

Verslag kennisbijeenkomst 26 april 2018

Aanwezig:

Mindy Bax - AMR Noordoost-Brabant (gemeente 's Hertogenbosch), Tanja Jansen - AMR Midden-Brabant (gemeente Tilburg), Hans Huizinga - AMR Drechtsteden (gemeente Dordrecht), Kees van Werkhoven - AMR Groot Amsterdam (gemeente Amsterdam), Jan Breider - AMR Groningen (gemeente Groningen), Ingrid Postma - HPB Leek namens AMR Groningen (gemeente Groningen), Set Schepers - Ministerie van JenV, Hans-Laurens van Gulik - Ministerie van JenV, Rob Lentfert - AMR Twente (gemeente Enschede), Kristian Coppoolse - AMR Zeeland (gemeente Goes), Erik Nierijnck – Funding, Marianna Makowiecka - ERAC namens AMR Zuid-Kennemerland (gemeente Haarlem), Eefje Nilissen - ERAC namens AMR Zuid-Kennemerland (gemeente Haarlem), Ruud Veltkamp - AMR Zaanstreek/Waterland (gemeente Zaanstad), Albert van Rijn - AMR Holland Rijnland (gemeente Leiden), Gerda Hofenk - Uitvoering Van Beleid, Mirella Gelauf - Uitvoering Van Beleid, Stephan Niemeijer - Uitvoering Van Beleid, Dick Keijzer - Uitvoering Van Beleid, Erik Snijder - Uitvoering Van Beleid, Giovanni Floor - Uitvoering Van Beleid, Richard van Gerwen - Uitvoering Van Beleid, Evert van der Zwan - Uitvoering Van Beleid, Elsa Vrugink - Uitvoering Van Beleid, Radia El Aissati - Uitvoering Van Beleid, Annet Bek - Uitvoering Van Beleid.

Gerda Hofenk opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Enkele weken geleden is Europees commissaris voor Werk, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit Marianne Thyssen op bezoek geweest bij Staatssecretaris Tamara van Ark en zij hebben o.a. gesproken over de toekomst van ESF. Begin mei wordt een voorstel van de Europese Commissie verwacht over de nieuwe programmaperiode. Zoals het er nu naar uitziet zullen de vier fondsen (ESF, EGF, EFMB, EMVF) gecombineerd worden in één regeling.

Naar recent is gebleken zal geen geld vanuit OCW komen om het laatste tijdvak te overbruggen. Als middelen overblijven uit andere prioritaire assen overblijven is er wellicht een mogelijkheid om dit geld over te hevelen naar ESF Actieve Inclusie voor een 'veegtijdvak'.

Doordat drie collega's (waarvan twee accounthouders) binnen Uitvoering Van Beleid van team zijn gewisseld neemt Masso Ghaoui de rol van accounthouder op zich. Aangezien de verdeling van de AMR's over de accounthouders nog plaats moet vinden, kunnen de AMR's met hun meest prangende vragen (met name over voortgangsrapportage en voorschot) nog terecht bij hun 'oude' accounthouder.

Erik Snijder geeft een presentatie over de BSN rapportage. Een korte samenvatting:

- Waar gebruiken we BSN voor?
 - Verantwoording naar de Tweede Kamer
 - Jaarlijkse verantwoording Europese Commissie voortgang ESF programma
 - Jaarlijks verdiepend onderzoek/evaluatie
 - Politieke grondslag nieuwe ESF periode
- Betrouwbaarheid van data:
 - "Gecontroleerde data" aanleveren aan CBS
 - Gebaseerd op deelnemersadministratie van definitief rapport
 - BSN rapportage via BSN module
 - Interne analyse op juistheid (kwantitatief en kwalitatief aansluiting met deelnemersadministratie.)

Een aantal AMR's heeft de laatste weken zelf ervaren dat ze benaderd zijn door Uitvoering Van Beleid voor het opnieuw aanleveren van een BSN-rapportage en/of een deelnemersadministratie voor hun project(en) uit het eerste tijdvak. Binnenkort zal deze analyse ook worden uitgevoerd voor projecten uit het tweede tijdvak.

