

## **Standaardkostprijzen voor BBL-opleidingen en loonkosten.**

### **Inleiding**

In de nieuwe Subsidieregeling ESF 2007-2013 die van kracht is per 1 oktober 2010 zijn een standaardkostprijs voor BBL-opleidingen en een standaardopslag op de brutoloonkosten opgenomen. Het gaat hierbij om standaard kostprijzen waarbij geen werkelijke kosten meer worden aangetoond. Dit is een belangrijke lastenverlichting voor aanvragers van subsidie. Daarnaast zorgt het voor een vermindering van de controlelasten. Deze vereenvoudigingen gelden voor projecten die vanaf 1 oktober 2010 worden ingediend.

De standaardprijs voor BBL-opleidingen (te gebruiken in Actie D en Jeugd) geeft hopelijk een stimulans en de mogelijkheid om meer erkende beroepsopleidingen uit te voeren met ESF-subsidie.

In dit stuk vindt u de achtergronden van het opnemen van dergelijke standaardkostprijzen in de regeling. Daarnaast wordt toegelicht hoe de standaardprijzen tot stand zijn gekomen, hoe aanvragers en controlerende instanties ermee kunnen werken, voor welke projecten deze maatregelen gelden en hoe de controle hierop zal plaatsvinden.

### **Achtergronden**

De Europese Commissie heeft het in het ESF-programma 2007-2013 mogelijk gemaakt om te werken met standaardkostprijzen. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van de wijze waarbij kosten alleen op basis van werkelijk gemaakte kosten kunnen worden gedeclareerd. Daarbij moeten namelijk kosten worden verantwoord aan de hand van fysieke bewijsstukken zoals loonstroken, facturen, betaalbewijzen, urenadministraties, etc. In het geval dat er gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om een standaardprijs toe te passen komt deze bewijsvoering voor een groot deel te vervallen (hierover later meer). De Europese Commissie stelt wel strikte voorwaarden aan lidstaten bij het toepassen van standaardprijzen. Zo moet de standaard goed onderbouwd worden door middel van onderzoeksrapporten of empirische gegevens. Tevens mogen vereenvoudigingen niet met terugwerkende kracht worden ingevoerd. Vanwege deze voorwaarden hebben wij ons nu beperkt tot het invoeren van een standaardprijs voor BBL-opleidingen en een standaardopslag op de loonkosten. Hieronder wordt besproken hoe deze standaarden tot stand zijn gekomen.

### **Standaardprijs BBL-opleiding**

In de Subsidieregeling ESF 2007-2013 is een standaardprijs opgenomen van € 3.700 per opgeleide deelnemer per schooljaar. In deze prijs is rekening gehouden met alle kosten die het leerwerkbedrijf maakt om de BBL-leerlingen op te leiden. Dit betekent dat er naast de standaardprijs van € 3.700 geen andere directe kosten gerelateerd aan BBL-opleidingen meer kunnen worden opgevoerd in een ESF-project.

De standaard is gebaseerd op een onderzoek naar de kosten van leerwerkbedrijven in de beroepspraktijkvorming in het MBO<sup>1</sup>. Dit onderzoek is uitgevoerd door onderzoeksinstituut Dijk 12, in opdracht van meerdere sectoren en in samenwerking met MKB Nederland. U zult zien dat onze standaardprijs lager ligt dan de kosten die in het onderzoek naar voren komen. Dit heeft deels te maken met het feit dat niet alle kosten die in het onderzoek zijn meegenomen subsidiabel worden geacht in het kader van ESF. Daarnaast hebben wij, om een goede onderbouwing van onze standaardprijs naar de Europese Commissie mogelijk te maken, een voorzichtige inschatting gemaakt van de in de standaard opgenomen kostenccomponenten.

---

<sup>1</sup> Rapport "Beroepspraktijkvorming in het MBO", Detmar en De Vries, april 2009.

### **Standaardopslag loonkosten**

In de Subsidieregeling ESF 2007-2013 is een standaardopslag op de loonkosten opgenomen 32% bovenop het brutoloon. Het brutoloon is inclusief eindejaarsuitkering en exclusief vakantiegeld. Definities van brutoloon en eindejaarsuitkering zijn in de regeling opgenomen. De standaardopslag is gebaseerd op een zelf uitgevoerd onderzoek naar de gemiddelde loonkosten in een groot deel van de sectoren die gebruik maken van het ESF. In dit onderzoek zijn de vaste werkgeverslasten zoals voor sociale premies en pensioenen meegenomen. Daarnaast is rekening gehouden met de zogenaamde "blinde vlek" op pensioengebied (werkgevers die geen pensioenregeling aanbieden aan hun medewerkers). Dit betekent dat alle aanvragers (ook die zonder pensioenregeling) de loonkosten verantwoorden op basis van deze vaste opslag van 32%.

### **Voor welke projecten?**

De standaardprijs voor BBL-opleidingen wordt gebruikt in de acties D en Jeugd (kosten leerwerkbedrijf). De standaardopslag op de loonkosten wordt gebruikt in alle ESF-acties. De standaardprijs voor BBL-opleidingen en de standaardopslag voor de loonkosten worden alleen gebruikt voor aanvragen die zijn ingediend vanaf 1 oktober 2010 (de inwerkingtreding van de regelwijziging). Voor alle lopende projecten en aanvragen die zijn ingediend vóór 1 oktober 2010 geldt nog de oude verantwoordingswijze op basis van werkelijke kosten.

