

Verslag kennisbijeenkomst 23 maart 2023

Deze digitale bijeenkomst wordt geopend door Veena Balgobind namens UVB en zij heet iedereen van harte welkom. Ze introduceert de aanwezigen namens SZW, zowel van de beleidsdirectie PDV als van UVB.

Op de agenda van vandaag staan vier onderwerpen:

- ESF 2014-2020
- ESF+ Onderdelen in de pijplijn
- Sociale Inclusie
- Simplified Cost Options (SCO)

Veena begint met een aantal mededelingen:

- Andrej Vajner is per 1-1-2023 teamleider voor ESF 2014-2020 en EFMB
- Het hoofdstuk Sociale Inclusie is 20 maart gepubliceerd in de Staatscourant (link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2023-8267.html>). Dit hoofdstuk is alleen voor de AMR's aan te vragen.
- De vragen die vooraf zijn gesteld door verschillende AMR's zijn verwerkt in de diverse presentaties.

ESF 2014-2020

Andrej geeft aan dat veel controles VSO/Pro schooljaar 21-22 al achter de rug zijn, dat er ook definitieve rapporten uit zijn, maar dat er ook nog een aantal VSO-Pro-controles en de meeste AMR-controles gedaan moeten worden. De insteek is om alle controlebezoeken nog dit jaar uit te voeren, de planning voor het eerste half jaar is bijna rond. Verzoek aan AMR's om te bekijken of het mogelijk is om controle in de maanden juli of augustus te laten plaatsvinden. Als dit mogelijk is dan graag een seintje naar de ESF-postbus (esf@minszw.nl) of de accounthouder. Team ESF probeert de steekproef ruim vooraf te verstrekken.

De doelgroepentoets die het Inlichtingenbureau uitvoert is tot en met 30 juni beschikbaar voor REACT-projecten, vanaf 1 juli toetsen zij op de ESF+regeling. Tussen beide toetsen zit een harde knip, het is technisch niet mogelijk beide toetsen naast elkaar te doen.

Vragen:

Vraag: IB toets t/m juni voor REACT EU. Wat betekent dat voor IB toets ESF+: kan dan niet eerder dan juli door AMR's worden ingediend?

Antwoord: Ja, dat klopt. Vanaf 1 juli wordt getoetst op de juiste doelgroepen voor ESF+.

ESF+ 2021-2027 onderdelen in de pijplijn

Thalia Danser- Maas stelt zich voor, ze werkt sinds een jaar bij SZW en houdt zich vooral bezig met ESF+. Thalia geeft een toelichting op de onderdelen van de regeling die nog in de pijplijn zitten. Binnen ESF+ zijn er drie prioriteiten die ieder hun eigen speerpunt hebben.



Onderdelen voor ESF+

- ❑ Prioriteit 1: ondersteuning van mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie programmabudget: € 366,2mln
 - Arbeidsmarktregio's (AMR)
 - Voortgezet speciaal onderwijs en Praktijkonderwijs (VSO -Pro)
 - Sectoren
 - Dienst Justitiële Instellingen (DJI)
- ❑ Prioriteit 2: bevordering sociale innovatie programmabudget: € 15,8 mln
 - Sociale Innovatie
- ❑ Prioriteit 3: materiële hulp aan de meest behoeftigen programmabudget: € 15,8 mln
 - Voedselhulp

4

Kennisbijeenkomst ESF - 23 maart 2023

Binnen deze prioriteiten is Gelijke Kansen en Non-Discriminatie (GKND) een horizontaal thema. Thalia licht vervolgens de eerstkomende tijdvakken toe:



Onderdelen in de pijplijn (1)

- ❑ Sociale inclusie: Ondersteuning van arbeidsmarktregio's voor activiteiten op het gebied van sociale inclusie (prioriteit 1)
- ❑ VSO/Pro tijdvak 2: Ondersteuning aan leerlingen in het buitengewoon onderwijs (prioriteit 1)
- ❑ AMR tijdvak 2: Ondersteuning van arbeidsmarktregio's voor arbeidsmarktactivering van mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie (prioriteit 1)

5

Kennisbijeenkomst ESF - 23 maart 2023

Het tijdvak voor Sociale Inclusie opent op 3 april om 9 uur, het 2^e tijdvak VSO/Pro is in mei. De verdeling van het budget over de verschillende AMR's is hierbij gelijk aan de reeds bekende verdeelmethode. Het 2^e tijdvak AMR zal openen in oktober 2023, een deel van het budget zal zich specifiek richten op mensen met een migratieachtergrond en statushouders in het bijzonder.

