieuwe geïdentificeerde mogelijkheden wordt getest hoeveel meer bereik realiseerbaar is. Dit leidt tot adviezen over mogelijkheden voor verdere uitrol op nationaal niveau. Deze verdere ontwikkeling en verbetering van de dekking van NL-Alert wordt uitgevoerd met ISF middelen, met daarbij specifieke aandacht voor harmonisering en uniformering op EU-niveau. In het project worden kosten van – extern – personeel voor o.a. onderzoek en IT opgevoerd.

Nationale doelstelling	7 - Risico's - beoordeling van de risico's en gevaren
-------------------------------	---

Zoals benoemd in onderdeel 2, de uitgangspositie, en onder specifieke doelstelling 6 is er in Nederland op het gebied van CBRN/E behoefte aan inzet op het gebied van detectie en forensische analyse. De werkwijze van terroristen verandert voortdurend en Nederland wil dreiging voorblijven.

In lijn met het EU CBRN-actieplan, het EU actieplan explosieven, Verordening 98/2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven en de nationale strategie ter bestrijding van misbruik van explosieven 2011-2015, is in Nederland een aantal punten vastgesteld waarvoor aanvullende maatregelen nodig zijn en waarvoor ISF wordt ingezet.

Concreet zijn er vier acties gepland die met ISF middelen worden uitgevoerd welke via vier projecten tot de volgende resultaten leiden:

1. Project Extract:

- Het ter beschikking stellen aan alle relevante nationale partners van aan te schaffen kennisproducten over tactieken en technieken voor het zelf vervaardigen van explosieven (reeds geselecteerde zelfgemaakte explosieven en grondstoffen (precursoren) hiervoor)

2. Project Fexin:

- Doorontwikkeling van forensisch explosieven onderzoek in de preventieve fase
- Ontwikkeling toolbox die gebruikt kan worden voor het genereren van cruciale informatie om criminelen te vinden en aanslagen te voorkomen.

3. Project Epic:

Awareness campagne met betrekking tot de risico's en nieuwe wetgeving op het gebied van explosieven:

- Bestaand informatiemateriaal updaten en verspreiden bij grootste brancheorganisaties, groothandels, retailbedrijven, internetbedrijven.
- Informatiebijeenkomsten voor bedrijven
- Nieuwsbrief voor bedrijven
- Verkenning nieuwe doelgroepen
- Organisatie workshops per doelgroep m.b.t. de ontwikkeling van informatiemateriaal
- Ontwikkelen informatiemateriaal per doelgroep
- Verspreiden informatiemateriaal
- Beheer en update informatiemateriaal

4. Project BDS Score: optimalisatie van het bomdatasysteem met als doel verbetering van de kennispositie van de operationele samenwerkingspartners.

