

**PERMANENTE VERTEGENWOORDIGING
VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN
BIJ DE EUROPESE UNIE**

Z E N D B R I E F

Onderwerp : Kennisgeving overeenkomstig Artikel 254 van het EG-Verdrag –
Beschikking van de Commissie van 21 augustus 2007 tot uitvoering
van Beschikking 2007/435/EG van de Raad inzake de goedkeuring van
strategische richtsnoeren voor de periode 2007-2013

Bijlagen : bre-jus-07/0505

Aangeboden aan: Ministerie van Buitenlandse Zaken
DIE

C.c. : Ministerie van Justitie
t.a.v. de heer M.L. Poorter (DFEZ)

PV EU/Archief

Aangeboden door:

 Petra Dessens
i.o.v. Joël van Andel
afd. Justitie

X ter kennisneming
met verwijzing naar
ter behandeling
ter doorzending aan
met verzoek om advies

Brussel, 23 augustus 2007



EUROPESE COMMISSIE

SECRETARIAAT GENERAAL

Brussel, 21/VIII/2007

SG-Greffe(2007) D/ 205108

ADD BRUSSEL
Ter afdoening aan : Copie verleend aan :
<i>just</i>
Ontvangan <i>21. 08. 2007</i>
Agenda N° : <i>bre-just-07/0505</i>
Dossier :

PERMANENTE
VERTEGENWOORDIGING VAN
NEDERLAND BIJ DE EUROPESE
UNIE

Hermann-Debrouxlaan, 48

1160 BRUSSEL

**Betreft: KENNISGEVING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 254 VAN HET EG-
VERDRAG**

Het Secretariaat-generaal doet U hierbij, voor doorzending aan zijne
Excellentie de Minister van Buitenlandse Zaken, bijgaande Beschikking van de
Commissie toekomen.

Voor de Secretaris-generaal

Karl Von Kempis
Karl VON KEMPIS

Bij : C(2007)3926 def.

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 21/VIII/2007
C(2007)3926 def.

BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 21/VIII/2007

tot uitvoering van Beschikking 2007/435/EG van de Raad inzake de goedkeuring van strategische richtsnoeren voor de periode 2007-2013

(slechts de teksten in de Bulgaarse, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Italiaanse, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische en de Zweedse taal zijn authentiek)

BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 21/VIII/2007

tot uitvoering van Beschikking 2007/435/EG van de Raad inzake de goedkeuring van strategische richtsnoeren voor de periode 2007-2013

(slechts de teksten in de Bulgaarse, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Italiaanse, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische en de Zweedse taal zijn authentiek)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Beschikking 2007/435/EG van de Raad van 25 juni 2007 tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma Solidariteit en beheer van de migratiestromen¹, en met name op artikel 16,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Voor de meerjarenprogrammering met betrekking tot de periode 2007–2013 dient de Commissie strategische richtsnoeren vast te stellen die het kader vormen voor de bijstandsverlening uit het Fonds.
- (2) Die richtsnoeren dienen gestalte te geven aan de prioriteiten en aan de in artikel 13, lid 4, van Beschikking 2007/435/EG bedoelde specifieke prioriteiten die het mogelijk maken dat de lidstaten die niet onder het Cohesiefonds vallen de medefinancieringsbijdrage van de Gemeenschap voor door het Fonds medegefinancierde projecten op 75% brengen.
- (3) Overeenkomstig artikel 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol betreffende de positie van Denemarken, is deze beschikking niet bindend voor, noch van toepassing in Denemarken.
- (4) Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap is gehecht, heeft Ierland bij brief van 6 september 2005 kennis gegeven van zijn wens aan de aanneming en toepassing van Beschikking 2007/435/EG deel te nemen.

¹PB L 168 van 28.6.2007, blz. 18.