Vragen:

Vraag: Wat is de achterliggende gedachte van een 2-jarig tijdvak bij VSO/Pro?

Antwoord: Gekozen is voor een 2-jarig tijdvak om zo de administratieve lasten bij de aanvrager te beperken en ook uitvoeringstechnisch voor UVB is dit lastenverlagend.

Vraag: Wat wordt het macrobudget voor 2^e tijdvak AMR?

Antwoord: Over het beschikbare budget wordt momenteel nagedacht, dit is nog niet vastgesteld. Zodra hierover meer bekend is, zal dit worden gedeeld.

Vraag: Er zijn nog geen beschikkingen voor ESF+ tijdvak 1 afgegeven (tenminste bij ons). Hoe staat het hiermee?

Antwoord: Het wachten is op een beslissing van UVB over het gebruik van een SCO voor casemanagers. De Audit Autoriteit en de Europese Commissie zijn inmiddels akkoord. (Noot: in week 14 zijn alle verleningen naar de aanvragers gemaaild).

Vraag: is het 2^e tijdvak AMR alleen voor mensen met een migratieachtergrond en statushouders?

Antwoord: nee, wel zal een gedeelte van het budget worden gereserveerd voor deze doelgroep.

Vanuit diverse AMR's wordt geadviseerd om ervoor te waken dat de doelgroep statushouders wordt gezien als paarse krokodil binnen tijdvak AMR, er mag niet teveel druk komen op de (extra) registratie voor deze doelgroep.

ESF+ 2021-2027 Sociale Inclusie

Robin Molenaar geeft een toelichting op het binnenkort te openen tijdvak Sociale Inclusie (SI). De regeling is 20 maart gepubliceerd (zie link bij mededelingen). In de bijlage is helaas een fout geslopen: Venlo staat vermeld zowel bij de AMR Noord-Limburg als bij de AMR Midden-Limburg. Deze laatste regio heeft als centrumgemeente Roermond en dit zal bij de eerstvolgende regelwijziging worden aangepast (Noot: dit zal gebeuren per 24 april a.s.).



Waarom een ESF+ hoofdstuk voor Sociale Inclusie?

- De belangrijke focus op sociale inclusie, vloeit voort uit de Europese afspraak dat er meer aandacht moet komen voor het bevorderen van sociale inclusie (Eu Vo 4,1, h).
- Dit is nodig voor mensen waarbij de problemen zich opstapelen. Om mee te doen in de maatschappij hebben zij op meerdere gebieden in hun leven ondersteuning nodig, voordat zij actief aan de arbeidsmarkt kunnen (blijven) deelnemen.
- Doel van dit nieuwe hoofdstuk 2D: mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie te ondersteunen bij het (maatschappelijk) participeren, ongeacht of zij werken of niet, zodat er ruimte ontstaat voor werk doorwerkfit te worden of juist uitval te voorkomen of juist meer te gaan werken.



Praktische info:

- subsidie aan te vragen door de 35 centrumgemeenten voor allerlei maatschappelijke participatie -activiteiten, zoals schuldhulp, coaching, IPS en verslavingszorg.
- Co-financieringspercentage 60% / ESF 40%
- Horizontaal thema: GKND
- 2 Tijdvakken van 2 jaar à 17,5 mln
- In Staatscourant op 20 maart 2023 (<https://www.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2023-8267.html>)

Er is veel aandacht binnen SZW voor Sociale Inclusie, ook vanuit de Minister. SI richt zich op mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt en is door de 35 AMR's aan te vragen voor diverse leefgebieden. Het doel is om mensen die nog niet naar de arbeidsmarkt kunnen, ondersteuning te geven. Ook kan subsidie worden aangevraagd voor IPS: Individual Placement and Support (Individuele Plaatsing en Steun).