INDICATIEF TIJDSHEMA

Specifieke doelstelling	Nat.Doelst./Spec.actie	Belangrijkste maatregel	Benaming van de maatregel	Aanvang planningsfase	Aanvang uitvoeringsfase	Aanvang sluitfase
Strategische doelstelling1 - Ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid	Nat.Doelst.1 - Nationale capaciteit	1	informatie ondersteund beslissen	2015	2015	2021
Strategische doelstelling1 - Ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid	Spec.actie1 - Consulaire samenwerking	1	Regional Schengen Cooperation Officers (RSCO)	2015	2015	2021
Strategische doelstelling2 - Grenzen	Nat.Doelst.1 - Eurosur	1	Eurosur	2015	2018	2021
Strategische doelstelling2 - Grenzen	Nat.Doelst.6 - Nationale capaciteit	1	Vorbereiden, ontwikkelen en onderhouden nationale systemen t.b.v. uitvoering smart borders	2015	2018	2023
Strategische doelstelling2 - Grenzen	Nat.Doelst.6 - Nationale capaciteit	2	vaartuigen incl. uitrusting en toebehoren	2017	2018	2021
Strategische doelstelling2 - Grenzen	Nat.Doelst.6 - Nationale capaciteit	3	ILO netwerk	2015	2015	2021
Strategische doelstelling2 - Grenzen	Spec.actie2 - Frontex-apparatuur	1	CABIN RHIB	2018	2018	2021
Strategische doelstelling5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	Nat.Doelst.1 - Criminaliteit - preventie en bestrijding	1	financieel rechercheren	2015	2015	2021
Strategische doelstelling5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	Nat.Doelst.2 - Criminaliteit - informatie-uitwisseling	1	PNR	2017	2017	2021
Strategische doelstelling5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	Nat.Doelst.2 - Criminaliteit - informatie-uitwisseling	2	Interoperabiliteit	2017	2017	2021
Strategische doelstelling5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	Nat.Doelst.3 - Criminaliteit - training	1	LETS	2016	2018	2021
Strategische doelstelling5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	Nat.Doelst.3 - Criminaliteit - training	2	Trainingsmodule opleiden medewerkers slachtofferzorg	2015	2015	2021
Strategische doelstelling5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	Nat.Doelst.4 - Criminaliteit - slachtofferhulp	1	slachtofferzorg	2015	2015	2021
Strategische doelstelling6 - Risico's en crisis	Nat.Doelst.1 - Risico's - preventie en bestrijding	1	Ontwikkelen verbeterde aanpak bescherming vitale infrastructuur.	2015	2018	2020
Strategische doelstelling6 - Risico's en crisis	Nat.Doelst.1 - Risico's - preventie en bestrijding	2	Bewustwordingscampagnes cyberveiligheid 'Alert Online'	2015	2016	2020
Strategische doelstelling6 - Risico's en crisis	Nat.Doelst.1 - Risico's - preventie en bestrijding	3	(Cyber)veiligheids onderzoek	2015	2016	2020
Strategische doelstelling6 - Risico's en crisis	Nat.Doelst.3 - Risico's - training	1	Internationale virtuele training veiligheidsdomein tijdens EU voorzitterschap NL	2015	2016	2017
Strategische doelstelling6 - Risico's en crisis	Nat.Doelst.6 - Risico's - vroege waarschuwing en crisis	1	NL Alert	2015	2015	2020
Strategische doelstelling6 - Risico's en crisis	Nat.Doelst.7 - Risico's - beoordeling van de risico's en gevaren	1	4 acties explosieven	2015	2015	2020

5. ALGEMENE INDICATOREN EN PROGRAMMASPECIFIEKE INDICATOREN:

Specifieke doelstelling	1 - Ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid			
Indicator	Meeteenheid	Uitgangswaarde	Streefwaarde	Gegevensbron
C1 - aantal consulaire-samenwerkingsactiviteiten die met steun van het Fonds zijn ontwikkeld	Aantal	0,00	3,00	Projects
C2.1 - aantal personeelsleden dat met steun van het Fonds is opgeleid met betrekking tot aspecten die verband houden met het gemeenschappelijk visumbeleid	Aantal	0,00	400,00	Projects
C2.2 - Aantal opleidingscursussen (uren)	Aantal	0,00	1,00	Projects
C3 - aantal gespecialiseerde posten in derde landen die worden gesteund door het Fonds	Aantal	0,00	16,00	Projects
C4.1 - Aantal consulaten van het totale aantal consulaten dat met steun van het Fonds is ontwikkeld of gemoderniseerd	Aantal	0,00	0,00	Projects
C4.2 - percentage consulaten van het totale aantal consulaten dat met steun van het Fonds is ontwikkeld of gemoderniseerd	%	0,00	0,00	Projects
SA 1 - Number of consular cooperation activities developed with the help of the Fund through a specific action	aantal RSCO's	0,00	2,00	project

Specifieke doelstelling	2 - Grenzen			
Indicator	Meeteenheid	Uitgangswaarde	Streefwaarde	Gegevensbron
C1.1 - Aantal personeelsleden dat met steun van het Fonds is opgeleid met betrekking tot aspecten die verband houden met grensbeheer	Aantal	0,00	0,00	Projects
C1.2 - Aantal door het Fonds gesteunde opleidingscursussen met betrekking tot aspecten die verband houden met grensbeheer	Aantal	0,00	0,00	Projects
C2 - Omvang van de infrastructuur en middelen voor grenscontrole (controles en bewaking) ontwikkeld of gemoderniseerd met steun van het fonds	Aantal	0,00	4,00	Projects
C3.1 - Aantal overschrijdingen van de buitengrenzen via door het Fonds gesteunde doorgangen met automatische grenscontrole (ABC-gates)	Aantal	0,00	0,00	Projects
C3.2 - Totale aantal grensoverschrijdingen	Aantal	0,00	0,00	Projects
C4 - nationale grensbewakingsinfrastructuur die is opgezet/verder ontwikkeld in het kader van Eurosur	Aantal	0,00	1,00	Projects
C5 - aantal door de lidstaten bij het Europees situatiebeeld gemelde incidenten	Aantal	0,00	5,00	systemen

