



de leden van het monitoringcomité AMIF, ISF en BMVI

# verslag

## 2e monitoringcomité AMIF ISF BMVI

---

Omschrijving	2e vergadering van het monitoringcomité AMI, ISF, en BMVI 2021-2027
Vergaderdatum en -tijd	4 december 2023, 15:00 uur
Vergaderplaats	Z36-31 Leeuwarden - zaal
Aanwezig	Voorzitter: (Directie Regie Migratieketen - DRM); (Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen - DGSenB); (Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding van het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving -DGRR); (Europese Commissie - CIE); (Directie Europese en Internationale Aangelegenheden - DEIA); (Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's -DGPenV); (Sociaal Cultureel Planbureau - SCP);(Directie Consulaire Zaken en Visumbeleid - BZ); (Directie Migratiebeleid - DMB); (Ministerie EZK); (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW); (Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering - SZW - Intermediare Instantie); (Directie Financieel-Economische Zaken - DFEZ); (Audit Autoriteit -AA); (hoofd Bureau Verantwoordelijke Autoriteit voor de Europese Migratie-en Veiligheidsfondsen - bureau VA/ secretaris); (bureau VA);
Afwezig	Afwezig met bericht: College voor de Rechten van de Mens (CRvM); Chief Information Security Officer (CISO)/ DRM; Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV); Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) - zonder bericht afwezig;

---

- 1. Welkomstwoord directeur Directie Regie Migratieketen, Management Autoriteit fondsen**
- 2. Opening en vaststelling agenda.**

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

De directeur Regie Migratieketen ook Management Autoriteit (MA) voor AMIF, ISF en BMVI opent de vergadering en initieert een voorstelronde. De voorzitter vraagt of er nog aanvullingen zijn op de agenda. Deze wordt vastgesteld zonder aanpassingen.

**Datum**  
18 december 2023

Hoofd bureau VA (secretaris van het monitoringcomité) volgt met een aantal mededelingen.

De directeur Samenleving en Integratie van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid sluit digitaal aan. De Chief Information Security Officer van de Directie Regie Migratieketen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft zich afgemeld. Afwezig zijn de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het College voor de Rechten van de Mens waarbij het College ook schriftelijk kenbaar heeft gemaakt niet meer deel uit te zullen maken van het monitoringcomité wegens capaciteitsgebrek. Onderzocht wordt of er nog mogelijkheden zijn om hier verandering in te brengen. NCTV heeft zich afgemeld en schriftelijk aangegeven geen inhoudelijke punten te hebben voor op de agenda.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Contactpersoon**  
T 070 370 79 11  
F 070 370 79 00

**Datum**  
18 december 2023

**Notulist**  
VA

### **3. Vaststellen verslag 1e Monitoringcomité**

Naar aanleiding van het eerste concept verslag heeft zowel UVB als de Europese Commissie een reactie gegeven op het verslag. Beiden hebben een raadgevende stem. De reacties waren verduidelijkend van aard en betroffen geen noodzaak tot een inhoudelijke aanpassing. Het verslag is zonder verdere opmerkingen vastgesteld.

### **4. Algemeen beeld implementatie Europese fondsen**

De Europese Commissie (EC) geeft een toelichting over de implementatie van de fondsen op Europees niveau. EC geeft aan dankbaar te zijn om deel te mogen nemen aan het MC en ziet het als een kans beter te begrijpen hoe de fondsen in Nederland worden geïmplementeerd. De Europese Commissie informeert het MC over ontwikkelingen op het beleidsterrein in Brussel.

Commissievoorzitter Ursula von der Leyen heeft in haar jaarlijkse Europese 'troonrede', de *State of the European Union*, benadrukt welke acties ze wil afmaken voor het einde van haar termijn. De goedkeuring van het Migratie en Asiel Pact blijft een absolute noodzaak, ook wil de Commissie meer doen op legale migratie vlak. Het werk rondom het bestrijden van mensenhandel en migrantensmokkel wordt voortgezet. De Europese Commissie heeft onlangs nieuwe wetten voorgesteld om migrantensmokkel te bestrijden. Voorts kondigde de commissievoorzitter de verlenging van de Richtlijn tijdelijke bescherming aan (*Temporary Protection Directive*); ook benadrukte ze het belang van het Schengengebied alsook de uitbreiding daarvan. Voldoende budget om deze activiteiten te kunnen afronden is ook een belangrijke focus. De EC heeft in oktober 2023 haar Werkprogramma voor 2024 gepubliceerd. Dit is het laatste werkprogramma van de zittende Europese Commissie. Ook wordt het werk rondom 'the Talent Mobility package' voortgezet, waarbij de nadruk ligt op het helpen van mensen om de juiste vaardigheden voor hoogwaardige banen te verwerven. Op grenzen vlak heeft Europa haar tweede jaarlijks Schengencyclus doorlopen - het initiatief van de Commissie om de Schengen *governance* verder te versterken door