Het eerste tijdvak heeft een looptijd van 2 jaar, het streven is om nog een volgend tijdvak te hebben, ook voor 2 jaar.



Artikel 2D.3. Doel van het project

Een project in het kader van dit hoofdstuk heeft tot doel het bevorderen van sociale inclusie, door mogelijkheden tot maatschappelijke participatie te vergroten op het gebied van:

- wonen;
- financiën;
- digitale basisvaardigheden;
- lichamelijke gezondheid;
- psychische gezondheid;
- taal en cultuur;
- zorg.



9 Kennisbijeenkomst ESF - 23 maart 2023

Ook binnen Sociale Inclusie wordt extra aandacht gevraagd voor het horizontale thema Gelijke Kansen en Non-Discriminatie. Hiervoor staan (herziene) vragen op het e-formulier.

Vragen:

Vraag: Is de financiering IPS niet al via een nationale regeling afgedekt?

Antwoord: In principe is Sociale Inclusie voor mensen die nog niet aan werk toe zijn, bij IPS is al wel sprake van plaatsing bij werkgever maar daar kan wel sprake zijn van sociale activering. Trajecten mogen niet dubbel gefinancierd worden, wel kan aanvullend op de nationale subsidie worden gefinancierd.

Vraag: Wat is de overweging geweest om naar twee tijdvakken te bewegen? Eerder was er vanwege de beperkte middelen het idee om 1 groot tijdvak te openen.

Antwoord: Hopelijk kan in het 2^e tijdvak met een SCO gewerkt worden zodat de administratieve lasten omlaag kunnen.

Vraag: UVB heeft in het verleden actief ingezet op GKND met voorlichting en activiteiten. Gaan we dit weer terugzien?

Antwoord: Ook in het ESF+-programma is GKND een horizontaal thema. Momenteel staan er vragen in het aanvraagformulier maar UVB is ook bezig met een Plan van Aanpak over dit onderwerp. De volgende kennisbijeenkomst zal hier meer over bekend zijn.

Vraag: Hoe zien we het toewerken naar en uitbreiden van mantelzorg en vrijwilligerswerk, in casu participatie binnen SI (mensen die niet aan het werk kunnen, maar wel ' bezig houden ')?

Antwoord: Ja, dat zou kunnen

Vraag: Er staat (en je zei ook) " streven is 2 tijdvakken ". Die formulering lijkt een voorbehoud in te houden. Is er nog geen zekerheid dat er een tweede tijdvak komt? En zo ja, wanneer en op basis van wat wordt een keuze voor een tweede ronde dan gemaakt?

Antwoord: We gaan ervan uit dat er een 2^e tijdvak komt, maar vanwege politieke redenen kan daar wellicht van worden afgeweken, daarom een voorbehoud.

Vraag: Het is best een breed begrip. Kun je voorafgaand aan aanvraag afstemmen met accounthouder wat er wel/niet onder valt en of het te verantwoorden is?

Antwoord: ja dat kan, er wordt nog nagedacht over de invulling van accounthouderschap van ESF+. Goede afstemming en goede bereikbaarheid zijn belangrijk en UVB denkt zeker graag mee over de (individuele) invulling van de SI-projecten.

Vraag: Bij een groot aantal cliënten in de participatiewet is sprake van multiproblematiek. Begeleiding op deze leefgebieden wordt vaak ingezet naast laagdrempelige werkervaringsplekken. Gelijktijdig dus. Welke verantwoording verwachten jullie precies op ESF+ arbeidstoeleiding en Sociale Inclusie?

Antwoord: De verantwoording van beide hoofdstukken wijkt niet veel af van huidige verantwoordingswijze.

Vraag: Is ook ondersteuning op het gebied van financiën subsidiabel?

Antwoord: Uren die medewerkers besteden aan schuldhulpverlening kunnen inderdaad verantwoord worden binnen sociale inclusie.

Vraag: Is hulp/begeleiding aan gepensioneerden subsidiabel?

Antwoord: Nee, gepensioneerden vallen niet onder de doelgroep van de regeling.

Vraag: Is een addendum voldoende voor aantonen dienstverband of moeten loonstroken e.d. ook aangeleverd worden?