- (5) Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap is gehecht, heeft het Verenigd Koninkrijk bij brief van 27 oktober 2005 kennis gegeven van zijn wens aan de aanneming en toepassing van Beschikking 2007/435/EG deel te nemen.
- (6) De maatregelen waarin deze beschikking voorziet, zijn in overeenstemming met het advies van het gemeenschappelijk comité "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" dat ingesteld is bij artikel 56 van Beschikking nr. 574/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad²,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

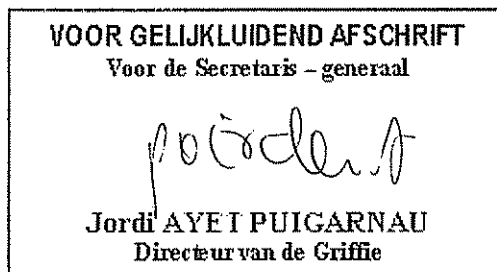
De richtsnoeren die gestalte geven aan de prioriteiten en specifieke prioriteiten voor de meerjarenprogrammering voor de periode 2007–2013 zijn in de bijlage opgenomen.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, Ierland, de Italiaanse Republiek, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, Roemenië, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland, het Koninkrijk Zweden en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland.

Gedaan te Brussel, 21/VIII/2007.

Voor de Commissie
Franco FRATTINI
Vicevoorzitter van de Commissie



² PB L 144 van 6.6.2007, blz. 22.

BIJLAGE

De strategische richtsnoeren voor het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen moeten worden beschouwd in de context van de ontwikkeling van een gemeenschappelijke aanpak om onderdanen van derde landen te integreren. De gemeenschappelijke aanpak werd aangevat op de Europese Raad van Tampere in 1999 die ervoor pleitte een meer doorgedreven integratiebeleid te gaan voeren om onderdanen van derde landen rechten en plichten te geven die vergelijkbaar zijn met die van de EU-burgers. Overeenkomstig het Haags programma van november 2004 beogen deze strategische richtsnoeren een betere coördinatie mogelijk te maken van de diverse nationale beleidsmaatregelen voor integratie binnen een gemeenschappelijk kader, en de samenwerking tussen de lidstaten, met respect voor het subsidiariteitsbeginsel, te bevorderen. De basis voor dit kader werd gelegd door de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten die in november 2004 hun goedkeuring hechtten aan de “gemeenschappelijke basisbeginselen voor het beleid inzake de integratie van immigranten in de Europese Unie” (hierna “de gemeenschappelijke basisbeginselen” genoemd). Het was de bedoeling hiermee de lidstaten te helpen hun integratiebeleid te formuleren aan de hand van goed doordachte richtsnoeren voor de evaluatie van hun eigen inspanningen en het meten van de geboekte vooruitgang op dit gebied. De gemeenschappelijke basisbeginselen zijn complementair aan of creëren synergieën met de communautaire wetgevingsinstrumenten inzake de toelating en het verblijf van onderdanen van derde landen, meer bepaald met betrekking tot gezinshereniging en langdurig ingezetenen. De mededeling van de Commissie, getiteld “Een gemeenschappelijke agenda voor integratie – Kader voor de integratie van onderdanen van derde landen in de Europese Unie”³ stelde met eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel een reeks concrete maatregelen voor om de gemeenschappelijke basisbeginselen in de praktijk om te zetten, samen met een aantal EU-steunmechanismen. De voornaamste punten van deze mededeling werden in de conclusies van de Raad van 1 december 2005 overgenomen.

Artikel 16, lid 2, van Beschikking 2007/435/EG bepaalt dat in deze richtsnoeren voor elk van de doelstellingen van het Fonds de prioriteiten van de Gemeenschap worden vastgelegd met het oog op de bevordering van de gemeenschappelijke basisbeginselen.