Specifieke doelstelling	5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit			
Indicator	Meeteenheid	Uitgangswaarde	Streefwaarde	Gegevensbron

Specifieke doelstelling	5 - Voorkomen en bestrijden van criminaliteit			
Indicator	Meeteenheid	Uitgangswaarde	Streefwaarde	Gegevensbron
C1 - Aantal door het Instrument ondersteunde operationele projecten van gemeenschappelijke onderzoekteams en het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (EMPACT), met inbegrip van de deelnemende lidstaten en autoriteiten	Aantal	0,00	0,00	Projects
C2.1 - Aantal rechtshandhavers dat met steun van het fonds is opgeleid in grensoverschrijdingsgerelateerde onderwerpen	Aantal	0,00	70.000,00	Projects
C2.2 - Duur van de door het Fonds gesteunde opleidingscursussen met betrekking tot grensoverschrijdingsgerelateerde onderwerpen	Mensdagen	0,00	35.000,00	Projects
C3.1 - Aantal projecten op het gebied van criminaliteitspreventie	Aantal	0,00	1,00	Projects
C3.2 - Financiële waarde van projecten op het gebied van criminaliteitspreventie	EUR	0,00	9.921.161,50	Projects
C4 - Aantal door het Fonds gesteunde projecten die erop gericht zijn uitwisselingen van handhavingsinformatie in verband met gegevens- en opslagsystemen en communicatiehulpmiddelen van Europol (bv. gegevensladers, uitbreiding van de toegang tot SIENA, projecten ter verbetering van de input naar analysebestanden, enz.)	Aantal	0,00	0,00	Projects

Specifieke doelstelling	6 - Risico's en crisis			
Indicator	Meeteenheid	Uitgangswaarde	Streefwaarde	Gegevensbron
C1 - Aantal instrumenten opgezet of verbeterd met de hulp van het fonds, ter bescherming van kritieke infrastructuur door de lidstaten in alle sectoren van het economisch leven	Aantal	0,00	5,00	Projects
C2 - Aantal door het fonds gesteunde projecten met betrekking tot de beoordeling en de beheersing van risico's op het gebied van interne veiligheid	Aantal	0,00	2,00	Projects
C3 - Aantal met steun van het fonds georganiseerde deskundigenbijeenkomsten, workshops, seminars, conferenties, publicaties, websites en (online)overleg	Aantal	0,00	10,00	Projects

6. KADER VOOR VOORBEREIDING EN UITVOERING VAN HET PROGRAMMA DOOR DE LIDSTAAT

6.1 Betrokkenheid van het partnerschap bij de voorbereiding van het programma

Ter voorbereiding op ISF en AMIF is het Programma Nieuwe Europese Migratie- en Veiligheidsfondsen ingericht. Daarin participeerden Directie Migratie Beleid (Veiligheid en Justitie) (AMIF en ISF-Borders), Directie Integratie en Samenleving (Sociale Zaken en Werkgelegenheid) (AMIF), Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (mede) namens het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving, het Directoraat-Generaal Politie en de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (allen Veiligheid en Justitie) (ISF-Police), Agentschap SZW gedelegeerde instantie, Auditdienst Rijk Audit Autoriteit (Financiën), Directie Financieel Economische Zaken (Veiligheid en Justitie), Vreemdelingenketen (Immigratie- en Naturalisatiedienst, Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers, Dienst Terugkeer en Vertrek). Zij participeerden in de subwerkgroepen Beleid en Beheer en waren op directeursniveau vertegenwoordigd in het Directeurenoverleg, waar beslissingen werden afgestemd en bekrachtigd.