Antwoord: Voor alle medewerkers is het noodzakelijk dat informatie over het dienstverband én de loonkosten beschikbaar is. Dat betekent inderdaad zowel addendum (of urenstaten) als loonstroken, zodat ook evt. parttimepercentage en mate van inzet worden gecontroleerd. Soms is ook een verzamelloonstaat voor alle medewerkers met een dienstverband handig.

Vraag: Is sprake van maximaal één kostensoort per subproject of überhaupt één kostensoort per projectaanvraag?

Antwoord: Per subproject mag maximaal één kostensoort worden opgevoerd.

Vraag: Nog even voor de zekerheid wat betreft die kostensoort: je kunt wel medewerkers die rechtstreeks in dienst zijn en medewerkers die ingehuurd zijn onder één subproject opvoeren, toch?

Antwoord: ja dat kan als alle medewerkers tegen werkelijke (interne) kosten worden opgevoerd.

Vraag: Is het e-formulier voor de aanvraag al beschikbaar en vooraf te downloaden?

Antwoord: Het formulier is zo snel mogelijk maar zeker vanaf 3 april beschikbaar.

Vraag: Moet een gemeente zich weer aanmelden voor dit ESF-onderdeel in het subsidieportaal?

Antwoord: ja, voor sociale inclusie is een aparte registratie nodig.

Vraag: Bij sociale inclusie is geen SCO, dus hoe moeten externe medewerkers worden verantwoord?

Antwoord: De verantwoording van deze kosten moet op de gebruikelijke wijze: bij dezelfde activiteiten binnen één subproject kiezen voor interne dan wel externe kosten of de externe kosten intern maken (en samen met de overige interne kosten verantwoorden). Zowel interne loonkosten als externe facturen mogen niet binnen één subproject worden verantwoord.

Vraag: graag een nadere toelichting op de prestatieonderbouwing binnen sociale inclusie?

Antwoord: de prestatieverantwoording wijkt niet af van wat nu gebruikelijk is binnen REACT-AMR. Bij medewerkers met een caseload kan de VCV-methodiek inclusief peilmomenten worden gebruikt en de loonkostenberekening zoals die ook bij REACT-AMR wordt gebruikt.

Vraag: Geldt bij sociale inclusie voor de werkelijke loonkosten de opslag werkgeverslasten van 37,5%?

Antwoord: ja, die opslag kan bij de berekening van de bruto-uurlonen worden gebruikt.

Vraag: kunnen per kandidaat meerdere SI-instrumenten tegelijkertijd lopen en daarmee worden verantwoord?

Antwoord: ? Ja, dat kan.

Simplified Cost Options (SCO) ESF+ (SCO EU-level)

Veel aanwezigen zullen Yung Lim kennen van zijn eerdere werkzaamheden binnen de Audit Autoriteit maar nu werkt hij bij het Auditteam van UVB en geeft hij een uitleg over de SCO's binnen ESF+.

Er is veel te doen geweest over de SCO, zo heeft Yung (samen met andere collega's) regelmatig overleg met EC en AA over de SCO. Momenteel ligt er een voorstel om de SCO op te nemen voor het AMR-tijdvak, hier moet binnen UVB nog een beslissing over worden genomen. Daarna moet het nog opgenomen worden in de delegated act, maar AMR's kunnen er dan wel alvast mee werken. Het tarief van 2021 is € 7.519, dit kan nog geïndexeerd worden. Het tarief is inclusief sociale lasten en de opslag van 40%.



SCO(1)

- ❑ Off the shelf – tarief casemanagers arbeidsmarkttoeleiding : € 7.519 (€ 90.235 per jaar)
 - Voorstel: toepassing vanaf 1^o tijdvak voor AMR's (hoofdstuk 2b) wordt opgenomen in verlening
 - Tarief is inclusief sociale lasten en opslag van 40%
 - Genoemde tarief (prijsniveau 2021) moet nog officieel worden vastgesteld door de EC, maar mag wel al gebruikt worden
- ❑ Aandachtspunten (n.b. HPA volgt nog media aanlij) :
 - Geen individuele loonkostenberekeningen per casemanager meer nodig (onderbouwing met VCV)
 - Wel aantonen dat de casemanager in dienst was, of ingehuurd, door de gemeente
 - Wel rekening houden met mate van inzet voor arbeidsmarkttoeleiding en, indien van toepassing, voor welk parttime percentage (er mogen ook deels sociale inclusie activiteiten bij zitten)
 - Verdere indexering is mogelijk. Methodiek indexering wordt nog door EC gecommuniceerd
 - Casemanagers gedeclareerd onder 2b mogen niet voor dezelfde periode onder 2d gedeclareerd worden