Om voor een samenhangende aanpak van de integratie van onderdanen van derde landen door de Gemeenschap te zorgen, moeten acties die uit dit Fonds worden gefinancierd een specifiek karakter hebben ten opzichte van, en complementair zijn aan acties die uit het Europees Vluchtelingenfonds en de Structuurfondsen, meer bepaald het Europees Sociaal Fonds, worden gefinancierd. Hiertoe moeten de lidstaten samenwerkings- en coördinatiemechanismen opzetten, met inbegrip van regelingen voor gemeenschappelijke programmering, tussen de autoriteiten die voor het Fonds verantwoordelijk zijn, het Europees Vluchtelingenfonds en het Europees Sociaal Fonds.

Aangezien de jaarlijkse toewijzing van middelen aan de lidstaten onderworpen is aan de bepalingen van Beschikking 2007/435/EG, zal de keuze van de lidstaten van de medefinancieringspercentages voor projecten inzake specifieke prioriteiten overeenkomstig deze richtsnoeren, hierop geen invloed hebben.

De lidstaten moeten de meest doeltreffende verdeling bepalen van de hun ter beschikking gestelde financiële middelen, overeenkomstig hun behoeften en volgens een coherente aanpak

³ COM (2005) 389 def.

van de integratie van onderdanen van derde landen in de Europese Unie. Bij het opstellen van hun ontwerpen voor meerjarige programma's moeten de lidstaten steeds een beroep doen op de beschikbare communautaire financiering van dit Fonds op ten minste drie van de hieronder opgesomde prioriteiten, waarvan de eerste twee verplicht zijn.

PRIORITEIT 1: Tenuitvoerlegging van maatregelen om de “gemeenschappelijke basisbeginselen voor het beleid inzake de integratie van immigranten in de Europese Unie” in de praktijk om te zetten

De mededeling van de Commissie, getiteld “Een gemeenschappelijke agenda voor integratie – Kader voor de integratie van onderdanen van derde landen in de Europese Unie” stelt een reeks concrete maatregelen voor om de gemeenschappelijke basisbeginselen in de praktijk om te zetten, en geldt op dit punt als een referentiedocument. Daarbij biedt het “Handboek integratie voor beleidsmakers en mensen uit de praktijk” (eerste en volgende uitgaven) een nuttige aanvulling. De uitvoering van de maatregelen en optimale werkwijzen als beschreven in deze beide documenten moet sterk worden aangemoedigd.

De lidstaten worden er in het bijzonder toe opgeroepen de gemeenschappelijke basisbeginselen in hun nationale beleidsmaatregelen en wetgeving te integreren.

Alle gemeenschappelijke basisbeginselen zijn even belangrijk voor het gemeenschappelijke Europese kader inzake integratie. Om de communautaire strategie in het kader van dit Fonds tot ontwikkeling te brengen, moeten de lidstaten alles in het werk stellen om de basisbeginselen in hun nationale context om te zetten, overeenkomstig de doelstellingen en subsidiabele maatregelen als bedoeld in Beschikking 2007/435/EG.

Maatregelen in het kader van deze prioriteit moeten in de eerste plaats gericht zijn op pas gearriveerde onderdanen van derde landen en kunnen programma's en activiteiten omvatten die zijn opgevat om deze mensen te laten kennismaken met hun gastland en hen te helpen de nodige basiskennis te verwerven over de taal en geschiedenis, de instellingen en sociaaleconomische kenmerken, het culturele leven en de fundamentele normen en waarden van het gastland.

PRIORITEIT 2: Ontwikkeling van indicatoren en evaluatiemethoden om de vooruitgang te meten, beleidsmaatregelen bij te stellen en de coördinatie van vergelijkend leren te vergemakkelijken

Op het gebied van de integratie van onderdanen van derde landen zijn de expertise en praktijk voortdurend in beweging. Dit aspect is cruciaal en kan het succes op dit punt vergroten. Een van de belangrijkste factoren voor succes is het voortdurende meten en in beeld houden van de beleidsmaatregelen zodat zij de beoogde resultaten boeken. Voor een grotere doeltreffendheid is het van wezenlijk belang dat doelstellingen en evaluatie-instrumenten duidelijk worden gedefinieerd. Dergelijke instrumenten moeten op alle niveaus van het beheer van de integratie (nationaal, regionaal, lokaal en Europees) worden aangemoedigd. Zij zijn ook van belang voor de ontwikkeling van gemeenschappelijke modellen en normen op EU-niveau.