In juni 2013 heeft een 1-dags conferentie met meer dan 100 deelnemers plaatsgevonden waarbij uitleg is gegeven aan en feedback is verkregen van geïnteresseerden. Organisaties die daar aanwezig waren, zijn de partijen die hierboven zijn genoemd plus onder andere: Vereniging Nederlandse Gemeenten, International Organisation for Migration, Vluchtelingenwerk, Terugkeer op Maat, Interconnect, Alfa-college (school), COC (homo belangen), Nationale Politie, Fonds Bijzondere Noden Almere, Defensie, Ihsan, MOVISIE, Koninklijke Marechaussee, Oikos, SNV Brabant Centraal, Stichting ABC, Stichting Participatie in Diversiteit.

In februari en april 2015 hebben vervolg bijeenkomsten plaatsgevonden waarin de nationale subsidieregeling AMIF en ISF 2014-2020 (waarin het nationaal programma ISF is verwerkt) en de opening van het eerste aanvraagtijdvak (en de manier waarop subsidie kan worden aangevraagd) van 12 mei tot 12 juni 2015 zijn toegelicht.

6.2 Comité van toezicht

Het huidige MC is in 2013 van start gegaan als ‘directeurenoverleg’ en heeft als zodanig bijgedragen aan de beleidsdialoog en de totstandkoming van het NP. In 2016 is het ‘instellingsbesluit Monitorcomité AMIF en ISF’ door de staatssecretaris van het ministerie van Veiligheid en Justitie getekend en gepubliceerd in de Staatscourant.

Het comité heeft tot taak:

- a. het zicht houden op de werking, voortgang en kosten van het beheer van de fondsen;
- b. het reflecteren en adviseren over de kaders van de uitvoering aan de directeur-generaal Vreemdelingenzaken (nu Migratie genaamd) van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (nu Justitie en Veiligheid genaamd);
- c. het monitoren van de uitvoering van het nationaal programma AMIF en het nationaal programma ISF en beoordeling van de implementatie en voortgang bij de verwezenlijking van de in de nationaal programma's uitgezette doelen;
- d. het initiëren, ondersteunen en adviseren ten behoeve van de voor de fondsen vereiste evaluaties en beslissen over de inhuur van expertise ten behoeve van evaluatie.

Het Monitorcomité komt minimaal twee keer per jaar bijeen.

6.3 Gemeenschappelijk toezicht- en evaluatiekader

Het MC is verantwoordelijk voor het (doen laten) uitvoeren van periodiek evaluatieonderzoek naar de cap. om de gewenste effecten te bereiken en de kwaliteit van de uitvoering van het programma vast te stellen. Evaluatiewerkzaamheden zullen door een externe onafhankelijke partij plaatsvinden.

Naast de voorgeschreven periodieke evaluaties is een evaluatieplan opgesteld.

De GI legt monitor- en controlebezoeken af aan begunstigden gebaseerd op risicoanalyse. De VA neemt deel aan een aantal bezoeken. De controle- en toezichtstrategie voor de projecten is in ontwikkeling. Hoofdpijnen:

- Bezoeken aan alle nieuwe begunstigden en begunstigden met middelhoog risico;
- Jaarlijkse tussentijdse verslagen gedurende projectperiode;
- Controles ter plekke, in combinatie met monitorbezoeken. Tijdens bezoeken wordt de kwaliteit projectadministratie gecontroleerd, vragen gesteld over de voortgang, waarbij rekening wordt gehouden met doelen van programma en project.

Het MC adviseert de VA over een herzieningsbesluit als de gewenste resultaten van het programma niet meer aansluiten bij de doelen.

6.4 Betrokkenheid van de partners bij het toezicht op en de uitvoering en evaluatie van het nationale programma

Er is voor gekozen, om partners die niet horen bij de betrokken ministeries, niet te betrekken bij het Monitor Comité. Dit Comité, dat gaat over zowel het ISF als het AMIF, zou anders zeer groot worden. Bovendien zou er geselecteerd moeten worden uit de vele partijen, die zelf allemaal belangen hebben.

De partijen die gebruik kunnen maken van het ISF zijn allen vertegenwoordigd in het monitorcomité.

