



de leden van het monitoringcomité AMIF, ISF en BMVI

verslag

1e monitoringcomité AMIF ISF BMVI

Omschrijving	Constituerend beraad en 1e vergadering van het monitoringcomité AMI, ISF, en BMVI 2021-2027
Vergaderdatum en -tijd	12 januari 2023, 15:00 uur
Vergaderplaats	M01-22 Betuwezaal
Aanwezig	Voorzitter: Directie Regie Migratieketen (DRM); Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV); Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding van het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR); Europese Commissie (CIE); Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA); Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV); Sociaal Cultureel Planbureau (SCP); Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG); Directie Consulaire Zaken en Visumbeleid (BZ); Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW); Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering, SZW (Intermediare Instantie); Directie Financieel-Economische Zaken (DFEZ); (Secretaris) Hoofd Bureau Verantwoordelijke Autoriteit voor de Europese Migratie-en Veiligheidsfondsen (VA); Audit Autoriteit (AA); Chief Information Security Officer (CISO)/ DRM;
Afwezig	Afwezig met bericht: Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen (DGSenB); College voor de Rechten van de Mens (CRvM); directie Migratiebeleid (DMB); Ministerie van EZK

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent de vergadering met een voorstelronde. De leden die afwezig zijn hebben vooraf schriftelijk met het reglement van orde en met het selectieproces ingestemd.

In deze nieuwe samenstelling van het monitoringcomité is de directeur Regie Migratieketen de Management Autoriteit (MA) en niet meer de Verantwoordelijke Autoriteit (VA) zoals dat in de vorige periode werd genoemd.

De voorzitter vraagt of er nog aanvullingen zijn op de agenda. Deze wordt vastgesteld zonder aanpassingen.

2.a. Welkomstwoord directeur Directie Regie Migratieketen, Management Autoriteit fondsen

Het monitoringcomité bestaat uit leden die reeds in de 2014-2020 programmaperiode ervaring hebben opgedaan met het monitorcomité en een aantal nieuwe leden. DG SenB, NCTV, DGRR en DG PenV werden in de vorige periode vertegenwoordigd door de Directie Europese en Internationale Aangelegenheden deze neemt nu als raadgevend lid deel. Helemaal nieuw zijn:

- De directie Consulaire Zaken en Visumbeleid van het Ministerie van Buitenlandse Zaken;
- Vertegenwoordiger van het College voor de Rechten van de Mens,
- Vertegenwoordiger vanuit het Sociaal Cultureel Planbureau
- Vertegenwoordiger van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten
- Vertegenwoordiger van de Directie Innovatie en Kennis van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat

Het ministerie van EZK coördineert de samenwerking tussen de verschillende departementen van de onder de Gemeenschappelijke bepalingen vallende fondsen.

Speciaal welkom wordt geheten aan de vertegenwoordigers van de Europese Commissie (CIE). De Migratie- en Veiligheidsfondsen worden in gedeeld beheer met de CIE uitgevoerd. Doel van de bijeenkomst wordt toegelicht: op 1 januari 2021 is het Europese Meerjarig Financieel Kader (MFK) 2021-2027 gestart. De Europese Verordeningen voor het AMIF, ISF en BMVI en de overkoepelende Gemeenschappelijke Bepalingen zijn in 2021 in werking getreden. Deze verordeningen geven de basis voor zowel de beleidsinhoudelijke doelstellingen als ook de technisch -operationele vereisten ten behoeve van de implementatie van de fondsen. Op basis van deze verordeningen zijn drie nationale programma's opgesteld met de Nederlandse inzet van de fondsen.

Om de prestaties van programma's te onderzoeken, moeten de lidstaten monitoringcomités oprichten waarin vertegenwoordigers van de betrokken partners zitting hebben. Er is gekozen om één monitoringcomité op te richten voor de uitvoering van de drie programma's.

Samenstelling van dit comité is met instemming van de aanwezigen tot stand gekomen en geformaliseerd in het "Instellingsbesluit Monitoringcomité AMIF, ISF en BMVI". In het instellingsbesluit zijn ook de Onderzoekstaken en goedkeuringstaken opgenomen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
17 januari 2023

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Contactpersoon
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
17 januari 2023

Notulist
VA



AMIF. Migratie in beweging.