PRIORITEIT 3: Beleidscapaciteitsopbouw, coördinatie en bevordering van interculturele vaardigheden in de lidstaten op de diverse bestuursniveaus

De versterking van de capaciteit op nationaal, regionaal en lokaal niveau is essentieel voor het opzetten en uitbouwen van een omvattend integratiebeleid dat is gebaseerd op de gemeenschappelijke basisbeginselen en een inclusieve aanpak. Deze prioriteit moet ook de stroomlijning van het integratiebeleid in alle relevante beleidsgebieden en op alle niveaus van het beleid en de overheidsdiensten stimuleren. Om te verzekeren dat het integratiebeleid coherent, doelmatig en efficiënt is, moeten mechanismen worden ontwikkeld voor de coördinatie en de uitwisseling van informatie en ervaringen tussen de diverse belanghebbenden die het integratiebeleid ten uitvoer leggen.

PRIORITEIT 4: Uitwisseling van ervaringen, goede methoden en informatie inzake integratie tussen de lidstaten

Waar het erom gaat de uitwisseling van ervaringen, goede methoden en informatie tussen de lidstaten te vergemakkelijken, moet onder meer worden verzekerd dat integratie een belangrijk onderdeel vormt van het beleid inzake economische migratie; daarnaast moet de verwerving van basiskennis over het gastland, zijn taal, geschiedenis, instellingen, en respect voor de fundamentele waarden van de Europese Unie een belangrijk aandachtspunt zijn.

Voorts moet in het kader van deze prioriteit de samenwerking tussen regionale en lokale autoriteiten van diverse lidstaten worden gestimuleerd met het oog op de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van de beleidsmaatregelen inzake integratie. De betrokkenheid van niet-gouvernementele belanghebbenden moet sterk worden aangemoedigd.

Binnen het kader van deze vier prioriteiten kan de bijdrage van de Gemeenschap worden opgetrokken tot 75% voor maatregelen in de lidstaten ten behoeve van de hieronder opgesomde specifieke horizontale prioriteiten.

Specifieke prioriteit 1: Participatie als een middel om de integratie van onderdanen van derde landen in de maatschappij te bevorderen

Activiteiten met het oog op de deelname van onderdanen van derde landen aan het opzetten en uitvoeren van het beleid inzake integratie

Specifieke prioriteit 2: Specifieke doelgroepen

Activiteiten, met inbegrip van introductieprogramma's en -activiteiten, met als voornaamste doelstelling de specifieke behoeften van bepaalde groepen aan te pakken, zoals vrouwen, jongeren en kinderen, ouderen, analfabeten en gehandicapten

Specifieke prioriteit 3: Vernieuwende introductieprogramma's en -activiteiten

Activiteiten ter ontwikkeling van vernieuwende introductieprogramma's en -activiteiten, zoals de mogelijkheid voor onderdanen van derde landen om tegelijk te werken en te studeren, bv. in deeltijdse cursussen, snelcursussen, leren op afstand of e-learning

Specifieke prioriteit 4: Interculturele dialoog

Activiteiten om wederzijdse interactie en uitwisselingen aan te moedigen, zoals de ontwikkeling van de interculturele dialoog, met name om mogelijke conflicten ten gevolge van uiteenlopende culturele of religieuze praktijken op te lossen, en aldus een betere integratie te verzekeren van onderdanen van derde landen ten aanzien van de maatschappij, de waarden en gewoonten van de lidstaten

Specifieke prioriteit 5: Betrokkenheid van het gastland bij het integratieproces

Activiteiten om het gastland doeltreffend bewust te maken van en actief te betrekken bij het integratieproces