Interactie met begunstigden wordt tijdens de uitvoering van het programma op verschillende niveau's gegarandeerd. Communicatie over en weer is mogelijk tijdens monitorbezoeken en via e-mail. Er is een nationale website met alle informatie over ISF. Voordat een aanvraagtijdvak voor ISF opent vindt een informatiebijeenkomst plaats voor potentiële begunstigden. Nadat projecten middels een subsidiebeschikking zijn toegekend worden de begunstigden uitgenodigd voor een startbijeenkomst, hetzij gezamenlijk, hetzij individueel per projectorganisatie (afhankelijk van het aantal ISF begunstigden per aanvraagtijdvak).

6.5 Voorlichting en publiciteit

De website met informatie over ISF is hier te vinden: <https://www.uitvoeringvanbeleidszw.nl/subsidies-en->

regelingen/f/fonds-voor-de-interneveiligheid-isf.

Op deze webpagina: <https://www.uitvoeringvanbeleidszw.nl/subsidies-enregelingen/f/fonds-voor-de-interneveiligheid-isf/verleende-subsidies> is een lijst te vinden met projecten waaraan subsidie is toegekend. Deze lijst wordt regelmatig bijgewerkt.

6.6 Coördinatie en complementariteit met andere instrumenten

De uitvoering van het AMIF en ISF is belegd bij het Agentschap SZW (nu afdeling uitvoering van beleid (UVB), dat tevens de uitvoerder is van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Globaliseringsfonds (EGF). De gecentraliseerde uitvoering bij UVB sluit aan bij

- 1) het Nederlandse beleidsdoel om de uitvoering van Europese regelingen efficiënter uit te voeren
- 2) de in de Europese regelgeving doorgevoerde harmonisatie van de diverse Regelingen.

Met de invoering van de ‘Nationale verklaring’, gericht aan de Europese Commissie en aan het Nederlandse parlement, wil Nederland bijdragen aan een beter beheer, een betere controle en een betere verantwoording van de EU-gelden die Nederland in gedeeld beheer met de Europese Commissie besteedt. De Nationale verklaring wordt jaarlijks door de minister van Financiën namens het kabinet afgegeven. De Algemene Rekenkamer is door de minister van Financiën gevraagd om jaarlijks een oordeel te geven over de Nationale verklaring van Nederland. Dat doet de Algemene Rekenkamer in het ‘Rapport bij de Nederlandse lidstaatverklaring’. Bij de totstandkoming van de Nationale Verklaring wordt input geleverd vanuit alle EU fondsen en hierover vindt onder leiding van het ministerie van Financiën interdepartementale afstemming plaats.

Om synergie en complementariteit te bevorderen zal Nederland overleg voeren en samenwerken met EU delegaties in de programmeer- en implementatiefase van relevante (specifieke) acties.

6.7 Begunstigden

6.7.1 Lijst van de belangrijkste soorten begunstigden van het programma:

- Instanties van de Centrale Overheid.

Overheidsorganisaties kunnen tijdens oproepen een projectaanvraag indienen om in aanmerking te komen voor subsidie, voor ISF wordt ervan uitgegaan dat subsidie verleend wordt op basis van de “Directe Gunning” methode (zie hieronder).

6.7.2. Directe gunning (indien van toepassing)

De ISF acties worden uitgevoerd door overheidsorganisaties met een de jure/de facto monopoliepositie, zoals de Nationale Politie op gebied van het inrichten van een systeem dat door haar medewerkers wordt ingevuld om te kunnen voldoen aan de richtlijn Slachtofferhulp en op gebied politieonderwijs, Kustwacht en Koninklijke Marechaussee als uitvoerders van de controle van de buitengrenzen onder verantwoordelijkheid van VenJ, de Immigratie- en Naturalisatiedienst en het ministerie van Buitenlandse Zaken op gebied visaverlening, de Nationale Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid op gebied risico- en crisisbeheersing en de directie Rechtspleging en Rechtshandhaving en het Directoraat-Generaal Politie op gebied financieel rechercheren. Projecten zullen daarom direct worden toegekend, zonder opening van een oproep voor het indienen van subsidieaanvragen. Wel zullen in opdracht van de VA tijdvakken worden opengesteld waarbinnen projectvoorstellen moeten worden ingediend.