Dit is de constituerende bijeenkomst van het monitoringcomité met als belangrijke punt het adopteren van het reglement van orde; grondslag voor de werking van het comité voor de komende 7 jaar. Daarnaast zal tijdens deze vergadering instemming worden gevraagd met betrekking tot de voortzetting van de selectieprocedure.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
17 januari 2023

Het monitoringcomité bestaat uit de stemhebbende leden en raadgevende leden. Daar waar instemming van het monitoringcomité wordt verzocht zal dit in drie stappen plaatsvinden:

1. Eerst wordt eenieder gevraagd of er op- of aanmerkingen zijn
 2. Daarna zal gevraagd worden of er vanuit de raadgevende leden inbreng is
 3. Tot slot zal worden gevraagd of de stemhebbende leden kunnen instemmen
- Het comité besluit met meerderheid van ter vergadering aanwezige stemmen.

Voorzitter vraagt of er naar aanleiding hiervan vragen zijn. Er zijn geen vragen, op en/of aanmerkingen. De voorzitter sluit dit agendapunt af door alle leden uit te nodigen met hun deelname en inbreng, de implementatie van de programma's te versterken en waar nodig bij te sturen.

Het woord wordt gegeven aan de CIE.

2.b. Welkomstwoord CIE

CIE bedankt de MA en de leden van het monitoringcomité voor de organisatie en de uitnodiging om deze mijlpaal - de eerste vergadering in het kader van het nieuwe meerjarig financieel kader, bij te wonen.

CIE geeft voorts een update over de inzet van de Europese Unie voor de komende twee a drie jaar en hoe dit samenhangt met de programma's die door Brussel worden gefinancierd. In een recente verklaring hebben het Europees Parlement, de Raad, en de CIE een aantal toezeggingen/verklaringen gedaan, waarvan 3 bijzonder relevant zijn voor dit comité.

Raadpleeg de powerpoint presentatie: (2023,12 januari). **"working together towards shared priorities" [Powerpoint-slides]**. CIE.

Deze inzet vergt een aantal wetgevende aanpassingen, zoals bijvoorbeeld de hervorming van het wetgevingskader inzake migratie en asiel; met betrekking tot het BMVI als voorbeeld de herziening van de Schengengrenscodes. Voor ISF hebben de belangrijkste wetgevingsprioriteiten betrekking op o.a. informatie-uitwisseling tussen nationale rechtshandavingsinstanties alsook maatregelen ter bestrijding van mensenhandel. In de praktijk: AMIF, ISF en BMVI dragen bij aan al deze prioriteiten door middel van verschillende beheermodellen — gedeeld beheer en direct beheer. De onderliggende programma's betreffen gedeeld beheer — wat inhoudt dat de lidstaten samen met CIE besluiten hoe en waarop budgetten in te zetten om een bijdrage te leveren op deze beleidsprioriteiten.

Het monitoringcomité zal helpen bij het monitoren en beoordelen hoe deze programma's bijdragen aan het bereiken van eerdergenoemde prioriteiten, maar ook aan het behalen van de nationale prioriteiten. CIE geeft aan dat de thematische faciliteit (TF), als (flexibel) instrument van de fondsen ingezet wordt op nieuwe beleidsprioriteiten of prioriteiten van toenemend belang.

Elke TF heeft een eigen werkprogramma. Een deel van de TF wordt geïmplementeerd via gedeeld beheer (Specifieke Maatregelen) – de gelden worden toegevoegd aan de Programma's.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Het partnerschapsbeginsel (brede vertegenwoordiging in dit monitoringcomité) is opgezet om iedereen de mogelijkheid te bieden om bij te dragen aan de gemeenschappelijke doelstellingen. CIE heeft een adviserende/raadgevende rol.

Datum
17 januari 2023

De voorzitter vraagt of er vragen zijn. Er zijn geen vragen.