- Wat hebben we nodig?
 1. Einddeclaratie-BSN-rapportage (artikel 18 lid 1)
 - Dient te worden ingestuurd met einddeclaratie.
 - Aansluiting met deelnemersadministratie.
 - Alle deelnemers in 1 tabblad.
 - Als per jaareinde het traject nog niet is afgerond dient uitstroom-datum leeg te blijven.
 2. Jaareinde-BSN-rapportage (artikel 17 lid 1)
 - Indienen wanneer een project per jaareinde (31-12-20xx) nog loopt.
 - Bevat alle deelnemers die betreffende jaar hebben deelgenomen.
 - Als per jaareinde het traject nog niet is afgerond dient uitstroom- datum leeg te blijven.
 - Als het project reeds beëindigd is, maar de einddeclaratie nog niet is ingediend, dient alsnog de 'jaareinde'-BSN-rapportage te worden ingediend.
 3. Spelregels indienen BSN
 - Indienen moet via het portaal, in het juiste format (website)
 - Het volledige format moet worden ingevuld; dus BSN- start/einddatum + de 3 indicatoren.
 - Alle (looptijd)jaren mogen in 1 cumulatieve lijst worden opgenomen, waarbij elke BSN dus maar 1x voorkomt in de lijst.
 - Het aantal deelnemers in de BSN rapportage MOET overeenkomen met het aantal deelnemers uit de deelnemersadministratie (waarop de ED/def rapport is gebaseerd).
 - Einddatum dient open gelaten te worden als het traject doorloopt na einde projectdatum

Het verzamelen van de BSN-gegevens door Uitvoering Van Beleid vindt zijn grondslag in de volgende wet- en regelgeving:

- Kaderwet: art 3 lid 3 sub 1: Onze Minister kan bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van subsidieverstrekking op grond van deze wet gebruik maken van het burgerservicenummer, bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer met het oog op rapportage over en evaluatie van de besteding van subsidie.
- Verordening 1303/2013: artikel 125 lid 2 onder d: een systeem opzetten voor de vastlegging en opslag in gecomputeriseerde vorm van de voor toezicht, evaluatie, financieel beheer, verificatie en audit vereiste gegevens over elke concrete actie, in voorkomend geval met inbegrip van gegevens over individuele deelnemers aan concrete acties.

Ook geeft Erik een toelichting op het met het CBS ontwikkelde dashboard, gebaseerd op de ingediende BSN-rapportages: dit dashboard geeft de mogelijkheid om per AMR resultaten van deelnemers uit de ESF-projecten te presenteren. Kees van Werkhoven geeft hierbij aan dat bij deze cijfers een 'disclaimer' toegevoegd moet worden voor deelnemers die in meerdere doelgroepen vallen. Voor deze deelnemers wordt de administratief voordeligste keuze gemaakt (bv jongere t.o.v. arbeidsgehandicapte) maar dit kan een vertekend beeld geven over de werkelijke uitstroomresultaten van de doelgroepen.

Uitvoering Van Beleid heeft een geïntegreerd deelnemersbestand ontwikkeld dat is besproken met een aantal AMR's. Vanuit deze bijeenkomst melden Kristian Coppoolse, Mindy Bax en Tanja Jansen

zich aan voor een laatste check. Ook het Ministerie van JenV zal naar het bestand kijken aangezien hun aan te leveren deelnemersgegevens afwijken.

Door het ingaan van de AVG op 25 mei aanstaande moeten de AMR's verwerkingsovereenkomsten aangaan met de diverse in de projecten participerende gemeenten en scholen. Richard van Gerwen geeft aan dat zo'n overeenkomst tussen de AMR's en Uitvoering Van Beleid niet nodig is omdat Uitvoering Van Beleid vanuit de ESF-regeling (in combinatie met de Kaderwet SZW en de Verordening) bijv. BSN mag inzien.

De bijeenkomst wordt vervolgd met een presentatie door Giovanni Floor over het recent definitief geworden evaluatierapport. De onderzoeksvraag voor deze evaluatie was: Hoe is de einddeclaratiefase van de eerste openstelling van ESF Actieve Inclusie verlopen en welke lessen kunnen daaruit worden gedestilleerd voor volgende openstellingen? Hiervoor zijn 63 interviews afgenomen met centrale projectcoördinatoren en vertegenwoordigers., zijn interviews gehouden met stakeholders, waaronder vertegenwoordigers van UVB en het Ministerie van SZW en is een deskresearch uitgevoerd naar ingediende einddeclaraties, conceptrapporten en definitieve rapporten.

Een aantal bevindingen uit het rapport:

Samenwerking:

- 34% geeft aan dat het ESF heeft bijgedragen aan meer en betere samenwerking.
- Geen inhoudelijke samenwerking tussen scholen en gemeenten binnen het ESF

BSN-rapportage:

- Beoordeling informatievoorziening BSN-Rapportage : gemiddeld cijfer 6,5
- Verloop opstellen/indienen BSN-rapportages in vergelijking tot tussenrapportage : beter 23%, net zo goed 44%, net zo slecht 23 %, weet niet 9%
- Opvragen aanvullende informatie wordt als belastend ervaren

Einddeclaratie:

- Aanvragers zijn positief over de invoering van de flatrate. 83% van de aanvragers heeft de flatrate als vereenvoudiging ervaren.