7. HET FINANCIËEL PLAN VAN HET PROGRAMMA

Tabel 1: Financieringsplan ISF: grenzen

Specifieke doelstelling / nationale doelstelling	Totaal
Strategische doelstelling1.Nat.Doe1st.1 Nationale capaciteit	3.750.000,00
Strategische doelstelling1.Nat.Doe1st.2 Acquis van de Unie	0,00
Strategische doelstelling1.Nat.Doe1st.3 Consulaire samenwerking	0,00
TOTAAL Nat.Doe1st. Strat.Doe1st.1 Ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid	3.750.000,00
Strategische doelstelling1.Spec.actie1 Consulaire samenwerking	3.510.000,00
TOTAAL Strategische doelstelling1 Ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid	7.260.000,00
Strategische doelstelling2.Nat.Doe2st.1 Eurosur	750.000,00
Strategische doelstelling2.Nat.Doe2st.2 Informatie-uitwisseling	0,00
Strategische doelstelling2.Nat.Doe2st.3 Gemeenschappelijke normen van de Unie	0,00
Strategische doelstelling2.Nat.Doe2st.4 Acquis van de Unie	0,00
Strategische doelstelling2.Nat.Doe2st.5 Nieuwe uitdagingen	0,00
Strategische doelstelling2.Nat.Doe2st.6 Nationale capaciteit	39.033.578,79
TOTAAL Nat.Doe2st. Strat.Doe2st.2 Grenzen	39.783.578,79
Strategische doelstelling2.Spec.actie2 Frontex-apparatuur	2.025.000,00
TOTAAL Strategische doelstelling2 Grenzen	41.808.578,79
Strategische doelstelling3.Nat.Doe3st.1 Operationele ondersteuning voor VISA	0,00
Strategische doelstelling3.Nat.Doe3st.2 Operationele ondersteuning voor grenzen	0,00
TOTAAL Strategische doelstelling3 Operationele steun	0,00
Technische bijstand grenzen	2.463.216,00
TOTAAL	51.531.794,79

(1) Het bedrag in SO2 / NO6 omvat 6 412 600 EUR die moeten worden besteed overeenkomstig artikel 64, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2017/2226. Deze specifieke toewijzing kan 100 % van die kosten ondersteunen (met inbegrip van de kosten voor de werking van het systeem) en wordt uitsluitend met dat doel gedaan. Zij kan niet worden gebruikt voor andere behoeften/kosten, waaronder deze vermeld in artikel 64, lid 2, onder a) tot en met g), en in artikel 64, lid 3. Met deze specifieke toewijzing wordt geen rekening gehouden bij de berekening voor de bepaling van het percentage van de financiering dat mag worden gebruikt voor de financiering van operationele steun overeenkomstig artikel 10, lid 1, van Verordening (EU) nr. 515/2014.

(2) The amount under SO2 / NO6 includes an envelope of EUR 3 216 666,66 that shall be used to support exclusively the costs incurred by Member States in accordance with Article 85(1) of Regulation (EU) 2018/1240. Such costs can be fully supported (up to 100%) by this extra allocation. This extra allocation cannot be used to cover other costs, including those referred to in Article 85(2) points a) to d) of Regulation (EU) 2018/1240, as well as ETIAS' operating costs.

(3) The amount under SO2 / NO6 includes an envelope of EUR 1 227 000 that shall be used to support the costs incurred by Member States for the quick and effective upgrading of the national components of the SIS, in line with the requirements of Regulation (EU) 2018/1861. Such costs can be fully supported (up to 100%) by this extra allocation.

Tabel 2: Financieringsplan ISF: politie

Specifieke doelstelling / nationale doelstelling	Totaal
Strategische doelstelling5.Nat.Doelst.1 Criminaliteit - preventie en bestrijding	9.921.161,50
Strategische doelstelling5.Nat.Doelst.2 Criminaliteit - informatie-uitwisseling	4.164.110,00
Strategische doelstelling5.Nat.Doelst.3 Criminaliteit - training	2.984.161,50
Strategische doelstelling5.Nat.Doelst.4 Criminaliteit - slachtofferhulp	6.937.000,00
Strategische doelstelling5.Nat.Doelst.5 Criminaliteit - beoordeling van de risico's en gevaren	0,00
TOTAAL Strategische doelstelling5 Voorkomen en bestrijden van criminaliteit	24.006.433,00
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.1 Risico's - preventie en bestrijding	7.334.161,50
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.2 Risico's - informatie-uitwisseling	0,00
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.3 Risico's - training	450.000,00
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.4 Risico's - slachtofferhulp	0,00
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.5 Risico's - infrastructuur	0,00
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.6 Risico's - vroege waarschuwing en crisis	814.000,00
Strategische doelstelling6.Nat.Doelst.7 Risico's - beoordeling van de risico's en gevaren	1.323.000,00
TOTAAL Strategische doelstelling6 Risico's en crisis	9.921.161,50
Technische bijstand politie	1.996.188,50
TOTAAL	35.923.783,00