middel van een jaarlijkse rapportage. Deze (vrij nieuwe) exercitie geeft de stand van zaken van Schengen weer, identificeert uitdagingen en beste praktijken, evenals prioritaire actiegebieden. Het verslag over de stand van de Schengenfase (onderwerpen als het versterken van de Europese buitengrenzen; IT-systemen; politieke grensoverschrijdende samenwerking; uitbreiding van Schengen) zal dienen als basis voor politieke besprekingen tijdens de Schengenraad.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
18 december 2023

Op het vlak van veiligheid zijn een aantal hoogtepunten te benoemen: er is een politiek akkoord van het Europees Parlement en de Raad over de verordening betreffende de geautomatiseerde uitwisseling van gegevens voor politieke samenwerking (Prüm II). Deze overeenkomst herzielt het bestaande Prüm-kader, een hoeksteen van de politieke samenwerking van de EU en een kernelement van het EU-kader om de veiligheid in de Europese Unie te verbeteren. Onderhandelingen over *Advanced Passenger Information* zijn vergevorderd en worden hopelijk binnenkort afgerond. Verder is er voortgang bereikt over het standpunt voor een actualisering van de EU-wetgeving ter bestrijding van mensenhandel; kindermisbruik; georganiseerde misdaad; drugshandel. In de komende maanden zullen veel van deze activiteiten tot een afronding komen, en is dus nu het moment om gezamenlijke standpunten in te nemen op het gebied van migratie, grenzen en veiligheid. De HOME fondsen zijn juist bedoeld om initiatieven in dit kader te ontplooiën.

EC biedt het MC aan open te staan om verdere informatie te geven waar nodig. EC geeft benadrukt zeer tevreden te zijn over hoe Nederland eerdergenoemde thema's in de programma's heeft opgenomen.

Vraag DMB

Wat is de ervaring met andere lidstaten voor wat betreft de implementatie?

Antwoord EC

Meeste lidstaten zijn nog in een opstartende fase of vroeg in de uitvoering. Enkele hebben al declaraties ingediend in Brussel. Andere lidstaten hebben vertraging opgelopen vanwege problemen in verband met de uitvoering van de Verordening Gemeenschappelijke bepalingen. Verwezen wordt naar het Open Data Platform: dit platform biedt inzicht over de besteding van fondsen onder gedeeld beheer o.a. AMIF, BMVI, en ISF.

[Open Data Portal for the European Structural Investment Funds - European Commission | Data | European Structural and Investment Funds \(europa.eu\)](#)

## **5. Uitvoering programmaperiode 2021-2027**

- a. Proces Nederlandse implementatie AMIF, ISF en BMVI en de drie Programma's (AMIF, ISF en BMVI)**
- b. Wijzigingen van de nationale regelgeving**
- c. Wijzigingen van de Programma's**

Hoofd bureau VA geeft een toelichting over punt a, b, en c zoals staan beschreven in de Memo voortgang 2e Monitoringcomité AMIF ISF en BMI. Nadere toelichting:

Nederland zal in februari 2024 een eerste financieel verslag / declaratie in Brussel indienen. Dat wil niet zeggen dat pas dan voortgang is geboekt. Voordat een declaratie in Brussel kan worden ingediend moeten er eerst projecten worden geselecteerd; projecten moeten worden gecommiteerd; het voorschieten en betalen van projecten vindt ook vooraf plaats en pas als een controle heeft plaatsgevonden kan een declaratie worden gedaan in bij de EC.

Wat er nog gecommitteerd moet worden in de programmaperiode staat opgenomen in de Memo.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

De nieuwe wet inburgering wordt ondersteund door het AMIF-fonds. Bij de opening van de eerste open call leken de gemeentes nog niet helemaal klaar om daarop het geld al volledig in te kunnen zetten. Daarom is de beleidsdirectie bij SZW samen met bureau VA en UVB plannen aan het maken om een tweede call begin 2025 te openen.

**Datum**  
18 december 2023

Naast de nationale enveloppe kan er aanvullend geld worden toegewezen aan het programma door middel van specific actions (specifieke maatregelen), EU-acties en noodhulp (bekend als "de thematische faciliteit"), voornamelijk ter ondersteuning van intern EU-beleid; de wijzigingen op grond van de thematische faciliteit zijn in principe altijd door de CIE geïnitieerd.