3. Inrichting programmaperiode 2021-2027

a. Proces Nederlandse implementatie AMIF, ISF en BMVI en de drie Nationale Programma's (AMIF, ISF en BMVI)

De totstandkoming van het meerjarig financieel kader en de wettelijke kaders van de drie nationale programma's worden kort door de VA toegelicht. VA benadrukt dat afstemming heeft plaatsgevonden met alle beleidsverantwoordelijke directies, verantwoordelijk voor de inhoudelijke invulling van de specifieke doelstellingen van de fondsen en met de implementatiepartners verantwoordelijk voor de daadwerkelijke inzet door middel van projecten. VA geeft aan dat onder andere de 'Country Specific Recommendations' van de CIE en het opgezette Nationaal kader voor de implementatie van de fondsen als uitgangspunten voor de programmering zijn gebruikt. VA maakt verwijzing naar de Contouren nota en vermeldt dat acties gericht op Nederlandse beleidsdoelstellingen zijn verwerkt de programma's. Het nationale kader is met de bewindslieden afgestemd. Raadpleeg de Powerpoint-slides: (2023,12 januari). Presentatie 1^e monitoringcomité 12 januari 2023

De voorzitter vraagt of er vragen zijn. Er zijn geen vragen.

b. Autoriteiten en bijhorende verantwoordelijkheden (Management Autoriteit, Audit Autoriteit, Intermediaire Instantie)

De VA) is het aanspreekpunt voor de CIE en Hoofd VA ondersteunt de Management Autoriteit (MA) in het beheer van de fondsen. De VA houdt zich bezig met de beleidsmatige en strategische aspecten van het beheer van fondsen alsook de financiële verantwoording richting Brussel.

Daarnaast is de VA opdrachtgever voor de uitvoering van de betreffende Fondsen van Uitvoering Van Beleid (UVB), onderdeel van de directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die als Intermediaire Instantie (II) verantwoordelijk is voor de dagelijkse uitvoering van de fondsen.

De Auditautoriteit (ADR) toetst de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven van de fondsen en dat deze worden gewaarborgd (systeembeheer). De Auditdienst Rijk (ADR) is de Audit Autoriteit (AA) in Nederland en rapporteert ook zodoende aan de CIE.

DSU is een ervaren uitvoerder van Europese fondsen (ESF, ESF+, JTF) en nationale regelingen. DSU is ook de uitvoerder van 2014-2020 AMIF en ISF fondsen en is voor 2021-2027 aangewezen als intermediaire instantie (II) voor de Europese migratie- en veiligheidsfondsen, AMIF, ISF en BMVI. In opdracht van de MA toetst de II aanvragen, worden subsidies toegekend en voortgang en rechtmatigheid van uitgaven gecontroleerd.

c. Nationale Regelgeving

De (ministeriële) subsidieregeling geeft aan door wie, voor welke actie, wanneer en voor hoeveel budget subsidie mag aanvragen. Ook bevat de subsidieregeling een organisatorisch gedeelte waarin de procedures voor het aanvragen, het monitoren en vaststellen van subsidie zijn vastgelegd. Programmawijzigingen kunnen alleen door middel van een aanpassing van de subsidieregeling. Dit zal afstemming vereisen van het monitoringcomité en eventueel via de beleidsverantwoordelijke directies.

Raadpleeg de Powerpoint-slides: (2023,12 januari). Presentatie 1^e monitoringcomité 12 januari 2023

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
17 januari 2023

4. Samenstelling en Taken monitoringcomité

- a. Onderzoekstaken
- b. Goedkeuringstaken

Raadpleeg de Powerpoint-slides: (2023,12 januari). Presentatie 1^e monitoringcomité 12 januari 2023

Door middel van een transparant proces is de samenstelling van het monitoringcomité opgezet op basis van de criteria vastgelegd in de Verordening Gemeenschappelijke bepalingen onder de noemer partnerschap. Vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en onderzoek organisaties (Adviesraad Migratie (ACVZ) en het Amsterdam Centre for Migration and Refugee law) zijn benaderd maar hebben afgezien van deelname. Zo heeft ACVZ aangegeven dat het format van het comité niet past bij de onafhankelijke rol die zij als adviesraad vervullen.