VCV:

- 77% van de gemeentelijke projecten heeft gebruik gemaakt van VCV en 26% van de scholenprojecten.
- 94% van de aanvragers wil in de toekomst ook gebruik maken van VCV methodiek

Einddeclaratie:

Ervaringen eindcontrole:Type correcties controles

	AMR	VSO
Prestatieverantwoording/caseload (bij VCV)	66%	48%
Loonkosten	38%	45%
Opgevoerde ESF-deelnemers	34%	28%
Niet-subsidiabele kosten opgevoerd	31%	14%
Kosten projectcoördinator en -administratie	3%	21%
Documenten niet/te laat ondertekend	0%	21%

In de evaluatie is separaat gekeken naar UWV en het Ministerie van Justitie en Veiligheid:

JenV

- Kritisch samenwerking UVB en JenV eindafrekening (projectjaar 2015)
- Positief over de controles
- SCO zijn als een verbetering ervaren

UWV

- UWV is positief over eindafrekening
- UWV zeer positief over de samenwerking

Verder zijn de aanvragers in het algemeen zeer positief over de accounthouders: 79% van de aanvragers beoordeelt de accounthouder als zeer goed.

In het rapport zijn de volgende aanbevelingen opgenomen:

- Overweeg de frequentie van de BSN-rapportage te verminderen.
- Vervaardig een specifieke handleiding voor de VCV-methode.
- Voer geen verandering in de huidige opzet en omvang van de steekproeven door.
- Besteed – voor zover dit nog niet gebeurt- in de aanloop op de volgende controleserie extra aandacht aan die gevallen waarbij de controle in het eerste tijdvak niet soepel verliep.
- Trek de ingezette lijn van controles ‘op afstand’ door naar meer aanvragers.
- Communiceer na afloop van het controlebezoek realistische oplevermomenten van het concept- en eindrapport.
- ‘Reset’ de relatie met JenV/DJI voor de resterende ESF-periode.

Uitvoering Van Beleid zal zo snel mogelijk gaan bekijken wat gedaan kan worden met deze aanbevelingen.

Ingrid Postma geeft aan dat door wijziging van de controlesystematiek om (in bepaalde gevallen) per gestoken euro één deelnemer te controleren in plaats van drie een correctie gevoelsmatig harder aankomt. UVB heeft hier inmiddels een toelichting op: aangezien de controle plaatsvindt per peilmoment en niet op totaalniveau kan (statistisch) worden volstaan met de controle van één deelnemer per gestoken euro. De uitkomst is (gemiddeld) hetzelfde als met het controleren van drie deelnemers.

Elsa Vrugink en Evert van de Zwan brengen via een interactief Kahoot-spel het thema Gelijke Kansen en Non-Discriminatie en de komende bustour onder de aandacht. Aan de hand van zes vragen (Wat is GKND?, Wat is de slogan van de bustour?, Wat is het doel van de bustour?, Welk onderwerp valt niet onder de bustour?, Wat zijn de opstappunten van de tour?, Waar in de grondwet wordt het gelijkheidsbeginsel beschreven?) wordt de kennis van alle aanwezigen getoetst. Tanja Jansen gaat met de eeuwige roem naar huis.

Aan het eind van de vergadering wordt nog gevraagd naar de verdeling van de overrealisatie uit het eerste tijdvak. Mirella Gelauf geeft aan dat UVB daar mee bezig is. De ambitie is om hier voor de zomer uitsluitel over te geven.

Tijdens de vergadering is aangegeven dat in de week na de vergadering de definitieve lijst van de projecten die door de Audit Autoriteit gecontroleerd worden bekend zou worden. Dit is vertraagd doordat certificering van de betaalaanvraag (de basis voor de steekproef van de Audit Autoriteit) vertraagd is. Een aantal AMR's geeft aan al benaderd te zijn voor de tweedelijnscontrole. Zodra alle projecten bekend zijn, zal UVB de overige projecten gaan vaststellen.

Ook wordt er nog gevraagd naar de stand van zaken omtrent het Inlichtingenbureau. Navraag na de vergadering leert dat het Inlichtingenbureau (nog) geen uitspraak kan doen over leeftijd, status of doelgroepenregister. Wel wordt hard gewerkt om dit voor elkaar te krijgen.

De voorzitter dankt alle aanwezigen en sluit de vergadering.