### **Waarom geen terugwerkende kracht?**

De Europese Commissie accepteert alleen standaardprijzen als ze voorafgaand aan de toepassing zijn vastgesteld. Vandaar dat alleen nieuwe projecten die zijn ingediend na de regelwijziging op dit vlak gebruik kunnen maken van deze standaard kostprijzen.

### **Hoe toepassen?**

Zoals eerder vermeld maken alle projecten waarvoor de aanvraag is ingediend vanaf 1 oktober 2010 gebruik van de standaardkostprijs voor BBL en de standaardopslag op het brutoloon. Aanvragers kunnen dan niet meer de kosten onderbouwen op de oude verantwoordingswijze (aantonen werkelijke kosten).

### **Prestatieverantwoording**

Om aan te tonen dat activiteiten zijn uitgevoerd blijft een prestatieverantwoording bestaan. Op basis van deze verantwoording wordt vastgesteld voor hoeveel deelnemers de standaard kostprijs moet worden gesubsidieerd. De volgende verantwoording is hiervoor noodzakelijk:

- BBL-standaardprijs (ook opgenomen in de Subsidieregeling):
  - o Beroepspraktijkvormingsovereenkomst;
  - o Loonstrook deelnemer laatste scholingsmaand in ESF-project;
  - o Behaald diploma of bewijsstuk van het ROC waaruit blijkt dat de leerling gedurende een schooljaar betreffende opleidingen heeft gevolgd.Op het moment dat er geen sprake is van een volledig schooljaar aan opleiding gedurende de looptijd van het project wordt de standaardkostprijs naar rato toegerekend.
  
- Standaardopslag loonkosten:
  - o Loonstrook (bij start uitvoering projectactiviteiten), waaruit het brutoloon en de eindejaarsuitkering blijken.
  - o Urenadministratie waaruit blijkt hoeveel uren in het project kunnen worden verantwoord op basis van het brutoloon met de standaardopslag.

Naast deze prestatieverantwoording hoeven verder geen werkelijke kosten meer te worden aangetoond. Dit betekent voor de BBL-opleidingen dat de kosten (facturen, betaalbewijzen, urenoverzichten) van het lesgeld, lesmateriaal, uren van begeleiding van de leerling, etc. niet meer hoeven worden onderbouwd en geen deel meer uitmaken van

het ESF-projectdossier. Bij de standaardopslag op de loonkosten hoeven de aanvullende werkgeverslasten niet meer te worden aangetoond.

### **Controles**

Bij het controleren of de subsidie terecht wordt verstrekt zal bij toepassing van de standaardprijzen niet meer worden gekeken naar de werkelijke kosten. Zoals hierboven vermeld vormt dit geen onderdeel van de projectadministratie meer. Dit betekent dat het Agentschap SZW in haar controle alleen nog kijkt naar de gerealiseerde aantallen vermenigvuldigd met de standaardprijs. Bij de standaardopslag op de loonkosten blijft een loonstrook wel noodzakelijk omdat hieruit het brutoloon moet worden afgeleid.

Ook de overige controlerende instanties (eventuele tweedelijnscontrole en de Europese Commissie) zullen in de controles wanneer standaardprijzen zijn toegepast niet meer kijken naar de werkelijke kosten. Getoetst zal worden of de aanvrager kan aantonen dat de prestatie is geleverd (bij BBL of een deelnemer gedurende de projectperiode in opleiding is geweest) en of hieraan de juiste standaardprijs is gekoppeld. Daarnaast zal worden getoetst of het Agentschap SZW de toegepaste standaardprijs kan onderbouwen. Deze verantwoordelijkheid ligt bij het Agentschap SZW.

### **Gemiddelden**

In de praktijk kan het gebruik van een standaardprijs betekenen dat de werkelijke kosten binnen specifieke projecten beneden of boven de standaardprijs liggen. Dit is echter geen probleem, omdat de standaard is gebaseerd op een gemiddelde en er geen sprake zal zijn van structurele overfinanciering op programmaniveau. Met dit uitgangspunt in het achterhoofd en ondersteund met een goede onderbouwing van de standaardprijs wordt er dus niet meer op projectniveau gecontroleerd hoe de standaardprijs zich verhoudt tot de werkelijke kosten. De onderbouwing van de werkelijke kosten is voor deze kosten dan ook geen onderdeel meer van het projectdossier. Incidentele over- of onderfinanciering op projectniveau wordt gecompenseerd op het niveau van het totale programma.

Het is wel mogelijk dat de toegepaste standaardprijs in de toekomst wordt geëvalueerd en indien noodzakelijk wordt aangepast. Dit zal dan gelden voor de aanvragen die vanaf dat moment van wijziging worden ingediend bij het Agentschap SZW.

### **Vragen?**

Mocht u naar aanleiding van deze toelichting nog vragen hebben over het gebruik van standaardkostprijzen voor BBL-opleidingen en de opslag op het brutoloon dan kunt u contact opnemen met uw contactpersoon bij het Agentschap SZW of met het algemene nummer: 070-315 2000. Daarnaast vindt u aanvullende informatie in de toelichting op de regelwijziging per 1 oktober 2010 (link opnemen naar regelwijziging en toelichting).