11

Kennisbijeenkomst ESF - 23 maart 2023



SCO (2)

- ❑ Voor 2^e tijdvak AMR-arbeidsmarkttoeleiding (begin 2024) wordt gestreefd naar een SCO per deelnemer per maand
- ❑ Voor 1^e tijdvak AMR Sociale Inclusie (hoofdstuk 2d) is nu nog geen SCO toepasbaar. Gewerkt wordt aan een SCO vanaf 2^e tijdvak

12

Kennisbijeenkomst ESF - 23 maart 2023

UVB is bezig met een nog simpelere SCO: een tarief per deelnemer per maand. Streven is om deze SCO begin 2024 te kunnen gaan gebruiken, maar dat is mede afhankelijk van goedkeuring door AA en EC. Voor Sociale Inclusie is nog geen SCO beschikbaar, ook daar wordt aan gewerkt.

Hoewel er dus onderscheid is tussen arbeidsmarkttoeleiding en sociale inclusie en de SCO voor arbeidsmarkttoeleiding is, is het door EC en AA ook goedgekeurd dat dezelfde casemanager dan ook SI-werkzaamheden verricht voor de betreffende deelnemer(s). Wel moet er dan voor de deelnemer(s) in ieder geval ook sprake zijn van arbeidsmarkttoeleiding.

Vragen:

Vraag: En hoe zit het met de afslag van 17% ?

Antwoord: Die hoeft niet te worden toegepast bij het gebruik van dit SCO-tarief.

Vraag: is het SCO-tarief een verplichting voor deze periode? Of mag het werkelijk loon nog worden gebruikt?

Antwoord: Als de SCO goedgekeurd wordt door UVB, is het een verplichting om deze te gebruiken. Het is dan niet toegestaan om de werkelijke loonkosten voor bv hoger ingeschaald personeel te gebruiken (geen 'cherry-picking').

NOOT: de SCO is inmiddels goedgekeurd door UVB en zal voor het eerst worden toegepast in de in week 14 beschikte projecten uit het tijdvak AMR arbeidsmarkttoeleiding.

Vraag: Hoe vindt de verantwoording plaats binnen Sociale Inclusie?

Antwoord: Binnen SI moeten de kosten nog op de 'oude manier' worden verantwoord, d.w.z. de werkelijke kosten van zowel casemanager als schuldhulpverlener.

Vraag: Wat te doen als één medewerker voor dezelfde klant zowel activiteiten uitvoert die zowel vallen onder sociale inclusie als onder arbeidsmarkttoeleiding?

Antwoord: Casemanagers mogen NIET in beide projecten worden opgevoerd. Als iemand beide soorten werkzaamheden uitvoert, dan moet deze persoon worden verantwoord in het project uit hoofdstuk 2B (arbeidstoeleiding). In projecten sociale inclusie mogen uitsluitend medewerkers worden verantwoord die zich daarmee bezig houden. Dit zal moeten blijken uit het addendum.

Vraag: Is er ook een SCO voor externe inhuur?

Antwoord: nee, er is geen aparte SCO voor extern ingehuurde medewerkers. Wel kan bv een ingehuurde casemanager worden verantwoord middels dezelfde SCO mits hij/zij geen andersoortige opdrachten uitvoert.

Vraag: Komt UVB met een herziene rekensheet voor het gebruik van de SCO?

Antwoord: Ja, deze zal worden opgesteld en daarna geplaatst worden op de website.

Verwerking feedback van gemeenten consultatieronde Sociale Inclusie

Als laatste geeft Amro Hassan een toelichting op de consultatieronde van de SI-regeling die in januari heeft plaatsgevonden. Op 13 januari is de conceptregeling gemaild naar de aanvragers. Amro dankt de aanwezigen voor de reacties en feedback. In de mail werd aangegeven dat in kleine groepjes verder gepraat kon worden. Aangezien daar weinig animo voor was en door de strakke deadline hebben deze gesprekken niet plaatsgevonden.