Bureau VA informeert MC over de Specifieke maatregelen.

Vraag DGRR

Is de besteding van middelen op schema, met oog op volledige uitputting in 2027?

Antwoord VA

Hiervoor is een planning gemaakt. Voor AMIF zijn deels monopolisten organisaties (COA, DTV en IND) en deels open veld organisaties. Met de monopolisten organisaties zijn al afspraken gemaakt over het gefaseerd inzetten van de gelden. Voor het veld en het openstellen van calls staat ook een planning vast. Voor Asiel en Opvang zal dit in de loop van 2024 gebeuren en voor Integratie begin 2025. 2027 is het laatste jaar dat opengesteld mag worden en dan mag een project nog 3 jaar lopen. Betekent in 2030 feitelijk afsluiten.

Vraag DEIA- Hoeveel Specifieke maatregel projecten kan de VA extra opnemen?

Vraag SCP - Kunnen er andere inhoudelijke speerpunten worden gekozen met de thematische faciliteit?

Antwoord VA - In de periode 2014-2020 heeft Nederland 6 specifieke maatregelen uitgevoerd, 4 bij AMIF en 2 bij ISF. De kenmerken van de specifieke maatregelen in deze periode zijn veranderd. Zo hoeven ze bijvoorbeeld niet transnationaal te zijn, wat het beheersbaar maakt. Aan Nederland zijn tot op heden 7 Specifieke Maatregelen verleend (1 AMIF, 3x ISF en 3x BMVI). Er is wel aandacht voor, voor de beheers kant van de SA. Het betreft altijd geormerkt geld dus het doel ligt vast.

Antwoord EC - EC biedt aan het werkprogramma van de thematische faciliteit 2023, 2024, 2025 te delen met het MC. Volgende periode behelst 2026 – 2027. Er zullen meer oproepen worden geïnitieerd door de EC maar dit is aan de beheerautoriteit en lidstaat om te reageren. Hieronder de links naar de werkprogramma's.

[https://home-affairs.ec.europa.eu/funding/asylum-migration-and-integration-funds/asylum-migration-and-integration-fund-2021-2027\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/funding/asylum-migration-and-integration-funds/asylum-migration-and-integration-fund-2021-2027_en)  
[Integrated Border Management Fund – Border Management and Visa Instrument \(2021-27\) \(europa.eu\)](#)  
[Internal Security Fund \(2021-2027\) \(europa.eu\)](#)

Reactie VA - Bureau VA is nog aan het onderzoeken hoe het MC beter mee te kunnen nemen in de inhoudelijke uitvoering van de projecten die inmiddels een jaar draaien. In de jaarlijkse prestatieverslagen rapporteert VA aan Brussel over de

inhoudelijke uitvoering, deze verslagen worden eerst voorgelegd aan het MC. Ook is VA voornemens MC uit te nodigen voor een werkbezoek aan een van de projecten.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

Bureau VA doet aankondiging dat de Nationale Politie heeft aangegeven de aan de Politie toebedeelde ISF-partitie anders te willen inzetten. Dit vergt een aanpassing in de programmering. Nadat dit is afgestemd met EC zal het voorstel worden voorgelegd aan het monitoringcomité voor officieel akkoord. Dit zal middels een schriftelijke ronde plaatsvinden. Verder heeft DGSenB aangegeven geen mogelijkheid te zien om €1,3 in te zetten. Dit deel van de subsidie zal terugvloeien naar de Management Autoriteit. In afstemming met de andere ISF partijen wordt gekeken naar andere doelen.

**Datum**  
18 december 2023

DGPenV licht de verschuiving van prioriteiten toe.

DGSenB Het betreft het vervallen van de plicht vorderingen van de VOG-wetgeving niet meer uit te voeren. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd.

DEIA informeert de leden van het MC dat er partijen zijn die de vrijgekomen subsidie goed kunnen inzetten, en vraagt waar dit verzoek te kunnen neerleggen.

Antwoord Bureau VA - Dit kan kenbaar gemaakt worden aan Bureau VA.

Opmerking ADR – Opmerking betreft aandacht voor de eerste wijziging van de Subsidieregeling AMIF, ISF en BMVI, artikel 24, lid 5. Hierover is uitgebreid discussie gevoerd. Hierover heeft de ADR een andere zienswijze. Deze wijziging gaat ten koste van sound financial management, wat kan leiden tot forse correcties. Deze opmerking is ten behoeve van het verslag.