Totstandkoming van het instellingsbesluit wordt toegelicht.

In het monitoringcomité is het College voor de Rechten van de Mens aangewezen om toezicht te houden op de doeltreffende toepassing en uitvoering van het Handvest van de grondrechten en Uitvoering en toepassing van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRC) in overeenstemming met Besluit 2010/48/EG van de Raad.

Vragen: DGRR – wordt het gezamenlijk accorderen van nieuwe voorstellen als daar budgettaire ruimte voor is, verlangd van het monitoringcomité?

VA – in principe zal de beheerautoriteit in samenwerking met de intermediaire instantie dit afstemmen met de beleidsverantwoordelijke directie, (schriftelijke aanvulling van VA: of in voorkomende gevallen een selectiecomité instellen). Meestal betreft het een aanpassing binnen partitie die al aan het DG/de monopolist is toegewezen. Het MC kijkt vanuit een macroniveau naar de processen. Het MC zal niet gevraagd worden om keuzes te maken over projecten of inzet. Indien er tussen de voorgestemde beleidsbudgetten geschoven dient te worden zal dit wel eerst met het MC worden afgestemd.

BZ – Indien gedurende de 7-jarige implementatie een inhoudelijke wijziging van een project wordt gevraagd, is hier een rol belegd voor het MC?

VA – Nee. Dit is belegd bij de beleidsdirecties, II en MA. Het betreffen in eerste instantie wijzigingen op meer uitvoerend vlak. Van het monitoringcomité wordt een overkoepelend rol verlangd vanuit taakveld van de betreffende expertises.

ADR – in de presentatie van de CIE wordt geduïd dat er een rol van het MC is in de selectie van projecten?

CIE verduidelijkt dat het niet een taak is van het monitoringcomité om projecten te selecteren maar wel het proces voor de selectie.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
17 januari 2023

5. Adopteren reglement van orde monitoringcomité AMIF, ISF en BMVI

Onderdelen van het reglement worden toegelicht met specifieke aandacht op de gedragsregels van het comité. Raadpleeg de Powerpoint-slides: (2023,12 januari).

Presentatie 1^e monitoringcomité 12 januari 2023

Het comité zal het reglement moeten aannemen.

Het mandaat voor de beheerautoriteit wordt nader uitgelicht. In het mandaat staat onder meer dat het monitoringcomité de Beheersautoriteit machtigt een programma te kunnen wijzigen ten aanzien van a) wijzigingen op initiatief van de Commissie; b) financiële wijzigingen tot 15% c) wijzigingen van administratieve aard. Voorzitter verzoekt op eerste onderdeel van het mandaat nadere uitleg ten aanzien van de reikwijdte van wijzigingen op initiatief van de CIE, betreffen dit beleidswijzigingen?

CIE- LS worden op korte termijn geïnformeerd door middel van een Notitie over de soorten programmawijzigingen. De wijzigingen op grond van de thematische faciliteit zijn in principe altijd door de CIE geïnitieerd. Dit kan een top-up zijn of deelname aan een Specifieke Maatregel, de zogenaamde Specific Actions (SA). Deelname van een LS zou kunnen plaatsvinden op basis van een competitie. Pas na akkoord van de CIE dient de MA, door middel van een programmawijziging de SA of top-up toe te voegen aan het betreffende programma. De gedelegeerde machtigingen vereisen geen formele goedkeuring.

DEIA – wordt elke inschrijving op een call/competitie van een LS afzonderlijk door de CIE gewogen of worden de andere inschrijvingen van een LS meegenomen in de beoordeling?

CIE- deze worden individueel beoordeeld.

DGRR – waar ligt de besluitvorming indien vanuit meerdere beleidsdirecties interesse is om deel te nemen aan een call? En wanneer is er sprake van belangenverstremgeling?