Verwerking feedback van gemeenten

- Voortgangsrapportage of tussendeclaratie
- Indienen met terugwerkende kracht
- Aanvraagperiode
 - Tijdvakken
- Onderrealisatie
- Doelgroep
- Het opvoeren van één kostensoort
- GKND



14 Kennisbijeenkomsit ESP - 20 maart 2023

Voortgangsrapportage/tussendeclaratie: aangezien de middelen beperkt zijn en UVB mede daardoor de administratieve belasting minimaal wil houden, is gekozen voor de voortgangsrapportage.

Terugwerkende kracht: het is niet mogelijk een aanvraag met terugwerkende kracht in te dienen. De datum van indiening is leidend, dit is overzichtelijker en beter te controleren.

Aanvraagtijdvak: in de conceptregeling was sprake van een beperkte opening van het tijdvak. Aangezien de zomermaanden zijn opgenomen in het aanvraagtijdvak, bleek dat niet handig (te kort) en daarom is het tijdvak verlengd tot en met 31 oktober.

Onderrealisatie: door het 2^e tijdvak en de te verwachten nieuwe SCO kunnen de projecten hopelijk zo worden ingericht dat de benutting hoger is.

Doelgroep: er was onduidelijkheid over de doelgroep in de conceptregeling (bv gepensioneerde, zzp-er). Dat is nu afgedekt in artikel 2B.4, daar staat wie mag deelnemen. Dit staat ook op pagina 8 van de regeling.

Ook voorafgaand aan de bijeenkomst zijn vragen ontvangen. Veena loopt deze vragen nog even na om te zien of ze allemaal behandeld zijn tijdens de presentaties. De meeste zijn inderdaad besproken behalve:

- Buiten deze orde speelt overigens ook nog het Just Transition Funds. Ook daar zijn bijeenkomsten geweest over de verantwoording waarbij ook de ADR aanwezig was die nog nader onderzoek zou doen maar ook daar is het stil, althans voor zover ik weet.
Antwoord: deze vraag is gedeeld binnen het uitvoeringsteam JTF binnen UVB en zij gaan hiermee aan de slag.
- Er is sprake geweest van een accountantsverklaring bij de einddeclaratie. Is dit verplicht?
Antwoord: nee, de accountantsverklaring is niet verplicht bij het indienen van een einddeclaratie maar UVB adviseert wel een interne controle uit te (laten) voeren op de einddeclaratie. Vanuit UVB is de intentie om intensief te gaan monitoren maar UVB hoopt ook dat aanvragers (minimaal) een interne controle uitvoeren middels een eigen steekproef om fouten en/of vertraging van de controles te voorkomen. Veena nodigt AMR's uit om mee te denken over de controles binnen ESF+. Hoe gaan we deze controles inrichten en is het mogelijk om wellicht risicogericht te gaan controleren? Belangstellenden kunnen hiervoor hun accounthouder benaderen of een mail sturen naar de ESF-postbus (esf@minszw.nl).
NOOT: inmiddels hebben twee belanghebbenden zich aangemeld.

Vraag: Is het mogelijk dat UVB een pre-audit doet in plaats van een accountant die de ESF-mores niet kent?

Antwoord: Dit behoort zeker tot de mogelijkheden, dat is een mooie tool om vooraf de administratie te beoordelen.

Veena geeft aan dat we de volgende kennisbijeenkomst de prestatieverantwoording binnen sociale inclusie nader kunnen bespreken omdat dan ook de Handleiding Project Administratie (HPA) is gepubliceerd. Afhankelijk van de openstelling van het 2^e tijdvak AMR wordt deze bijeenkomst vóór of na de zomer georganiseerd.

Verder komt nog een vraag aangezien er binnen ESF+ geen apart budget voor UWV is gereserveerd. Dit terwijl UWV zich richt op zowel arbeidstoeleiding als sociale inclusie. Robin en Thalia gaan een overleg organiseren met UWV om hierover door te praten.



Voor meer informatie:
www.uitvoeringvanbeleidszw.nl

Voor vragen:
ESF@minszw.nl