## **6. Informeren over status van de jaarlijkse prestatieverslagen van de door het AMIF, het ISF en het BMVI gesteunde programma's en gegevensdeling**

Zie Memo voortgang voor een inhoudelijke toelichting. Voor de nieuwe periode zullen de verslagen voor 15 februari 2024 aan het MC worden voorgelegd.

Vraag DEIA – Wat is er al bekend over de extra 10% toewijzing van de EC aan de fondsen?

Bureau VA– Naast de financiële enveloppe die aan het begin van de programma periode is toegekend door de EC voor een periode van 7 jaar is in de Specifieke Verordeningen een clausule opgenomen dat halverwege de implementatie wordt gekeken of 10% van de gelden zijn gedeclareerd in Brussel.<sup>1</sup> Met een minimale declaratie van 10% per fonds, kan een lidstaat aanspraak maken op (om en nabij) 10% van de initiële toekenning per fonds. Nederland ligt niet voor elk fonds op koers. Dit heeft te maken met de wijziging van systematiek die ingevoerd moest worden, een forse wijziging ten opzichte van de vorige periode. In de vorige periode golden ook voorschotten aan projecten als declarabele kosten. In de huidige periode gelden

---

<sup>1</sup> Voor AMIF en BMVI lijkt de 10% (van de initiële allocatie) haalbaar. Voor ISF wordt dit gezien de latere start lastig. Stand op dit moment: AMIF € 4,8 mln. ligt klaar (target € 20,6 mln.) BMVI € 4,5 mln. ligt klaar (target € 7,5 mln.) ISF € 0,00 ligt klaar (target € 3,4 mln.)

alleen door projecten gerealiseerde kosten. Voor AMIF voorzien wij geen problemen, BMVI ook niet, maar ISF wordt krap.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

Reactie EC - EC geeft aan dat Nederland de gelden goed heeft gecommiteerd. Los van het wel of niet halen van de 10% aan het einde van 2024, is de huidige stand van zaken in Nederland veelbelovend. Voor wat betreft *de Mid-Term Review*, het zal niet de volledige 10% behelzen. Aangetoond moet worden dat 10% is besteed van de initiële allocatie in lijn met de distributie sleutel toegepast vastgelegd in de verordening specifiek voor de lidstaat. De niet uitgereikte middelen vloeien door naar de Thematische Faciliteit.

**Datum**  
18 december 2023

EC wil Nederland feliciteren met de vorderingen tot nu toe.

DGPenV vraagt of en waar er ruimte is, of een mogelijkheid is te versnellen?  
DGRR geeft ook aan behoefte te hebben aan inzicht hoe dit te kunnen versnellen  
Bureau VA geeft aan in de bilaterale contacten dit te zullen oppakken.

## **7. Evaluatie van het selectieproces, uitkomsten en vervolgstappen**

SZW (Samenleving en Integratie) bedankt voor de uitwerking en het stuk, en geeft aan graag een bijdragen te willen leveren aan het vervolg.

Opmerking ADR – in het stuk wordt een vergelijking gemaakt met de landbouwfondsen, dit heeft echter geen raakvlakken met AMIF, ISF en BMVI. Weinig toegevoegde waarde om een vergelijking te maken met een landbouwfonds. Reactie Bureau VA – gaat om het leerproces. Reden om een dergelijk fonds als voorbeeld te nemen is om te kijken of er onderdelen waren die wel nuttig zouden zijn voor AMIF. Een lerend doel.

Reactie SCP - SCP wil uit ervaring een mogelijke oplossingsrichting meegeven namelijk de mogelijkheid van een gespreksronde voor indieners. Dit heeft een verhelderende werking. Hoeft niet met iedereen te worden gedaan maar bijvoorbeeld de top 3. In het evaluatierapport is er veel aandacht besteed aan doelmatigheid maar weinig aandacht aan haalbaarheid. Verder heel interessant en herkenbaar.

Vraag DEIA – is er navraag gedaan bij de EC hoe de criteria zijn vastgelegd voor de Union Actions?

Opmerking DGSenB – benadrukt het belang van een scherp kader.

Opmerking ADR – als er duidelijkheid is over de oplossingsrichtingen dan is het voorstel deze eerder te delen met de leden van het MC zodat bij de volgende vergadering een volwaardig besluit kan worden genomen.