VA – bij een algemene top-up houden wij ons aan de afgesproken procedure, in lijn met de procentuele verdeling reeds afgesproken tussen de DGs. Vaak betreft dit echter geoormerkt geld. De inhoud van de call bepaalt daarbij vaak bij welke directie dit belegd dient te worden. Indien dit geen duidelijkheid verschaft wordt overgaan naar het overlegmodel. In het kader hiervan is in de gedragsregels van het reglement opgenomen dat als er sprake is van belangenverstremgeling, omdat een lid bijvoorbeeld persoonlijk belang heeft bij een besluit dat vooraf gemeld dient te worden bij de voorzitter. De VA benadrukt dat het hier het persoonlijke integriteitsvlak betreft.

CIE – Zoals eerder is beschreven de gedelegeerde machtigingen vereisen geen formele goedkeuring. Daar waar programma's inhoudelijk wijzigen op initiatief van LS zal wel specifiek afstemming met het MC worden vereist voordat toestemming van de CIE worden gevraagd.

VA licht enkele procedureregels nader toe.

NCTV – Is er bewust geen quorum?

VA – er is een meerderheid van stemmen om alle verschillende belangen evenredig gewicht te geven in een stemmingsronde. Er is ook de mogelijkheid bij afwezigheid een gemandateerde vervanger aan te laten sluiten of anders vooraf schriftelijk te stemmen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
17 januari 2023

CPB – wordt er tweemaal per jaar gerapporteerd over de projecten aan het monitoringcomité?

VA – er zal op programmaniveau worden gerapporteerd en rapportering zal gericht zijn op het vastleggen van de voortgang ten aanzien van de afgesproken doelstellingen vastgelegd in de programma's. De voortgangsrapportages, inclusief informatie over prestatie indicatoren worden jaarlijks ter goedkeuring aan het monitoringcomité voorgelegd. De informatie hierin is gebaseerd op de voortgangsrapportages van de projecten. Rapportering aan het monitoringcomité vindt plaats op een macroniveau. Het afleggen van een werkbezoek aan enkele projecten behoort tot de mogelijkheden om zo zicht te krijgen op de voortgang.

CIE – het monitoringcomité kan de VA verzoeken om innovatieve projecten of projecten van grote omvang of waar een achterstand in de uitvoering is opgelopen, te laten presenteren in de MC om zo beter zicht te krijgen op voortgang.

Voorzitter leidt de stemronde: adviserende leden hebben geen advies voor de stemhebbende leden of andere partijen. De stemhebbende leden gaan allen akkoord met het regelement van orde en de aanvullende toelichting hierop.

Het regelement van orde is aangenomen.

6. Selectieproces projecten en goedkeuring monitoringcomité

a. Procedure "open call"

b. Procedure organisaties met een de jure monopoliepositie

Raadpleeg de Powerpoint-slides: (2023,12 januari). Presentatie 1^e monitoringcomité 12 januari 2023

VA licht het selectieproces kort toe en geeft aan dat dit proces reeds is vastgelegd in de subsidieregeling.

Voorzitter vraagt of de leden hierover vragen of opmerkingen hebben.

SZW – verzoekt het selectieproces in de toekomst te vereenvoudigen, eventueel na evaluatie. De criteria zijn zeer omvangrijk.

VA – geeft aan deze reactie mee te nemen en met directie S&I hierover in contact te treden.

VNG – vraagt of er wijzigingen kunnen ontstaan ten aanzien van de monopolieposities.

VA – In een dergelijke situatie zal mogelijk ook de regelgeving moeten worden aangepast.

De voorzitter leidt de goedkeuringsronde: adviserende leden hebben geen advies voor de stemhebbende leden of andere partijen. De stemhebbende leden gaan akkoord met het selectieproces

BZ – vraagt om samenwerking/steun van DSU voor de inrichting van de administratieve organisatie. DSU zegt dit toe.

7. Rondvraag en sluiting

Voorzitter vraagt aanwezigen of er nog andere punten zijn om in te brengen. Diverse leden spreken hun waardering uit voor de voorbereidingen. Er zijn geen andere punten. De voorzitter bedankt de aanwezigen en sluit de vergadering.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
17 januari 2023