Tabel 3: Totale jaarlijkse EU-vastleggingen (in EUR)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL
ISF-grenzen	0,00	7.966.915,00	7.450.002,00	5.518.836,00	12.355.761,99	10.844.144,16	7.396.135,64	51.531.794,79
ISF-politie	0,00	7.112.388,00	6.058.931,00	9.505.451,00	4.415.671,00	4.415.671,00	4.415.671,00	35.923.783,00

Onderbouwing van elke afwijking van de in de specifieke verordeningen opgenomen minimumpercentages

EUROSUR: Uit een in 2017 uitgevoerde Schengenevaluatie zijn een aantal aanbevelingen voortgekomen met betrekking tot de werking van Eurosur. Over de wijze waarop deze het best kunnen worden opgevolgd is Nederland in overleg met de Europese Commissie. Waar mogelijk zullen ISF middelen voor de opvolging van de aanbevelingen worden ingezet. Het ziet ernaar uit dat het niet noodzakelijk is dat Nederland 10% van de beschikbare middelen uit ISF voor de werking van EUROSUR inzet. EUROSUR wordt van de noodzakelijke financiële middelen voorzien om de goede werking ervan te garanderen.

De ISF-grenzen middelen worden strategisch ingezet voor acties die zowel voor NL gedurende de programmaperiode van belang zijn en bijdragen aan de doelen van het ISF-grenzen. Tijdens de programmering is in overleg met de Europese Commissie gebleken dat de gekozen acties met name onder de national objectives visa en grenzen thuishoren. Daardoor zal geen 5% van de aan Nederland toegezegde bijdrage voor ISF-grenzen worden besteed aan (tezamen) consular cooperation, information exchange en common Union standards.

Niet van toepassing bij ISF Police.

DOCUMENTEN

Documenttitel	Documenttype	Datum van het document	Lokale verwijzing	Verwijzing van de Commissie	Bestanden	Verzenddatum	Verzonden door
---------------	--------------	------------------------	-------------------	-----------------------------	-----------	--------------	----------------

RECENTSTE VALIDATIERESULTATEN

Ernst	Code	Bericht
Info		Programmaversie is gevalideerd.
Waarschuwing	2.15	Nieuw EC-besluit nodig voor versies > 1. Nieuw(e) besluit van de EC nodig wanneer velden die tot de EC-besluit horen worden aangepast/toegevoegd/verwijderd. Dit omvat alle velden behalve de velden in het gedeelte Autoriteiten en het veld Beheer- en controlesystemen De bedragen van een specifieke doelstelling van een financieringsplan kunnen worden gewijzigd zonder dat hiervoor een nieuw besluit van de Commissie nodig is, mits het totaal per specifieke doelstelling onveranderd blijft.
Waarschuwing	2.24.2	Specifieke doelstelling 2, nationale doelstelling 1 (Eurosur) (750.000,00) moet minimaal 10 % zijn van de totale toewijzing voor grenzen (nationale doelstelling, specifieke doelstelling 1 + nationale doelstelling, specifieke doelstelling 2 + nationale doelstelling, specifieke doelstelling 3 + technische bijstand) (4.599.679,48).
Waarschuwing	2.24.3	Specifieke doelstelling 1, nationale doelstelling 3 (consulaire samenwerking) + Specifieke doelstelling 2, nationale doelstelling 2 (uitwisseling van informatie) + Specifieke doelstelling 2, nationale doelstelling 3 (gemeenschappelijke normen van de Unie) (0,00) moet minimaal 5 % zijn van de totale toewijzing voor grenzen (nationale doelstelling, specifieke doelstelling 1 + nationale doelstelling, specifieke doelstelling 2 + nationale doelstelling, specifieke doelstelling 3 + technische bijstand) (2.576.589,74).