*Schriftelijke toevoeging:* De evaluatie- en gunningsprocedure van Union actions worden beschreven in de oproepdocumenten van call documenten. De informatie is openbaar en beschikbaar op *het Funding and Tender Opportunities Portal (FTOP)*. Bekijk [Hier](#) een voorbeeld van een gesloten call. Relevante secties zijn secties 8 en 9. Deze zullen meegenomen worden in de verdere uitwerking van de oplossingsrichtingen.

Verzoek MA - vraagt het Monitoringcomité de opdracht aan Bureau VA te geven om de opgehaalde oplossingsrichtingen nader te onderzoeken op haalbaarheid. MC stemt in. S&I en Uitvoering van Beleid (DSU) willen graag hieraan bijdragen. Er zijn drie partijen betrokken bij het uitwerken van de oplossingsrichtingen alvorens deze aan het MC worden voorgelegd ter besluitvorming. Een wijziging van de Subsidieregeling AMIF, ISF en BMVI is noodzakelijk wanneer de selectiecriteria aangepast worden.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
18 december 2023

EC neemt de vloer met nog een aantal opmerkingen: binnenkort komt een Webinar in het kader van de Jaarlijkse prestatieverslagen; verder een aantal punten op het gebied van communicatie: de website staat, informatie over de projecten is te vinden en ook het selectieproces. Wat voor EC ontbrak of moeilijk terug te vinden is informatie over events of andere bijeenkomsten die hebben plaatsgevonden en de zichtbaarheid van de open calls. Hoe zijn de begunstigden geïnformeerd over de calls en welke events hebben plaatsgevonden?

*Aanvulling voor het verslag:* Voor de open call Asiel & opvang (bijlage B) is de aankondiging gedaan via de website [uitvoeringvanbeleid.nl](http://uitvoeringvanbeleid.nl). Ook is een informatie sessie (online) georganiseerd om uitleg te geven over de veranderingen in de nationale Regelgeving AMIF, ISF en BMVI zoals het gebruik van de flatrate. Verder zijn de aanvragers uit de tijdvakken 2017 en 2019 per mail en telefonisch geïnformeerd. Vorig jaar is voor de zomer een voorlichtingsbijeenkomst gehouden voor potentiële aanvragers van de open call Integratie. [Voorlichtingsbijeenkomst Integratie – open aanvraag AMIF | Nieuwsbericht | Uitvoering van Beleid \(uitvoeringvanbeleidszw.nl\)](#)

Zie ook nieuwbrieven op site via deze link ([open call van Integratie](#)) en de presentatie [Presentatie voorlichtingsbijeenkomsten open call D, Integratie, AMIF | Nieuwsbericht | Uitvoering van Beleid \(uitvoeringvanbeleidszw.nl\)](#) evenals de Q&A die daar destijds uit voortkwam: [Publicatie Q&A voorlichtingsbijeenkomst AMIF - open call Integratie, bijlage D | Nieuwsbericht | Uitvoering van Beleid \(uitvoeringvanbeleidszw.nl\)](#). De eisen aan een aanvraag uit de open call staan op deze pagina: [Overzicht aanvraagcriteria AMIF | EMVF 2021-2027 | Uitvoering van Beleid \(uitvoeringvanbeleidszw.nl\)](#)

## **8. Vorderingen opzetten en uitvoeren tussentijdse evaluatie (Senior Adviseur, Bureau VA)**

Zie memo voor toelichting. Bureau VA heeft één evaluatieplan opgesteld voor de drie programma's. Dit plan is op 3 oktober jl. ter goedkeuring aan het monitoringcomité voorgelegd en op 12 oktober stilzwijgend goedgekeurd. *De Terms of reference* is ook gedeeld met het MC. Inmiddels is een openbare aanbesteding uitgezet en afgerond. Er hebben zijn geen offertes binnengekomen (reden hiertoe waren onder andere capaciteitsgebrek). Nu wordt een partij rechtstreeks benaderd. De termijn om een offerte in te dienen sluit op 18 december 2023. Het evaluatierapport dient de goedkeuring te krijgen van het MC vóór indiening bij de Europese Commissie.

## **9. Rondvraag en sluiting**

Voorzitter vraagt aanwezigen of er nog andere punten zijn om in te brengen. Er zijn geen andere punten.

De voorzitter bedankt de aanwezigen en sluit de vergadering.

*Schriftelijke toevoeging:*

Voor 15 februari 2024 zullen de Jaarlijkse prestatieverslagen gedeeld worden met het MC ter consultatie en goedkeuring.

Medio maart 2024 zal de volgende MC vergadering plaatsvinden.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
18 december 2023